

KÄSKKIRI

xx.xx.2026 nr

Toetuse andmise tingimused kaitseväelinnaku rajamiseks

Käskkiri kehtestatakse perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse § 10 lõigete 2 ja 4 (edaspidi *ÜSS2021_2027*) alusel.

1. Reguleerimisala

- 1.1. Käskkirjaga reguleeritakse Ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava 2021–2027 prioriteedi nr 12, poliitikaeesmärgi 3 „Ühendatum Eesti“ erieesmärgi (c)(iii) „Kerkse kaitsetaristu arendamine, seades esikohale kahesuguse kasutuse, sealhulgas sõjaväelise liikuvuse edendamiseks liidus ning tsiviilvalmisoleku suurendamiseks“ raames sekkumise nr 21.3.3.21 „Sõjaväelise liikuvuse edendamist ning toimimist toetavad investeeringud (sh liitlaste vastuvõtu- ja kaitseväetaristu investeeringud)“ (Narva kaitseväelinnak) tegevustele toetuse andmise tingimusi ja korda.
- 1.2. Sekkumine on lisandunud Ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskavva 2021–2027 seoses Euroopa Komisjoni ettepanekuga COM(2025) 123, millega suunatakse Ühtekuuluvuspoliitika rahalisi vahendeid kava „ReArm Europe Plan/Readiness 2030“ kaitseinvesteeringute kiiremaks elluviimiseks.
- 1.3. Käesolevas käskkirjas nimetatud toetus ei ole riigiabi.
- 1.4. Käskkirjas sätestatud kulude abikõlblikkuse, toetuse maksetaotluse menetlemise ja maksimise ning elluviija ja partneri kohustuste osas kohaldatakse Vabariigi Valitsuse 12. mai 2022. a määrust nr 55 „Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus ja siseturvalisuspoliitika fondide rakenduskavade vahendite andmise ja kasutamise üldised tingimused“ (edaspidi *ühendmäärus*).
- 1.5. Toetust ei anta Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1058, mis käsitleb Euroopa Regionaalarengu Fondi ja Ühtekuuluvusfondi (ELT L 231, 30.6.2021, lk 60–93), artiklis 7 nimetatud tegevustele ja valdkondadele.
- 1.6. Aruandeid ja maksetaotlusi esitatakse ÜSS2021_2027 § 21 lõikes 3 sätestatud ei kaudu (edaspidi *register*).

2. Toetuse andmise eesmärk ja seosed Eesti riigi eesmärkidega

- 2.1. Toetuse andmise eesmärk on rajada Ida-Viru maakonda kaasaegne ja täisfunktsionaalne kaitseväelinnak, mis tugevdab Eesti idapiiri kaitsevõimet ning suurendab riigi heidutus- ja reageerimisvalmidust.
- 2.2. Kaitseväelinnaku rajamine (edaspidi nimetatud ka *projekt*) tuleneb Kaitseministeeriumi valitsemisala arengukava 2026–2029 eesmärkidest ning on kooskõlas strateegia „Eesti 2035“ sihiga parandada riigi rahvusvahelist positsiooni ning tagada julgeolek ja turvalisus. Kaitseväelinnaku rajamine toetab Euroopa Liidu ja NATO kollektiivkaitset, tugevdab liitlaste vastuvõtu- ja koostegevusvõimekust idapiiril ning parandab piirkonna kriisivalmidust.

2.3. Toetuse andmise tingimused on seotud:

- 2.3.1. rakenduskava poliitikaeesmärgi „Ühendatum Eesti“ erieesmärgiga „Vastupidava kaitsetaristu arendamine, seades esikohale kahesuguse kasutusega kaitsetaristu, sealhulgas sõjaväelise liikuvuse edendamiseks liidus ning tsiviilvalmisoleku suurendamiseks“.
- 2.3.2. „Riigi eelarvestrateegia 2023–2026“ (tegevuspõhise riigieelarve raamistik, edaspidi *TERE raamistik*) Kaitseministeeriumi programmi „Sõjaline riigikaitse ja heidutus“ eesmärkidega.

3. Toetatavad tegevused

3.1. Kaitsevælinnaku rajamise käigus ehitatakse selle toimimiseks vajalik taristu (teed ja platsid, piirdeaed, sissepääsuhooned, staabihoone, majutuskorpus, spordihall, remondihoone, söökla, laod ja varjualused). Hoonete ja rajatiste täpne koosseis määratakse projekteerimise käigus.

3.2. Toetuse raames on abikõlblikud järgmised tegevused:

- 3.2.1. Projekteerimis- ja ehitushangete ettevalmistamine ning läbiviimine.
- 3.2.2. Ehitus- ja taristu rajamise tööd, sh elektri- ja sideühenduste rajamine koos liitumistasudega ning omanikujärelevalve teostamine.
- 3.2.3. Seadme- ja sisustuse hangete läbiviimine.
- 3.2.4. Seadmete ja sisustuse ostmise (sh söökla, kasarmu, spordisaali ja muude hoonete sisustamine).
- 3.2.5. Seadmete ja sisustuse paigaldamine ning muu vajalik linnaku rajamiseks.

3.3. Toetatavad tegevused on kooskõlas „ei kahjusta oluliselt“ põhimõttega, millega ei tekitata Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2020/852, millega kehtestatakse kestlike investeeringute hõlbustamise raamistik ja muudetakse määrust (EL) 2019/2088 (ELT L 198, 22.06.2020, lk 13–43), artiklis 17 nimetatud olulist kahju.

3.4. Toetatavad tegevused arvestavad Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 2021/1060, millega kehtestatakse ühissätteid Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfond+, Ühtekuuluvusfondi, Õiglase Ülemineku Fondi ja Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisapoliitika rahastu suhtes kohaldatavad finantsreeglid (ELT L 231, 30.6.2021, lk 159–706, edaspidi *Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 2021/1060*) artiklis 9 nimetatud horisontaalseid põhimõtteid.

4. Tulemused

4.1. Punktis 3 nimetatud tegevuste tulemusena on valminud kaitsevælinnak koos kõige linnaku toimimiseks vajaliku taristuga.

4.2. Punktis 3 nimetatud tegevuste seireks ja hindamiseks kasutatakse järgmist näitajat:

		Näitaja nimetus ja mõõtühik	Alg- tase	Aasta	Siht- tase (2029)	Selgitav teave
Meetmete nimekiri	Väljund näitaja	RCO129 Sõjaväelise liikuvuse nõuetele kohandatud taristu (RearmEU), <u>mõõtühik</u> : taristu	0	Ei kohaldu	1	Linnaku põhihooned ja - rajatised valmivad projekti lõpuks, nii et linnakut saab kohe toimiva taristuna kasutama hakata. Kaitseväelinnak on mõistlik lugeda üheks taristukompleksiks ehk projektiks, kuhu kuuluvad erinevad ehitised ja hooned. Täpsem hoonete koosseis selgub projekteerimise käigus.

5. Rakendusasutus, rakendusüksus ja elluviija

5.1. Rakendusasutus on Kaitseministeerium.

5.2. Rakendusüksus on Riigi Tugiteenuste Keskus.

5.3. Tegevuste elluviija (edaspidi *elluviija*) on Riigi Kaitseinvesteeringute Keskus (edaspidi *RKIK*).

6. Sihtrühm

6.1. Toetuse saajaks ja tegevuste elluviijaks on kaitse- ja julgeolekuvaldkonna hangete ning -taristu arendamise ja korrashoiu korraldamisele spetsialiseerunud valitsusasutus RKIK ja projekti sihtrühm on Eesti Kaitseväge, kelle ülesannete täitmiseks luuakse kaasaegne ja operatiivne kaitseväelinnaku taristu ning kelle üksuste paiknemist, väljaõppe- ja vastuvõtuvõimet projekt otseselt toetab.

7. Tegevuste abikõlblikkuse periood

7.1. Tegevuste abikõlblikkuse periood algab 19. detsembril 2025 ja lõpeb 31. detsembril 2029.

8. Tegevuste eelarve

8.1. Toetust makstakse Euroopa Ühtekuuluvusfondist.

8.2. Toetuse maksimaalne osakaal on 95% protsenti abikõlblikest kuludest ning projekti riikliku kaasfinantseerimise minimaalne osakaal on 5% protsenti abikõlblikest kuludest.

8.3. Projekti kogueelarve on 20 684 211 eurot, millest toetus on 19 650 000 eurot ning riiklik kaasfinantseering 1 034 211 eurot. Projekti tegevuste indikatiivne eelarve on lisas 2.

9. Kulude abikõlblikkus

9.1. Kulu on abikõlblik, kui see vastab ühendmääruse §-dele 15, 16 ja 21 ning käesolevas käskkirjas sätestatud tingimustele.

9.2. Abikõlblikud on projekti kõik kulud, mis on otseselt vajalikud projekti punktis 3 nimetatud tegevuste elluviimiseks ja meetme tulemuste ning projekti eesmärkide ja tulemuste saavutamiseks.

9.3. Punktis 3 nimetatud tegevustega seotud toetuse kasutamisest teavitamise kulud.

9.4. Punktis 3 nimetatud tegevustega seotud riigilõivud, ekspertiisid ja omanikujärelevalve kulud;

9.5. Abikõlblikud ei ole ühendmääruse §-s 17 nimetatud kulud.

10. Toetuse maksmise tingimused ja kord

10.1. Projekti kulude hüvitamisel kasutatakse kuludega sidumata rahastamist, mis lähtub Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1060 artikli 53 lõike 1 punktist f ning artiklist 95. Toetuse maksmine toimub eelnevalt kindlaks määratud eesmärkide või tulemuste saavutamise alusel ega sõltu tegelikult kantud ja tõendatud kuludest.

10.2. Toetus makstakse välja vastavalt alljärgnevatele vahe-eesmärkidele ja nende tähtaegadele.

Vahe-eesmärk	Tähtaeg	EL summa (EUR)	Osakaal (%)
Maa omand ja sihtotstarve on muudetud	2026 IV kv	982 500	5%
Kaitseministri käskkirja on allkirjastatud	2026 IV kv	982 500	5%
Tehniline projekt (põhiprojekt) on valminud	2027 II kv	2 947 500	15%
Valminud on elektri-, gaasi-, vee-, küttesüsteemide, kanalisatsiooni ning köögi ja sööklaga seotud ehitustööd (tõendatud valmidus- või kasutusvalmiduse aktiga või muu dokumendiga)	2027 IV kv	4 912 500	25%
Valminud on piirdeaed, valve- ja läbipääsusüsteemid, väravad, platsid, jäätmemaja, varjualune, spordihall ja generaator	2028 II kv	4 912 500	25%
Rakendusasutus on kinnitanud lõpparuande ning objekt on valminud ja kasutusvalmis (tõenduseks on ehitustööde lõppakt, mille on kinnitanud ehitaja, omanikujärelevalve ja tellija ning RKIK käskkirja linnaku Kaitsevägele kasutusse andmiseks)	2029 IV kv	4 912 500	25%

10.3. Käskkirja punktis 10.2 tabelis nimetatud summad tähistavad üksnes EL-i toetuse osa. Igale maksele lisandub ka riiklik kaasfinantseering, mis moodustab kokku 5% projekti abikõlblikust maksumusest.

10.4. Maksetaotluste menetlemisel järgib rakendusüksus üldjuhul ühendmääruse § 25 lõikes 1 nimetatud tähtaega ning otsustab makse tegemise rakendajale olles veendunud, et projekti eesmärgid on täidetud.

10.5. Viimane maksetaotlus esitatakse peale toetuse saamisega seotud tingimuste ja kohustuste täitmist koos projekti lõpparuandega või pärast projekti lõpparuande esitamist kuid mitte hiljem kui 31. detsembril 2029. Lõppmakse tehakse pärast seda, kui rakendusüksus on lõpparuande kinnitanud.

11. Elluvijja õigused ja kohustused

11.1. ÜSS2021_2027 § 2 punkti 4 ja ühendmääruse § 43 lõike 4 järgi kohalduvad elluvijale toetuse saaja kohta sätestatud kohustused.

11.2. Elluvijja peab täitma ühendmääruse §-s 10 ja 11 sätestatud kohustusi, sh hankekorda.

- 11.3. Elluviija täidab Vabariigi Valitsuse 12.05.2022 määruses nr 54 „Perioodi 2021-2027 ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide vahendite andmisest avalikkuse teavitamine“ sätestatud teavitusnõudeid.
- 11.4. Elluviija esitab rakendusüksusele teabe projekti kavandatavate, elluviidavate või lõpetatud riigihangete ja maksete kohta igal aastal 1. juuliks ja 15. detsembriks.
- 11.5. Elluviija tagab projekti väljundite ja tulemuse säilimise ning sihipärase kasutamise pärast projekti lõppmakse tegemist vähemalt 5 aasta jooksul.
- 11.6. Elluviija arvestab tööde tegemisel keskkonnanõuetega ning tegutseb kooskõlas keskkonnavalaste õigusaktidega.
- 11.7. Elluviija tagab projekti elluviimisel ligipäasetavuse nõuete arvestamise ulatuses, kus see on asjakohane ja kooskõlas objekti julgeolekunõuetega. Ligipäasetavus tagatakse eelkõige administratiiv- ja külastusaladel ning liikumisteedel, mida kasutavad töötajad ja külalised, arvestades puuetega inimeste vajadusi.
- 11.8. Elluviija on kohustatud projekti kliimakindluse tagamisel lähtuma ühendmääruse lisa 3 B-osast (RT I, 03.08.2024, 4), arvestades kliimamuutustega seotud riskide maandamist ning energiatõhususe esikohale seadmise põhimõtet.
- 11.9. Elluviija peab viivitamata teavitama rakendusasutust kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis:
 - 11.9.1. asjaoludest, mis takistavad täitmast elluviija ülesandeid;
 - 11.9.2. toetuse andmise tingimuste muutmise vajalikkusest;
 - 11.9.3. tegevuste elluviimisel esinevatest probleemidest, mis võivad mõjutada tulemuse saavutamist.

12. Rakendusasutuse õigused ja kohustused

- 12.1. Rakendusasutusel on õigus:
 - 12.1.1. muuta käskkirja;
 - 12.1.2. saada elluviijalt informatsiooni tema tegevuse kohta;
 - 12.1.3. juhtida tähelepanu tegevuse täitmisel esinevatele puudustele ning nõuda nende puuduste kõrvaldamist, määrates puuduste kõrvaldamiseks mõistliku tähtaja.
- 12.2. Rakendusasutus on kohustatud:
 - 12.2.1. teostama ÜSS2021_2027 alusel kontrolli käskkirja täitmise üle;
 - 12.2.2. arvestama seirekomisjoni arvamusi käskkirja muutmise ettepanekute kohta;
 - 12.2.3. võimaldama teostada ÜSS2021_2027 § 23 ja § 27 alusel kontrolli käskkirja täitmise üle.

13. Riigihangete läbiviimine

- 13.1. Elluviija tagab hangete korrektse dokumenteerimise, sh hankemenetluse toimingute ja lepingute säilitamise seaduses nõutud korras.
- 13.2. Elluviija on kohustatud esitama rakendusasutusele vajaliku teabe ja aruanded riigihangete läbiviimise kohta.
- 13.3. Elluviijal on vajaduse korral õigus küsida nõu rakendusüksuselt riigihangete alaste küsimuste täpsustamiseks.
- 13.4. Elluviija on kohustatud edastama riigihangete alusdokumentide eelnõu, nende muudatused ja hankelepingu muudatuse eelnõu rakendusüksusele läbivaatamiseks, kui hankelepingu eeldatav maksumus käibemaksuta on võrdne riigihanke piirmääraga või ületab seda.

14. Teavitus

- 14.1. Teavitamise raames lähtutakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1060, artikli 50 lõikest 1 ning Vabariigi Valitsuse 12.05.2022 määrusest nr 54

„Perioodi 2021–2027 ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide vahendite andmisest avalikkuse teavitamine“ (edaspidi *teavitusmäärus*).

- 14.2. Elluviija korraldab teavitusürituse teavitusmääruse § 2 lõike 3 kohaselt, kaasates ürituse läbiviimisse korraldusasutuse, kes kaasab Euroopa Komisjoni.
- 14.3. Elluviija tagab, et üle 500 000 euro suuruse kogumaksumusega projekti puhul püstitatakse investeringu või seadme asukohta tahvel (teavitusmääruse lisa 1, joonis 13 ja lisa 2, joonis 13) kohe pärast investeringuga seotud toiminguga või ostetud seadme paigaldamisega alustamist.
- 14.4. Järgib üldisi teavitamise reegleid ja viitab, et arenduse raames on tegemist struktuuritoetusega ning kasutades selleks nõutud sümboolikat.

15. Aruandlus

- 15.1. Elluviija esitab rakendusüksusele iga aasta 31. detsembri ja 30. juuni seisuga elektrooniliselt aruande hiljemalt iga aasta 15. jaanuariks ja 15. juuliks.
- 15.2. Elluviija esitab rakendusüksusele tegevuse vahe- ja lõpparuande registri kaudu. Tegevuse vahearuanne sisaldab vähemalt projekti aruandlusperioodi tegevuste ülevaadet, teavet väljundnäitaja saavutamise kohta ning hinnangut väljundnäitaja 2029. aasta sihttasemete saavutamise võimalikkuse kohta. Lõpparuandes esitatakse lisaks hinnang strateegia „Eesti 2035“ sihtide saavutamisele ja aluspõhimõtete hoidmisele projekti elluviimise raames.

16. Finantskorrektsiooni tegemise alused ja kord

- 16.1. Finantskorrektsiooni otsus tehakse vastavalt ühendmääruse § 34 lõike 1 punktile 1, kui kulu ei ole abikõlblik või lihtsustatud kulude korral ei ole toetuse saamise eeldused täidetud.
- 16.2. Finantskorrektsiooni otsust ei tehta ühendmääruse § 34 lõikes 3 sätestatud juhtudel.
- 16.3. Finantskorrektsioonide määramisel lähtutakse ühendmääruse §-s 35 sätestatud põhimõtetest. Kui rikkumise rahalist mõju ei ole võimalik täpselt hinnata, kohaldatakse protsendipõhist finantskorrektsiooni määrasid vastavalt rikkumise raskusele.
- 16.4. Finantskorrektsiooni otsuse teeb rakendusüksus vastavalt ÜSS2021_2027 §-dele 28–30.
- 16.5. Toetuse tagasimaksmine toimub vastavalt ÜSS2021_2027 §-le 29.

17. Käskkirja jõustumine

- 17.1. Käskkiri jõustub päeval, mil Euroopa Komisjon võtab vastu otsuse, millega kiidetakse heaks Vabariigi Valitsuse kinnitatud „Ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava perioodiks 2021–2027“ viies muudatus.
- 17.2. Toetatavate tegevuste kulud on abikõlblikud alates 19. detsembrist 2025. a.

(allkirjastatud digitaalselt)
Martin Herem
minister

Käskkirja lisad

Lisa 1. Kaitseministri käskkirja „Toetuse andmise tingimused kaitsevaelinnaku rajamiseks“ seletuskiri

Lisa 2. Kaitsevaelinnaku indikatiivne eelarve