



KORRALDUS

15.12.2025 nr DM-126851-43

Räpo II liivakarjääri keskkonnaloa andmisest keeldumine

1. OTSUS

Arvestades alljärgnevat ning võttes aluseks maapõueseaduse § 48, § 55 lõike 2 punkti 11, haldusmenetluse seaduse § 61 lõike 1 ning tuginedes Võru Vallavolikogu 18.06.2025 otsusele nr 233, otsustan:

1.1. Keelduda GreenCapital OÜ-le maavara kaevandamise keskkonnaloa andmisest Räpo II liivakarjääri mäeeraldisel.

1.2. Käesolev korraldus jõustub teatavakstegemisest.

2. ASJAOLUD

GreenCapital OÜ (registrikood 14770919, aadress Jussi, Alaküla, Võru vald, Võru maakond) esitas 31.12.2023 Keskkonnaametile Räpo II liivakarjääri mäeeraldise maavara kaevandamise keskkonnaloa (edaspidi kaevandamisluba) taotluse T-KL/1020709 (registreeritud keskkonnanõuete infosüsteemis KOTKAS 31.12.2023 dokumendina nr DM-126851-1 ja nõuetekohane taotlus nr T-KL/1020709-7 26.11.2024 dokumendina nr DM-126851-26).

2.1. Keskkonnaloa taotluse läbivaatamine

Taotletav Räpo II liivakarjäär asub Võru maakonnas Võru vallas Koloreino külas eraomandisse kuuluvatel kinnistutel Kasesalu (katastritunnus 91701:001:2286; maa sihtotstarve on 100% maatulundusmaa) ja Kasemetsa (katastritunnus 91701:001:2368; maa sihtotstarve on 100% maatulundusmaa).

Taotletava mäeeraldise pindala on 3,79 ha ja mäeeraldise teenindusmaa pindala on 4,21 ha. Mäeeraldis hõlmab ehituskruusa aktiivse tarbevaru ploki 2 aT, kus ehituskruusa aktiivne tarbevaru on 42 tuh m³, millest kaevandatav on 35 tuh m³ ning täiteliiva aktiivse tarbevaru ploki 3 aT, kus täiteliiva aktiivne tarbevaru on 236 tuh m³, millest kaevandatav 208 tuh m³. Keskmise tootmismahult aastas 20 tuh m³. Kaevandatud maavara kasutatakse ehituses ja teedehituses. Ala korraldatakse metsamaaks ja rohumaaks. Keskkonnaluba taotletakse 15 aastaks.

Kaevandamisloa taotlust on kontrollinud maavarade registri volitatud töötleja (Maa-amet alates 01.01.2025 Maa- ja Ruumiamet, 10.01.2024 kirjaga nr nr 9-3/24/234-2, 19.11.2024 kirjaga nr 9-3/24/234-4 ja 03.12.2024 kirjaga nr 9-3/24/234-6).

Taotletava mäeeraldise ja selle teenindusala idaservast ~12,6 m kaugusel kulgeb 10 km² ja üle valgalaga Oraoja peakraav (EELISE kood VEE1005300). Kattumist Oraoja veekaitse vööndiga ei ole.

Avalikus kasutuses oleva kohaliku Tootsi-Palometsa tee (nr 9180031) äärmise sõiduraja välimine serv jääb taotletava mäeeraldise ja selle teenindusmaa lääneservast ~30,2 m kaugusel.

Keskkonnaamet kontrollis ettevõtte esitatud taotlusmaterjalide vastavust maapõueseaduses (*MaaPS*), keskkonnaseadustiku üldosa seaduses (*KeÜS*), keskkonnamõju hindamise ja keskkonnanõuhooldussüsteemi seaduses (*KeHJS*), keskkonnaministri 23.10.2019 määruses nr 56 „Keskkonnaloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnaloa taotluse ja loa andmekoosseis“ sätestatud nõuetele ning pidas andmeid piisavaks taotluse menetlemiseks.

Riigilõiv 500 eurot on tasutud 31.12.2023 riigilõivuseaduse [\[1\]](#) § 136² lõike 1 punkti 4 kohaselt.

2.2. Taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

KeÜS § 47 lõike 2 kohaselt avaldatakse keskkonnaloa taotluse menetlusse võtmise kohta teade väljaandes Ametlikud Teadaanded ja kohalikus või maakondlikus ajalehes. Teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet jättis keskkonnaloa taotluse menetlusse võtmise teate avalikustamata kohalikus või maakondlikus ajalehes, kuna kavandatud tegevus on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ning kavandatud tegevuse vastu puudub piisav avalik huvi.

Kaevandamisloa taotluse menetlusse võtmine on 22.01.2024 avalikustatud ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Keskkonnaamet teavitas 22.01.2024 kirjaga nr DM-126851-5 kaevandamisloa taotluse esitamisest ja avatud menetluse algatamisest KeÜS § 46 lõike 1 punktides 1 ja 2 nimetatud isikuid.

Avalikustamise käigus soovis Peeter Trump edasise menetluse käigu osas kirjalikult kõiki teavitusi ning teavitas, et huvitatud isikuna esitab eraldi kirjaga Keskkonnaametile ja Võru Vallavalitsusele ettepanekud ja vastuväited keskkonnaloa taotluse kohta (registreeritud KOTKAS-s 30.01.2024 dokumendina nr DM-126851-6).

Keskkonnaamet saatis 15.01.2024 kirjaga nr DM-126851-4 kaevandamisloa taotluse arvamuse saamiseks taotletava mäeeraldise asukoha kohaliku omavalitsuse üksusele (Võru

Vallavalitsusele.

Võru Vallavalitsus 05.03.2024 korraldusega nr 122 (registreeritud KOTKAS-s 11.03.2024 dokumendina nr DM-126851-7) ei nõustunud Räpo II liivakarjääri keskkonnaloa taotlusega, kuniks pole välja selgitatud taotletavas Räpo II liivakarjääris maavara kaevandamise mõju väärtuslikule põllumajandusmaale, põhjaveele, ümbruskonna elanike joogivee kättesaadavusele ja kvaliteedile ning inimeste tervisele.

Loa taotleja andis 27.03.2024 e-kirjaga teada (registreeritud KOTKAS-s 03.04.2024 dokumendina nr DM-126851-8), et ei soovi kohaliku omavalitsuse otsust vaidlustada, vaid soovivad teha koostööd ning täiendada loa taotlust lähtuvalt kohaliku omavalitsuse otsuses toodust.

Keskkonnaamet 24.05.2024 kirjaga nr DM-126851-9 andis ettevõttele andmete esitamiseks aega kuni 07.06.2024.

Loa taotleja esitas 06.06.2024 täiendatud Räpo II liivakarjääri keskkonnaloa taotluse (taotlus T-KL/1020709-3 registreeritud KOTKAS-s 06.06.2024 dokumendina DM-126851-10).

Keskkonnaamet esitas 20.06.2024 kirjaga nr DM-126851-11 täiendatud keskkonnaloa taotluse kohalikule omavalitsusele arvamuse avaldamiseks.

Võru Vallavalitsus andis 10.07.2024 e-kirjaga teada (registreeritud KOTKAS-s 16.07.2024 dokumendina nr DM-126851-12), et kuna Võru Vallavolikogu istung, kus Räpo II liivakarjääri keskkonnaloa taotlust arutatakse, toimub 21.08.2024, siis alles pärast seda on võimalik kohaliku omavalitsuse arvamus esitada. Ühtlasi tegi Võru Vallavalitsus ettepaneku korraldada Räpo II liivakarjääri avalik arutelu, et teavitada ja kaasata paremini kohalikke elanikke.

Avalik arutelu toimus 14.08.2024 Võru Vallavalituse saalis algusega kell 17.30.

Enne avaliku arutelu toimumist edastas Reimo Luite 14.08.2024 oma kommentaarid ja küsimused (registreeritud KOTKAS-s 15.08.2024 dokumendina nr 15.08.2024) seoses Räpo II liivakarjääri taotlusega.

Võru Vallavolikogu 21.08.2024 otsusega nr 168 (registreeritud KOTKAS-s 22.08.2024 dokumendina nr DM-126851-17) ei nõustunud Räpo II liivakarjääri keskkonnaloa taotlusega järgmistel põhjustel:

1. kuna kaevandamine allpool põhjavee taset võib kahjustada liivakarjääri ümbruses paiknevate majapidamiste joogivee kättesaadavust ja kvaliteeti ning ei võimalda rohumana taastada väärtuslikku põllumajandusmaad;
2. puudub teave planeeritava karjääri liiva ja kruusa vajaduse kohta, arvestades järgneva 15 aasta eeldatavat materjali vajadust ning kaevandamisõigusega karjääride vastava materjali varu piirkonnas;

3. puudub teave mõju kohta karjääri juurdepääsuks kasutatavate kohalike teede liiklusohutusele ja koormusele, sh mõju teede korrashoiu kuludele.

Kooskõlas haldusmenetluse seaduse § 49 lõikega 3 edastas Keskkonnaamet 26.08.2024 kirjaga nr DM-126851-18 kohaliku omavalitsuse otsuse nr 168 arvamuse avaldamiseks vastamistähtajaga 10.09.2024. Sama kirjaga edastati ettevõttele ka Reimo Luite 14.08.2024 kiri arvamuse avaldamiseks.

Loa taotleja esitas 09.09.2024 taotluse (registreeritud KOTKAS-s 10.09.2024 dokumendina nr DM-126851-19) vastamistähtaja pikendamiseks kuni 18.09.2024.

Keskkonnaamet 12.09.2024 kirjaga nr DM-126851-20 nõustus vastamistähtaja pikendamisega kuni 18.09.2024.

GreenCapital OÜ esitas 18.09.2024 täiendatud Räpo II liivakarjääri keskkonnaloa taotluse, kuid selles esines vigu ning nõuetele vastav keskkonnaloa taotlus nr T-KL/1020709-7 esitati 26.11.2024 (registreeritud KOTKAS-s 26.11.2024 dokumendina nr DM-126851-26).

Maapõuseaduse § 52 lõike 2 kohaselt otsustatakse kaevandamisloa andmine aasta jooksul nõuetekohase taotluse saamisest arvestades, kui seadusega ei ole sätestatud teisiti. Maapõuseaduse § 52 lõike 3 kohaselt võib loa andja loa andmise tähtaega pikendada, kui ilmnevad asjaolud, mis ei võimalda loa andmise otsustamist selle tähtaja jooksul.

Tulenevalt asjaolust, et Keskkonnaamet küsis GreenCapital OÜ-lt lisaandmeid Räpo II liivakarjääri keskkonnaloa taotluse menetlusega jätkamiseks, ja taotlusmaterjalid tuleb seejärel edastada Võru Vallavolikogule uuesti arvamuse avaldamiseks, pikendas Keskkonnaamet 27.01.2025 kirjaga nr DM-126851-29 kaevandamisloa taotluse menetlustähtaega kuni 27.09.2025.

Keskkonnaamet esitas 12.02.2025 kirjaga nr DM-126851-31 täiendatud keskkonnaloa taotluse kohalikule omavalitsusele arvamuse avaldamiseks.

Võru Vallavolikogu 19.03.2025 otsusega nr 215 (registreeritud KOTKAS-s 28.03.2025 dokumendina nr DM-126851-34) ei nõustunud Räpo II liivakarjääri keskkonnaloa taotlusega, kuna uusi asjaolusid ja kaevandamisloa taotleja poolt välja pakutud leevendusmeetmeid ei ole avalikul arutelul tutvustatud.

Keskkonnaamet 10.04.2025 kirjaga nr DM-126851-35 edastas loa taotlejale kohaliku omavalitsuse otsuse nr 215 ning küsis seiskohta menetluse jätkamise osas vastamistähtajaga 09.05.2025.

Võru Vallavalitsus andis 05.05.2025 teada (registreeritud KOTKAS-s 05.05.2025 dokumendina nr DM-126851-36), et 15.05.2025 algusega kell 16.00 toimub Võru Vallavalitsuse saalis Räpo II liivakarjääri keskkonnaloa taotluse muutunud asjaolude ning leevendusmeetmete tutvustamise avalik arutelu.

Võru Vallavolikogu 18.06.2025 otsusega nr 233 (registreeritud KOTKAS-s 02.07.2025 dokumendina nr DM-126851-39) ei nõustunud GreenCapital OÜ Räpo II liivakarjääri keskkonnaloa taotluse alusel loa väljastamisega seoses kohaliku kogukonna tugeva vastuseisuga.

Keskkonnaamet 02.07.2025 kirjaga nr DM-126851-40 edastas loa taotlejale kohaliku omavalitsuse otsuse nr 233 ning küsis seiskohta menetluse jätkamise osas vastamistähtajaga 04.08.2025. Ühtlasi pikendas Keskkonnaamet sama kirjaga kaevandamisloa taotluse menetlustähtaega kuni 27.11.2025 (MaaPS § 52 lõige 3).

Loa taotleja tähtaja jooksul seisukohta menetluse jätkamise osas ei esitanud.

HMS § 48 ja § 49 lõigete 1 ja 2 alusel pani Keskkonnaamet 26.11.2025 haldusakti andmisest keeldumise otsuse eelnõu koos seletuskirja ja taotlusele lisatud ning menetluse käigus haldusorganile esitatud või tema poolt koostatud muude asjasse puutuvate oluliste dokumentidega avalikkusele tutvumiseks välja ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded, määrares ettepanekute ja vastuväidete esitamise võimaluse teates märgitud tähtaja jooksul.

Lisaks teavitati asjast huvitatud isikuid 26.11.2025 kirjaga nr DM-126851-41. Ettepanekuid ja vastuväiteid määratud tähtaja jooksul ei esitatud.

HMS § 40 lõikele 1 kohaselt annab loa andja enne haldusakti väljastamist menetlusosalisele võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited.

Keskkonnaamet küsis GreenCapital OÜ 26.11.2025 kirjaga nr DM-126851-41 arvamust või vastuväiteid keskkonnaloa andmisest keeldumise otsuse eelnõule kahe nädala jooksul kirja saamisest.

GreenCapital OÜ andis 11.12.2025 e-kirjaga (registreeritud KOTKAS-s 14.12.2025 dokumendina nr DM-126851-42) teada, et on nõus asja arutama ilma avalikku istungit läbi viimata.

3. KAALUTLUSED

3.1. Õiguslik alus

MaaPS § 48 kohaselt annab kaevandamisloa Keskkonnaamet. Vastavalt MaaPS § 55 lõike 2 punktile 11 keeldutakse kaevandamisloa andmisest, kui kohalik omavalitsuse üksus ei ole nõus kaevandamisloa andmisega.

MaaPS § 55 lõige 4 kohaselt, kui kohalik omavalitsus ei ole nõus kaevandamisloa andmisega, võib kaevandamisloa andja taotleja ettepanekul taotleda loa andmise nõusolekut Vabariigi Valitsuselt. Vabariigi Valitsus annab loa andmiseks nõusoleku vaid erandjuhul, kui selleks on ülekaalukas riigi huvi. MaaPS § 55 lõige 5 sätestab, et loa andja võib keelduda Vabariigi

Valitsuse nõusoleku taotlemisest, kui valdkonna eest vastutava ministri hinnangul loa andmiseks riigi huvi ilmselgelt puudub. Kaevandamisloa taotleja ei ole teinud Keskkonnaametile ettepanekut pöörduda Vabariigi Valitsuse poole.

3.2. Keskkonnamõju hindamise vajalikkus

Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ § 1 lõike 1 ja § 3 punkti 4 kohaselt peab otsustaja andma eelhindangu selle kohta, kas pealmaakaevandamine kuni 25 hektari suurusel alal on eeldatavalt olulise keskkonnamõjuga tegevus või mitte ning otsustama KMH algatamise või algatamata jätmise üle. Kuna Keskkonnaamet keeldub keskkonnavaloa andmisest põhjusel, et kohalik omavalitsus ei ole loa andmisega nõus, ei ole põhjendatud kaaluda KMH algatamist või algatamata jätmist.

3.3. Kaalutlused keskkonnavaloa andmisest keeldumisel

Vastavalt MaaPS § 55 lõike 2 punktile 11 keeldutakse kaevandamisloa andmisest, kui kohaliku omavalitsuse üksus ei ole nõus kaevandamisloa andmisega.

Võru Vallavolikogu 21.08.2024 otsusega nr 168, 19.03.2025 otsusega nr 215 ja 18.06.2025 otsusega nr 233 ei nõustunud keskkonnavaloa andmisega Räpo II liivakarjääri mäeeraldisel. Viimases otsuses toodi välja, et kaevandamisloa andmisega ei nõustuta kohaliku kogukond tugeva vastuseisu tõttu.

Kaevandamisloa andmine otsustatakse aasta jooksul nõuetekohase taotluse saamisest arvates. Seda tähtaega võib Keskkonnaamet seaduse järgi pikendada, kui ilmnevad asjaolud, mis ei võimalda loa andmise otsustamist selle tähtaja jooksul (MaaPS § 52 lõige 2 ja 3). Antud juhul on menetluse tähtaega korduvalt pikendatud, loa taotlejale ja kohalikule omavalitsusele on antud piisavalt aega omavahel kokkuleppele jõuda, kohalik omavalitsus on oma otsusele kindlaks jäänud. Eelnenut arvesse võttes, leiab Keskkonnaamet, et esineb MaaPS § 55 lõige 2 punktist 11 tulenev alus keskkonnavaloa andmisest keeldumiseks põhjusel, et kohalik omavalitsusüksus ei ole nõus keskkonnavaloa andmisega ning Keskkonnaametile ei ole antud pädevust hinnata kohaliku omavalitsuse arvamuse õiguspärasust keskkonnavaloa taotluse menetluses.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

[1] Kohaldatud riigilõivuseaduse redaktsiooni, mis kehtis taotluse esitamise hetkel.

(allkirjastatud digitaalselt)
Siret Punnisk
juhataja
maapõuebüroo

Marju Kuldmaa
vanemspetsialist