

KORRALDUS

Keskkonnakompleksloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Arvestades ettevõtte 16.10.2024 esitatud keskkonnakompleksloa taotlust ja võttes aluseks tööstusheite seaduse § 27, jäätmeseaduse § 76 lg 1, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41 lg 4, § 59 lg 2 p 4 ning keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 9 lg 1, § 11 lg 8¹ ning haldusmenetluse seaduse § 61 lg 1, **otsustab Keskkonnaamet:**

1.1 Muuta aktsiaselts Epler & Lorenz (registrikood 10136864) keskkonnakompleksluba nr L.KKL.HA-52415 järgmiselt:

1.1.1 Anda õigus ladustada jäätmeid vastuvõtuhoones (jäätmete ladustamiskoht nr 1, tabel J4).

1.1.2 Lisada tabelisse J2 jäätmeliik 03 02 05* koos vastavate koguste ja taaskasutamistoimingutega.

1.1.3 Täpsustada tabelis J3 jäätmekäitlustoimingu R12s kirjeldust.

1.1.4 Eemaldada tabelist J4 jäätmeliigid 12 01 16* ja 18 02 07*.

1.1.5 Täpsustada tabelis J4 ladustamiskohas nr 2 ladustatavate jäätmete taaskasutamisele või ladestamisele suunamise aega.

1.1.6 Ajakohastada tabelis J6 elektri- ja elektroonikajäätmete käitlemisele ning jäätmete ladustamisele seatavate nõuete sõnastust.

1.2 Mitte anda kompleksloaga nr L.KKL.HA-52415 õigust jäätmete ladustamiseks taotluses märgitud ladustamiskohtades nr 4 ja nr 6.

1.3 Jätta kehtivaks kõik ülejäänud keskkonnakompleksloal nr L.KKL.HA-52415 kehtestatud nõuded ja tingimused.

1.4 Korraldus jõustub selle teatavaks tegemisest.

2. ASJAOLUD

2.1 Keskkonnakompleksloa muutmise taotluse läbivaatamine

Aktsiaselts Epler & Lorenz esitas 16.10.2024 Keskkonnaametile nõuetekohase keskkonnakompleksloa nr L.KKL.HA-52415 (*kompleksluba*) muutmise taotluse nr T-KL/1026142 (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 16.10.2024 nr DM-129921-1 menetluse nr [M-129921](#) all). Pärast taotluse avalikustamist on ettevõtte kompleksloa muutmise taotlust korduvalt täiendanud. Keskkonnaamet lähtus otsuse tegemisel viimati esitatud taotlusest (registreeritud 28.02.2025 nr DM-129921-12).

Ettevõtte taotleb Tallinna ohtlike jäätmete käitluskeskuses (aadressil: Suur-Sõjamäe tn 39 ja 37, Soodevahe küla, Rae vald, Harju maakond) ladustamise õigust vastuvõtuhuones (ehitusprojekti nimetatud ka kui põhihoone või laohoone) ja välipplatsil jäätmesalves ning merekonteineris, samuti käideldavate ja ladustatavate jäätmeliikide täpsustamist.

Käesolevale menetlusele kohaldatakse haldusmenetluse seadust, arvestades THS sätestatud erisusi (THS § 3 lg 1). Tööstusheite seadus (THS) § 27 alusel annab keskkonnakompleksloa Keskkonnaamet (*loa andja*). Keskkonnaameti pädevuses on kompleksloa väljastamine ja väljastatud kompleksloa muutmise, peatamine või kehtetuks tunnistamine (HMS § 64 lg 1 ja § 68 lg 2). Haldusorgan määrab haldusmenetluse üksikasjad kaalutusõiguse alusel, kui seaduse või määrusega ei ole sätestatud teisiti (HMS § 5 lg 1). Keskkonnakompleksloa menetlusele kohaldub ka KeÜS 5.peatükk, arvestades THS sätestatud erisusi.

Keskkonnakompleksloa taotlus vaadati läbi avatud menetluse käigus (HMS § 46, THS § 37).

Aktsiaselts Epler & Lorenz Tallinna ohtlike jäätmete käitluskeskuse keskkonnakompleksloa nr L.KKL.HA-52415 muutmise menetlusega seotud dokumendid leiab keskkonnaotsuste infosüsteemi KOTKAS menetluse nr [M-129921](#) all.

2.2 Kehtivad keskkonnakaitseload

Aktsiaseltsile Epler & Lorenz (registrikood 10136864; aadress Tartu maakond, Tartu linn, Tartulinn, Ravila tn 75A, 51014; e *ettevõtte, käitaja*) on Keskkonnaamet andnud tähtajatu keskkonnakompleksloa nr L.KKL.HA-52415 alates 30.08.2006 Tallinna ohtlike jäätmete käitluskeskuse käitamiseks (aadressil: Suur-Sõjamäe tn 39 ja 37, Soodevahe küla, Rae vald, Harju maakond; *käitis* või *käitluskoht*).

Ettevõtte tegevusala on ohtlike jäätmete kõrvaldamis- või taaskasutamistoimingud ning ohtlike jäätmete üle 50 tonni ajutine ladustamine THS § 19 lg 3 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 06.06.2013 määruse nr 89 „Alltegevusvaldkondade loetelu ning künnisvõimsused, mille korral on käitise tegevuse jaoks nõutav kompleksluba“ § 6 lg 1 ja lg 4.

Keskkonnaamet on ettevõttele andnud ka tähtajatu keskkonnakompleksloa nr KKL/317497, Lõuna-Eesti ohtlike jäätmete kogumis- ja käitluskeskuse käitamiseks, mis on Tallinna ohtlike jäätmete käitluskeskuse käitise tegevusega seotud.

2.3. Kompleksloa taotluse ja otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Loa andja edastas loa taotluse keskkonnaotsuste infosüsteemi kaudu koheselt pärast selle saamist teadmiseks ja soovi korral arvamuse avaldamiseks Rae Vallavalitsusele (KeÜS § 43 lg 1 ja 2).

Keskkonnaamet teavitas 16.12.2024 ettevõtet KOTKAS kirjaga nr nr DM-129921-2 kompleksloa muutmise taotluse menetlusse võtmisest ning küsis sama kirjaga Rae Vallavalitsuse arvamust nõuetekohaseks tunnistatud kompleksloa taotluse kohta (KeÜS § 43 lg 2¹). Rae Vallavalitsus teavitas 07.01.2025 kirjaga nr DM-129921-4 (registreeritud KOTKAS 08.01.2025), et menetlusse võtmise osas puuduvad vastuväited. Teised menetlusosalised ei avaldanud arvamust.

Keskkonnaamet teavitas 16.12.2024 avalikkust kompleksloa muutmise menetluse algatamisest väljaandes Ametlikud Teadaanded teadaandega number 2397925 (KeÜS § 47 lg 2). Kompleksloa muutmise taotluse avalikustamise käigus ei esitatud täiendavaid ettepanekuid ega vastuväiteid. Taotlusmaterjalide põhjal ei ole ette näha olulisi keskkonnahäiringuid ümbruskonnas tegutsevatele isikutele.

Keskkonnaamet teavitas 13.01.2025 menetlusosalisi keskkonnakompleksloa nr L.KKL.HA-52415 muutmise otsuse eelnõu ja kompleksloa eelnõu valmimisest arvamuse saamiseks kirjaga nr DM-129921-5 ning väljaandes Ametlikud Teadaanded (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1, KeHJS § 11 lg 2²). Eelnõudele esitatud ettepanekud ja vastuväited on toodud korralduse p 3.3.

Pärast kompleksloa muutmise eelnõude avalikustamist on ettevõtte kompleksloa muutmise taotlust oluliselt täiendanud. Sellest tulenevalt teavitas Keskkonnaamet XX.05.2025 menetlusosalisi keskkonnakompleksloa nr L.KKL.HA-52415 muutmise korduva eelnõu ja kompleksloa eelnõu valmimisest arvamuse saamiseks kirjaga nr DM-129921-XX ning väljaandes Ametlikud Teadaanded. Korduvatele eelnõudele ettepanekuid ja vastuväiteid ei esitatud/esitati (vt korralduse p 3.3).

3. KAALUTLUSED

3.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnaamet jättis keskkonnamõju hindamise Tallinna ohtlike jäätmete käitluskeskuse käitamiseks keskkonnakompleksloa nr L.KKL.HA-52415 muutmise menetluse nr M-129921 käigus algatamata.

Ettevõtte kavandatava tegevuse puhul ei ole keskkonnamõju hindamine (*KMH*) kohustuslik, sest ohtlike jäätmete ladustamine ei ole olulise keskkonnamõjuga tegevus KeHJS mõistes (KeHJS § 11 lg 3, § 6 lg 1). Samuti ei ole vaja anda eelhinnangut ja kaaluda KMH vajalikkust (KeHJS § 6

lg 2³). Kompleksloa muutmise kavandatav tegevus ei kuulu Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruses nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu“ nimetatud tegevuste hulka. Ettevõtte taotleb 700 tonni ulatuses ohtlike jäätmete ladustamist jäätmekäitlustoimingute jätkamiseks. Tegemist on tegevusega, mida ettevõtetel on ka varasemalt lubatud teha. Nõuetekohased tingimused ohtlike jäätmete ladustamiseks on varasemalt seatud.

3.2 Kaalutlused kompleksloa muutmisel

Käesoleva korralduse otsustava osa punktidega 1.1.1 muudetav keskkonnakompleksluba nr L.KKL.HA-52415 annab ettevõttele õiguse Tallinna ohtlike jäätmete käitluskeskuses (aadressil: Suur-Sõjamäe tn 39 ja 37, Soodevahe küla, Rae vald, Harju maakond; *Tallinna OJKK*) ohtlike jäätmete ladustamiseks vastuvõtuhoones ning jätkata kõrvaldamis- või taaskasutamistoimingute läbiviimist vastavalt kompleksloale (Vabariigi Valitsuse 06.06.2013 määrus nr 89 „Alltegevusvaldkondade loetelu ning künnisvõimsused, mille korral on käitise tegevuse jaoks nõutav kompleksluba“ § 6 lg 1 ja lg 4).

Korralduse ja keskkonnakompleksloa nr L.KKL.HA-52415 muutmisel on võetud arvesse tööstusheite seaduse (THS), keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (KeÜS), haldusmenetluse seaduse (HMS), keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (KeHJS), veeseaduse (VeeS), atmosfääriõhu kaitse seaduse (AõKS), kemikaaliseaduse (KemS), jäätmeseaduse (JäätS) ja nende alamaktide ning teiste keskkonnavaldkonda reguleerivate õigusaktide nõudeid ja vajadusel lisaks Euroopa Komisjoni ja Eesti parima võimaliku tehnika järeldusi ning Euroopa Komisjoni poolt enne 2011. aasta vastu võetud PVT-viitedokumente. Keskkonnaametil on õigus kompleksloaga määrata tegevusele esitatavad keskkonnanõuded, lähtudes esitatud andmetest ja võttes arvesse keskkonnavaldkonda reguleerivate õigusaktide (THS § 41, KeÜS § 53, JäätS § 81 lg 2).

Kompleksloaga sätestatud nõuded peavad tagama vee, välisõhu ja pinnase kaitse ning käitises tekkinud jäätmete käitlemise viisil, mis hoiab ära saastatuse kandumise ühest keskkonnaelemendist teise (KeÜS § 40, THS § 7 lg 1). THS § 26 lg 1 p 1 kohaselt peab käitaja rakendama asjakohaseid ennetusmeetmeid saastatuse vältimiseks ning sama lõike p 2 kohaselt tekkinud saastatuse viivitamatult likvideerima. Kuivõrd saastamisega kaasneb keskkonnaoht või keskkonnarisk (tagajärjena võimalik saastatus), tuleb seda kontrolli all hoida. Saastamine on heite väljutamine ehk heitmine. Heide on õhku, vette või pinnasesse otseselt või kaudselt väljutatav aine, organism, energia, kiirgus, vibratsioon, soojus, valgus, lõhn või müra.

Arvestades et LOÜ ja osakeste heide (tolm) ei ületa keskkonnaministri 14.12.2016 määruses nr 67 „Tegevuse künnisvõimsused või saasteainete heite künniskogused, mille korral on käitise tegevuse jaoks nõutav õhusaasteluba“ lisaga kehtestatud künniskoguseid (osakestel 1 t/a, LOÜ-del 0,5 t/a), ei ole põhjust eeldada olulise keskkonnamõju esinemisvõimalust välisõhku ning puudub vajadus keskkonnakaitseloo välisõhu saastamise eriosa nõuete seadmiseks.

Vee erikasutusõiguseks on vaja veeluba tingimusel, kui planeeritakse veeseaduse § 187 nimetatud tegevusi, kuid ettevõtetel selliseid kavatsusi ei ole. Käitise asfaltplatsilt kogutav

sademevesi juhitakse liiva- ja õlipüüdu läbi sademeveekanalisatsiooni. Vee võtmine ning sademe- ja reovee juhtimine kanalisatsiooni toimub aktsiaseltsi AS Tallinna Vesi (registrikood 10257326) (vee-ettevõtja) ja käitaja vahelise lepingu nr T0021794 alusel.

Alljärgnevalt toob Keskkonnaamet välja kompleksloa muudatused ja kompleksloa muutmisega seotud kaalutlused (HMS § 4):

3.2.1 Käitise jäätmekäitlust käsitlevad andmed

J 2 . Andmed jäätmeliikide ja -koguste ning jäätmete kavandatava liikumise kohta kalendriaasta jooksul

Ettevõtte soovib taotluse kohaselt lisada vastuvõetavate ja käideldavate (toimingud R12s ja R12y) jäätmete hulka jäätmeliigi 03 02 05* - Muud ohtlikke aineid sisaldavad puidukaitsevahendid koguses 10 000 t/a. Keskkonnaamet kannab jäätmeliigi 03 02 05* loa tabelisse J2 vastavalt taotlusele. Ettevõtte juhib tähelepanu, et muudetud kompleksluba ei anna ettevõttele õigust jäätmeliigi 03 02 05* ladustamiseks.

J3. Lubatud jäätmekäitlustoimingud ning nende kirjeldus

Ettevõtte on kompleksloa muutmise taotluses välja toonud, et ohtlike jäätmete identifitseerimine ja sorteerimine toimub vastuvõtuhoones. Sellest tulenevalt märgib Keskkonnaamet taaskasutustoimingu R12s kirjeldusse, et jäätmete sorteerimine toimub vastuvõtuhoones.

J4. Jäätmete ladustamine kalendriaasta jooksul

Jäätmete ladustamisel ei tohi ületada kompleksloa tabelis J4. toodud ladustatavate jäätmete üheaegselt lubatud koguseid. Jäätmeliikide ladustamise asukohad peavad olema kooskõlas ladustamise plaaniga. Juhul, kui jäätmeid soovitakse ladustada suuremas koguses või kompleksloas toodud aladega võrreldes teistes asukohtades, tuleb kompleksloa muutmiseks esitada vastavasisuline loa muutmise taotlus.

Ettevõttel peab olema igal hetkel täpne ülevaade, millised jäätmeliigid ja -kogused on konkreetsetes käitlusprotsessides, millised on käitlusprotsesside sisendjäätmekogused ning millised jäätmeliigid ja -kogused käitluse tulemusel tekivad.

Jäätmete ladustamine mahutites toimub ilmastiku- ja lekkekindlalt, seejuures kontrollitakse mahuteid iga päev visuaalselt võimalike lekete tuvastamiseks. Kõik mahutid on märgistatud keskkonnaministri 29.04.2004 määruse nr 39 „Ohtlike jäätmete ja nende pakendite märgistamise kord“ nõuete järgi. Jäätmed tuleb ladustada viisil, et säilib kontroll ja hea ülevaade ladustatavate jäätmete üle. Kogu tegevus toimub koolitatud personali poolt.

Ettevõtte soovib lisada kompleksloale jäätmete ladustamise õigust vastuvõtuhoones (ladustamiskoht nr 1).

Keskkonnaamet lisab kompleksloa tabelisse J4 ladustamiskohana plats nr 1-na vastuvõtuhoone taotluses toodud jäätmeliikidega.

Keskkonnaamet juhib tähelepanu, et **vastuvõtuhoones ohtlike jäätmete ladustamisel** peab lähtuma ka kompleksloa tabelis J6 toodud nõuetest. Tulenevalt sellest ja kompleksloa muutmise taotluses toodud ladustamise kirjeldusest kannab Keskkonnaamet tabelisse J4 nõude, mille kohaselt ohtlikke jäätmeid tuleb ladustada konteinerites ja mahutites, mis on suletud, lekke- ja ilmastikukindlad ning vastavalt märgistatud. Ohtlike jäätmete ladustamisel ei tohi mahuteid teineteise peale paigutada rohkem kui kolm kihti. Iga IBC mahuti puhul peab visuaalselt näha olema terve mahuti külg, 200 l vaadi puhul pool vaati, et kiiresti leida võimalik lekkiv mahuti. Mahutite paigutamisel tuleb tagada nende asjakohane ligipääsetavus. Ohtlike jäätmete ladustamisel ei tohi mahuteid teineteise peale paigutada rohkem kui kolm kihti. Iga IBC mahuti puhul peab visuaalselt näha olema terve mahuti külg, 200 l vaadi puhul pool vaati, et kiiresti leida võimalik lekkiv mahuti. Mahutite paigutamisel tuleb tagada nende asjakohane ligipääsetavus.

Samuti kehtivad vastuvõtuhoones ohtlike jäätmete ladustamisele parima võimaliku tehnika nõuded, mis on seatud kompleksloa tabelis T2.

Vastuvõtuhoone peab olema ventileeritud ning kergesti lenduvate materjalid käideldud ja ladustatud suletud anumates. Ettevõtte rakendab töötervishoiu ja tööohutuse juhtimissüsteemi (ISO 45001), mille eesmärk on tagada töötajate tervis ja ohutus ning saavutada parimad võimalikud töötingimused. Standard põhineb samadel pideva parendamise põhimõtetel nagu ISO 9001, ISO 14001 ISO sertifitseerimisskeemid, mida ettevõtte rakendab, et tagada Tallinna ohtlike jäätmete käitlemiskeskuses keskkonnaohutus igapäevases tegevuses.

Ettevõtte soovib lisada kompleksloale jäätmete ladustamise õigust väliplatsil jäätmesalves ning merekonteineris (ladustamiskohad nr 4 ja 6).

Kinnistul vastuvõtuhoone taastamiseks väljastatud ehitusloa nr 2412271/05367 juurde kuuluva ehitusprojekti kohaselt toimub jäätmete ladustamine ainult hoones sees ning varjualuste alla ladustatakse tühja taarat, mujal kinnistul ladustamist ei toimu. Seega oleks jäätmete ladustamine ladustamiskohtades nr 4 ja 6 vastuolus ehitusprojekti ja kehtiva ehitusloaga.

Sellest tulenevalt ei anna Keskkonnaamet luba jäätmete ladustamiseks ladustamiskohtades nr 4 ja 6 ning ei kanna neid kompleksloa tabelisse J4.

Ettevõtte soovib taotluse kohaselt eemaldada kompleksloa alusel ladustatavate jäätmete hulgast jäätmeliigid 12 01 16* - Ohtlikke aineid sisaldavad liivapritsimisjäätmed ja 18 02 07* - Tsütotoksilised ja tsütostaatilised ravimid. Keskkonnaamet eemaldab nimetatud jäätmeliigid loa tabelist J4.

Ettevõtte soovib pikendada ladustamiskohas nr 2 ladustatavate jäätmete lubatud ladustamisaega kuni 3 aastani enne taaskasutamist ja kuni 1 aastani enne kõrvaldamist. Ladustamiskohas nr 2 soovitakse ladustada muuhulgas segaolmejäätmeid (20 03 01), mis võivad sisaldada

biolagunevaid jäätmeid. Lisaks seab Keskkonnaamet keskkonnaloa tabelisse J4 tingimuse, mille kohaselt tohib jäätmeliiki 20 03 01 käitluskohas ladustada ajavahemiku jooksul, mis välistab häiringute (hais, näriliste levik jne) tekke, häiringute tekkimisel tuleb jäätmed koheselt käitluskohast ära viia. Muude ladustatavate jäätmete osas märgib Keskkonnaamet tabelisse J4 ladustamiskohas nr 2 jäätmete taaskasutamisele või ladestamisele suunamise aja vastavalt taotlusele.

J6. Jäätmekäitlustoimingule esitatavad tehnilised ja keskkonnakaitsenõuded

Kehtiva kompleksloa tabelis J6 on elektri- ja elektroonikajäätmete käitlemisele seatud nõue, et käitlemine toimub ajutistes PVC hallides. Lisaks on täpsustatud, et ohtlikke elektroonikaromusid on lubatud käidelda ainult siseruumides. Kompleksloa muutmise taotluse kohaselt toimub jäätmete sortimine vastuvõtuhoones ning elektri- ja elektroonikajäätmete ladustatakse vastuvõtuhoones ja varjualustes. Keskkonnaamet eemaldab tabelist J6 vastavad nõuded, kuivõrd jäätmete käitlemise, sh ladustamise asukohad sätestatakse kompleksloa tabelites J3 ja J4.

Tulenevalt asjaolust, et kompleksloa muutmisel ei anta luba jäätmete ladustamiseks ladustamiskohtades nr 4 ja 6, märgib Keskkonnaamet tabelisse J6, et jäätmete ladustamine väljaspool vastuvõtuhoonet ja varjualuseid on keelatud.

3.3 Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

AS ELVESO teavitas 24.01.2025 Keskkonnaametit ettepanekute ja vastuväidete puudumisest kompleksloa muutmise otsuse eelnõu kohta.

Pakendikeskus AS esindaja esitas 27.01.2025 kompleksloa eelnõu kohta arvamuse (täismahus leitav infosüsteemis KOTKAS, registreeritud nr DM-129921-9), milles tõi välja:

Eelnõu resolutsioonist johtuvalt puudutab muudatus jäätmete vastuvõtuhoones (jäätmete ladustamiskoht nr 1) jäätmete ladustamise õigust. Ka Epleri taotlusest nähtuvalt on selle eesmärgiks saada õigus ladustada jäätmeid vastuvõtuhoones.

Korralduse eelnõule lisatud keskkonnaloa eelnõus on aga samas kohas (J4 p 1) ladustamiskoha 1 kohta toodud: „Jäätmeid ladustatakse 5 m kaugusel kinnistu piirist ning 7,5 m kaugusel hoonetest. Ladustamisala suurus on ca 100m². Tegu on kõvakattega pinnaga.“

Viidatud eelnõule lisatud loa tabelist nähtuvalt ei seata ladustamiskoht nr 1 osas tingimust, et ladustamiskohas saab jäätmekäitlust teha AINULT vastuvõtuhallis sees, vaid seal nähakse ette jäätmete ladustamise õigus 100 m² platsil 5 m kaugusel kinnistu piirist ja 7,5 m kaugusel hoonetest. Seejuures vastuvõtuhoone ei ole 100 m² ning ei jää ka 5 m kaugusele kinnistu piirist ega teistest hoonetest. Lähimad hooned on just Pakendikeskuse hooned ja Pakendikeskus sellise lahendusega kindlasti ei nõustu, kuna see rikub tema omandi- ja ettevõtluspõhiõigust.

Eeltoodu on vastuolus taotluses taotletuga ja korralduse eelnõus tooduga, mille kohaselt antakse ladustamisplatsi 1 osas õigus jäätmeid ladustada vastuvõtuhallis, mitte aga ladustamisplatsil väljaspool hoonet. Sellisel kujul ladustamine pole kooskõlas tuleohutuse nõuetega (vt ses osas Pakendikeskuse 23.09.2024. a vaie), Päästeameti poolt ehitusloa menetluses antud kooskõlastusega ega ka Päästeameti 24.09.2023. a märgukirjaga nr 7.2-3.1/5812-1, KeA enda 04.11.2024. a vaideotsusega ning KeA 18.12.2024. a korraldusega, millega samasisuline tingimus kehtetuks tunnistati.

Ehk siis vaadeldav muudatus on identne sellega, mille Pakendikeskus 23.09.2024. a vaidega juba vaidlustas ning mille KeA ise vaideotsusega rahuldab. Jäab täiesti arusaamatuks, miks kavatseb KeA uuesti sellise sõnastusega tingimuse kehtestada. Pakendikeskus loodab siiski, et tegemist on Eelnõule lisatud keskkonnakompleksloa eelnõus sisalduva ebatäpsusega, mis kõrvaldatakse ning kõnealuses punktis (ladustamiskoht 1 ladustamistingimused) sätestatakse täpselt, et jäätmeid tohib ladustada VAID vastuvõtuhooones sees.

Juhime tähelepanu ka sellele, et Epler taotleb 16.10.2024. a loamuudatuse taotlusega kokku üle 1000 m³ ohtlike jäätmete ladustamise õigust. Varasemas KKL-i muudatuses jäi taotletav ladustamisõigus alla 1000 m³ ning sellega põhjendas KeA ka Päästeameti mittekaasamist (vt eelviidatud vaideotsuse p 4.1, lk 4) KKL-i muutmise menetlusse. Sellega seondult leiab Pakendikeskus, et Päästeamet tuleks loa menetlusse kaasata ning kavandatud tegevus ja ladustamisplaan Päästeametiga kooskõlastada. Palun KeA-l tagada vastuvõetava muudatuse vastavus eeltoodule ja tuleohutuse nõuetele.

Tulenevalt esitatud arvamusest pidas Keskkonnaamet asjakohaseks kaasata kompleksloa muutmise menetlusse Päästeamet (HMS § 11 lg 2). Keskkonnaamet küsis oma 25.02.2025 kirjas nr DM-129921-11 ja täiendavalt 28.02.2025 kirjas nr DM-129921-13 Päästeameti seisukohta, kas AS Epler & Lorenz keskkonnakompleksloa nr L.KKL.HA-52415 muutmise taotluses kavandatud tegevused vastavad kõigile tuleohutusnõuetele.

Päästeamet tõi oma 05.03.2025 seisukohas (registreeritud nr DM-129921-15) välja:

Arvestades Suur-Sõjamäe tn 39 Ehitusloa taotlus nr 2311271/18944 on esitatud tuleohutuse osa projekt, mis on koostatud Rovalis OÜ poolt, kus on kirjeldatud ehitise ja territooriumiga seotud ladustamise nõuded. Väljavõtte projektist on järgnev „Jäätmete ladustamine toimub ainult hoones sees ja kinnistul asuvate varjualuste all toimub ainult tühjade konteinerite ja muu tühja taara ladustamine.“

Päästeameti seisukohast ei ole seetõttu planeeritud ladustamise muutmine kooskõlas tuleohutusnõuetega, kuna planeeritav tegevus ei ole kooskõlas ka kinnitatud ehitusprojektiga.

Ohtlike jäätmete ja põlevmaterjali ladustamine oli teema, mida arutati ka eelpool viidatud ehitusprojekti projekteerimise käigus ning seal sai Päästeamet vastuseks ülalpool toodud kinnituse ja lause, et väljaspool hooneid ning varjualuste all ladustatakse ainult tühjasid taarapakendeid.

Ettevõtte esitas 28.02.2025 täiendatud kompleksloa taotluse (registreeritud nr DM-129921-12), mille kohta Pakendikeskus AS esindaja esitas 03.03.2025 järgnevad vastuväited (täismahus leitav infosüsteemis KOTKAS, registreeritud nr DM-129921-14):

Kehtiva loaga võrreldes on lisatud täiendavad ladustamisalad: vastuvõtuhoone nr 1 (ala keskel), täiesti uutena on lisatud ka alad 4 ja 6. Arvestades ehitusprojekti tuleohutuse eelprojekti ning Päästeameti varasemat, s.o 24.09.2025. a toodud seisukohta, ei vasta taotluses kajastatud kavandatav jäätmekäitlustegevus, eeskätt ladustamine väljapool hoone mahtu, tuleohutuse nõuetele.

Taotluse p 3.4 tabeli p-dest 2-6 nähtuvalt taotletakse jätkuvalt vastuvõetavate jäätmete ladustamist rajatavates varjualustes ja ka väljaspool varjualuseid (vt laiendatav ladustamisala nr 3, samuti uued ladustamisalad 4 ja 6). Seega ei ole järgitud ehitusprojekti tuleohutuse nõuet, et jäätmete ladustamine toimub vaid hoones sees ning varjualustes toimub ainult tühjade konteinerite ja muu tühja taara ladustamine.

Varjualune (ladustamiskoht nr 2), mis on Epleri taotluse kohaselt ette nähtud ligi 100 erineva ohtliku jäätme (sh põlevmaterjali) liigi ladustamiseks üheaegses mahus kuni 100 m³, seejuures kui varasemalt taotleti siin lühiajalist ehk kuni 1 nädalase ajutise ladustamise õigust, siis loataotluse muudatuse kohaselt on see varjualune ette nähtud kuni 3 aasta pikkuseks ladustamiseks.

Ladustamiskohas nr 4 nähakse ette kuni 300 m³ ohtlike ainete ladustamiseks. See jääb Pakendikeskuse kinnistu piirist ca 4 m kaugusele.

Ladustamiskohas nr 6 kavandatakse merekonteineris pikaajalist liituimioonakude ladustamist.

Epler taotleb loamuudatuse taotluses üle 1000 m³ ohtlike jäätmete ladustamise õigust. Kehtivas KKL-i muudatuses jäi taotletav ladustamisõigus alla 1000 m³. Palume Päästeametil juhtida Epleri ja Keskkonnaameti tähelepanu ladustamisplaani vastuolule tuleohutuse nõuetega.

Kehtiv KKL lubab kuni 350 m³ ohtlikke jäätmeid ladustada väljapool hoonet. Käsitletava muudatusega taotletakse selle mahu olulist suurendamist. Seejuures jääb plaanil 3 näidatud ladustamiskoht nr 3 Pakendikeskuse kinnistust ca 16 m kaugusele. Lisaks jääb ladustamisala 4 Pakendikeskuse kinnistu piirist ca 4 m kaugusele ja Pakendikeskuse hoonest ca 8 m kaugusele. Sellise kuja puhul on tulekahju levimise tõenäosus väga suur.

Keskkonnaamet edastas 14.03.2025 kirjaga nr DM-129921-16 ettevõttele kompleksloa taotluse kohta esitatud arvamuse ja Päästeameti seisukoha ning palus ettevõttel esitada selle kohta omapoolne vastus. Ettevõtte esitas 31.03.2025 omapoolse vastuse esitatud arvamustele (täismahus leitav infosüsteemis KOTKAS, registreeritud nr DM-129921-17), milles tõi välja:

Esiteks, Päästeamet põhjendab enda seisukohta üksnes sellega, et planeeritav tegevus polevat

kooskõlas ehitusprojektiga. EhS § 39 lõike 1 kohaselt annab ehitusloa ehitusprojekti alusel kohaliku omavalitsuse üksus. See tähendab, et üksnes kohaliku omavalitsuse üksus on volitatud hindama, kas kavandatav tegevus on ehitusprojektiga kooskõlas. Päästeameti kiri käsitleb vaid ehitusprojektiga seonduvat, jättes tähelepanuta, et arvamus tulnuks anda seoses keskkonnakompleksloa muutmise taotlusega. Teisisõnu – Päästeamet ei ole praeguseks andnud sisulist seisukohta selle kohta, millist mõju omab keskkonnakompleksloa muutmine käitise tuleohutusele. Olgu siiski märgitud, et ka see arvamus ei oleks Keskkonnaameti jaoks asja sisulisel lahendamisel siduv.

Teiseks, Päästeameti osutus on ka sisuliselt asjassepuutumatu. Päästeamet jätab arvestamata, et taotluses (vt lk 33) märgitud viisil merekonteineris liitiumakude hoiustamine ei oma ehitusprojektiga puutumust, kuna tegemist ei ole ehitusloakohustusliku tegevusega EhS § 39 lg 2 mõttes. Teisisõnu – 28.02.2025 taotluse lahendamisel ei oma ehitusprojekti ega -loas toodu tähtsust ning Päästeamet oleks pidanud enda seisukohas esitama sisulise, tuleohutusnõuetest lähtuva põhjenduse. Seda Päästeamet enda 05.03.2025 kirjas ei teinud. Lisaks märgib AS Epler & Lorenz, et kuna liitiumioonakusid ei saa pidada põlevmaterjaliks, siis nendest lähtuvalt tuleoht ei suurene.

Kolmandaks, AS-i Pakendikeskus vastuses (p-d 12-15) sisaldub ebaõige väide, nagu ladustaks AS Epler & Lorenz Suur-Sõjamäe 37/39 kinnistul jäätmeid varjualustes. See väide ei vasta tõele. AS Epler & Lorenz kinnitab, et varjualustes hoitakse üksnes tühjasid konteinereid, mitte jäätmeid (st kooskõlas kehtiva keskkonnakompleksloaga).

Neljandaks on ebaõiged AS-i Pakendikeskus osutused seoses tuleohtlikkusega. AS-i Pakendikeskus seisukoha punktis 25 väidetakse, justkui sooviks AS Epler & Lorenz ladustada jäätmeid AS-i Pakendikeskus hoone lähedal (8 m kaugusel hoonest) ning et just seepärast on tulekahju levimise tõenäosus AS-i Pakendikeskus kinnistule väga suur. AS Pakendikeskus jätab avaldamata olulise asjaolu, et ladustamisalal nr 4 plaanitakse hoida vaid eterniiti (vt taotluse lk 33), mis ei ole põlevmaterjal. Mittepõleva materjali hoidmine ladustamiskohas nr 4 ei saa mistahes viisil suurendada tuleohtu AS-i Pakendikeskus kinnistule ja hoonele. Sama kehtib ka ladustamiskoha nr 3 suhtes – ka seal ei planeerita põlevmaterjali hoidmist, vaid (nagu taotluses alates lk-st 32 nähtub) seal hoiustatakse mittepõlevaid materjale.

Keskkonnaamet edastas oma 11.04.2025 kirjaga DM-129921-19 Päästeametile ettevõtte arvamuse ning palus Päästeametilt täiendavat seisukohta, kas kompleksloa muutmise taotluses kavandatud tegevus (sh jäätmete ladustamine) on vastuolus õigusaktides sätestatud tuleohutusnõuetega ning kas ladustamiskohtades nr 3 ja nr 6 ladustatavate jäätmete puhul on tegemist põlevmaterjalidega.

Päästeamet esitas 25.04.2025 täiendava seisukoha (täismahus leitav infosüsteemis KOTKAS, registreeritud nr DM-129921-21), milles tõi välja:

Plaanis on ladustada järgmiseid tooteid: elektri- ja elektroonikaseadmete romud, patareid ja akud, sealhulgas liitium-ioonakud. Tuleohutuse seaduse alusel on põlevmaterjal süttiv materjal või aine, mis sädemete ja lahtise leegiga kokkupuutel ning ümbritseva keskkonna kõrge

temperatuuri mõjul süttib, levitab tuld ning eraldab soojust, suitsu, mürgiseid gaase ja kuumi või põlevaid tilku. Seega, kui eelpool nimetatud tooted selle kirjelduse alla ei lähe, siis ei saa neid vaadata kui põlevmaterjale. Arvestades, et eelpool kirjeldatud seadmete loetelus on seadmeid, mis on põhjustanud arvestavaid tulekahjusid, kus on olnud märkimisväärsed varalised kahjusid kui ka tervisekahjustusi meil Eestis on keeruline väita, et tegemist ei ole põlevmaterjaliga.

Konteineri paigaldamisel on oluline jälgida ka ohutuskujasid. Hoonetevaheline kuja peab olema vähemalt kaheksa meetrit. Kui hoonetevaheline kuja on vähem kui kaheksa meetrit, piiratakse tule levikut ehituslike abinõudega. Kuja nõuet rakendatakse ka rajatisele, kui rajatis võimaldab tulelevikut.

Ohtlikku ainete ja põlevmaterjali ladustamine on täpsemalt veel reguleeritud SM määrus nr 14. Nii ehitises kui väljaspool ehitist ei tohi põlevmaterjali ladustamine raskendada päästetöid, mis tähendab, et eelpool mainitud aladele peab olema tagatud ligipääs kustutustööde teostamiseks. Kuna Keskkonnaameti olevas süsteemis esitatud lisadele (esimese kirja lisad 17-21) puudub juurdepääs, ei saa täpsemat seisukohta anda ning tuleks lähtuda antud kirjas ülal toodud väärtustest.

Kui ehitises plaanitakse ladustada rohkem kui 1000 m^3 põlevmaterjali lahtiselt tuleb ettevõttel koostada põlevmaterjalide ladustamise plaani, mis tuleb kooskõlastada Päästeametiga.

Keskkonnaamet palus oma 11.04.2025 kirjas nr DM-129921-18 Rae Vallavalitsuse seisukohta, ettevõtte kavandatud tegevus, sh jäätmete ladustamiskohtade asukohad on kooskõlas ehitusprojekti ja kehtiva ehitusloaga.

Rae Vallavalitsuse esitas 25.04.2025 seisukoha (registreeritud nr DM-129921-22), milles tõi välja:

Suur-Sõjamäe tn 39 kinnistule on Rae Vallavalitsuse 30. juuli 2024 korraldusega nr 1170 väljastatud ehitisluba „Soodevahe külas Suur-Sõjamäe tn 39 kinnistule viilhalli ja kahe varikatuse taastamiseks/ümberehitamiseks ja tuletõrje veevõtukoha rajamiseks ning keskkonnamõju hindamise algatamata jätmiseks“. Ehitusloa nr 2412271/05367 ehitusprojekti (arhitektuurne osa) seletuskirja punkti 2.1.1.2. kohaselt ladustamine toimub hoones ning varjualuste alla ladustatakse tühja taarat. Mujal kinnistul ladustamist ei toimu. Suur-Sõjamäe tn 39, Soodevahe küla, Rae vald, Harjumaa tuleohutuse eelprojekti seletuskirja punkti 1.1 kohaselt hoones toimub ohtlike jäätmete vastuvõtt, sorteerimine ja lühiajaline ladustamine. Jäätmete ladustamine toimub ainult hoones sees ja kinnistul asuvate varjualuste all toimub ainult tühjade konteinerite ja muu tühja taara ladustamine.

Lähtuvalt eelpooltoodust ei ole ehitusprojekti ja kehtiva ehitusloaga kooskõlas tegevus, mille alusel toimub jäätmete ladustamine kinnistul mujal kui hoones sees. Varjualuste all võib toimuda ainult tühjade konteinerite ja tühja taara ladustamine.

Eelnõudele ja täiendatud taotlusele laekunud arvamustele vastavad Keskkonnaameti seisukohad on toodud järgnevalt:

1. Keskkonnaamet nõustub, et 13.01.2025 kirjaga DM-129921-5 avalikustatud kompleksloa eelnõu tabelisse J4 on ekslikult kantud ebakorrektseid andmed jäätmekäitluskoha nr 1 asukoha kohta. Lähtuvalt kompleksloa muutmise taotlusest ja 13.01.2025 kirjaga DM-129921-5 avalikustatud kompleksloa muutmise eelnõu p 3.2.1 on jäätmete ladustamiskoha plats nr 1 puhul tegemist vastuvõtuhoonega, millest tulenevalt võib ladustamiskohas nr 1 ladustada jäätmeid ainult hoones sees. Keskkonnaamet viib kompleksloa tabelis J4 jäätmete ladustamiskoha nr 1 andmed kooskõlla kompleksloa muutmise korralduse punktiga 3.2.1.
2. Keskkonnaamet selgitab, et kompleksloa muutmise taotluse kohaselt ei kavatse ettevõtte ladustada ehitise territooriumil lahtiselt kokku üle 1000 m³ põlevmaterjali hulka kuuluvaid jäätmeid, mistõttu ettevõtte ei pidanud koostama põlevmaterjali lahtise ladustamise plaani ega edastama seda Päästeametile.
3. Rae Vallavalitsus on väljastanud ehitusloa nr 2412271/05367 käitluskohta viihalli ehitamiseks ning on pädeva asutusena andnud seisukoha, et jäätmete ladustamine väljaspool selleks kavandatud hoonet ei ole kooskõlas ehitusprojekti ja kehtiva ehitusloaga. Sellest tulenevalt ei saa Keskkonnaamet lisada kompleksloale uusi jäätmete ladustamiskohti (nr 4 ja nr 6), mis jäävad väljaspoole vastavat hoonet. Lisaks märgib Keskkonnaamet, et ettevõtte peab oma kavandatud tegevuses, sh loale varasemalt kantud ladustamiskohtade kasutamisel järgima mitte üksnes kompleksloa tingimusi, vaid ka teistes riigi või kohaliku omavalitsuse õigusaktides seatud nõudeid. Juhul, kui jäätmete ladustamine on vastuolus tuleohutusnõuetega või ehitise ehitus- või kasutustingimusega, ei ole ettevõttel vastavas ladustamiskohas ladustamise õigust vaatamata sellele, et vastav tegevus on kantud kompleksloale.
4. Päästeamet on pädeva asutusena seisukohal, et kavandatav tegevus ei ole kooskõlas hoone ehitusprojekti tuleohutuse osaga, kuid ei ole välja toonud, et kavandatav tegevus oleks sisulises vastolus õigusaktides sätestatud tuleohutusnõuetega. Päästeamet on viidanud, et juurdepääsu puudumise tõttu kompleksloa taotluse lisadele 17-21 ei saa antud teemal täpsemat seisukohta anda. Keskkonnaamet märgib, et taotluse lisades 17-21 toodud teave tõenäoliselt ei saa eriliselt mõjutada hinnangut kavandatud tegevuse tuleohutuse kohta, kuid avalikustab siiski taotluse lisad, kuivõrd Keskkonnaametile teadaolevalt ei sisalda need ärisaladust ega muud tundlikku informatsiooni. Päästeametil on võimalus taotluse lisadega tutvuda ja nende kohta arvamust avaldada kompleksloa muutmise eelnõu avalikustamise käigus.

Eelnevast tulenevalt puudub Keskkonnaametil alus täiendavalt piirata jäätmete ladustamist või seada sellele lisanõudeid. Keskkonnaamet juhib siiski tähelepanu, et ettevõtte peab jäätmete ladustamisel järgima õigusaktides seatud nõudeid, sh siseministri 27.05.2024 määruses nr 14 „Põlevmaterjalide ja ohtlike ainete ladustamise tuleohutusnõuded“ sätestatud nõudeid ohtlike ainete ladustamisele.

Arvamused ja vastuväited kompleksloa korduval eelnõule esitati XXXXX (kiri registreeritud xx.05.2025 KOTKAS nr DM-xxxxx). Keskkonnaamet edastas xx.05.2025 kirjaga nr DM-XXXXXX esitatud arvamused ja vastuväited ettevõttele tutvumiseks ning arvamuse avaldamiseks (HMS § 49 lg 3). Olulisemad seisukohad eelnõudele ning vastavad Keskkonnameti seisukohad on toodud järgnevalt: (lõigu sisu sõltub avalikustamise tulemustest).

3.4 Otsekohalduvad nõuded

Keskkonnakompleksloaga kaasnevad käitajal seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima THS, AÕKS, JääTS, VeeS ja nende alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnameti veebilehel rubriigis „Keskkonnakaitseloa omaja meelespea“. Kohustused on leitavad Keskkonnameti veebilehe aadressilt: <https://keskkonnaamet.ee/keskkonnakasutus-keskkonnatasu/keskkonnakaitseluba/loa-omaja-meelespea>.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Helen Akenpäärg
juhataja
jäätmebüroo