

Brussels, 22 May 2026
(OR. en, cs)

9599/26

**Interinstitutional File:
2026/0013 (COD)**

**TELECOM 258
CYBER 245
COMPET 603
MI 517
FIN 737
ESPACE 83
IA 131
CODEC 979
INST 231
PARLNAT 125
*PARLNAT***

COVER NOTE

From: The Chamber of Deputies of the Czech Republic
date of receipt: 21 May 2026
To: The President of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on digital networks, amending Regulation (EU) 2015/2120, Directive 2002/58/EC and Decision No 676/2002/EC and repealing Regulation (EU) 2018/1971, Directive (EU) 2018/1972 and Decision No 243/2012/EU (Digital Networks Act)
[doc. 5600/26 - COM(2026)16]
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find enclosed the opinion¹ of the Chamber of Deputies of the Czech Republic on the above.

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <http://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2026-0016>



POSLANECKÁ
SNĚMOVNA
PARLAMENTU
ČESKÉ REPUBLIKY

2026
10. volební období

73. USNESENÍ

Výboru pro evropské záležitosti
z 10. schůze ze dne 14. května 2026

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o digitálních sítích, kterým se mění nařízení (EU) 2015/2120, směrnice 2002/58/ES a rozhodnutí č. 676/2002/ES a zrušuje nařízení (EU) 2018/1971, směrnice (EU) 2018/1972 a rozhodnutí č. 243/2012/EU (akt o digitálních sítích) /kód Rady 5600/26, KOM(2026) 16 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace vrchního ředitele Sekce podnikání a digitalizace Ministerstva průmyslu a obchodu Pavla Vinklera, po vyslechnutí zpravodajské zprávy poslankyně Michaely Moricové a po rozpravě

- 1. bere na vědomí** návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o digitálních sítích;
- 2. souhlasí s** postojem vlády České republiky, který doporučuje usilovat o vyvážený přístup spojující podporu investic do moderní infrastruktury elektronických komunikací s ochranou spotřebitelů a zachováním otevřeného a konkurenčního prostředí;
- 3. zdůrazňuje**, že regulační rámec by měl být předvídatelný, technologicky neutrální, podporovat inovace a současně být přiměřený, cílený a nezvyšovat neefektivní nebo nadměrnou administrativní zátěž;
- 4. považuje** za klíčové zachovat vysokou úroveň ochrany práv koncových uživatelů, transparentnost služeb, otevřený internet a férové podmínky na trhu;
- 5. vyjadřuje nesouhlas** s aktuálními úvahami Evropské komise o omezení VPN v rámci Evropské unie;

6. **p o v ě ř u j e** předsedu Výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise.

Adriana CHOCHELOVÁ v. r.
ověřovatelka

Michaela MORICOVÁ v. r.
zpravodajka

Petr SOKOL v. r.
předseda



Akt o digitálních sítích

Informační podklad k návrhu nařízení o digitálních sítích, kterým se mění nařízení (EU) 2015/2120, směrnice 2002/58/ES a rozhodnutí č. 676/2002/ES a zrušuje nařízení (EU) 2018/1971, směrnice (EU) 2018/1972 a rozhodnutí č. 243/2012/EU (akt o digitálních sítích)

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o digitálních sítích, kterým se mění nařízení (EU) 2015/2120, směrnice 2002/58/ES a rozhodnutí č. 676/2002/ES a zrušuje nařízení (EU) 2018/1971, směrnice (EU) 2018/1972 a rozhodnutí č. 243/2012/EU (akt o digitálních sítích)
COM(2026) 16 final, kód Rady 5600/26
Interinstitucionální spis 2026/0013/COD

- **Právní základ:**
Článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
22. 1. 2026
- **Datum projednání ve VEZ:**
19. 2. 2026 (1. kolo)
- **Procedura:**
Řádný legislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 30. března 2026, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 31. března 2026 prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh nařízení je v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

Komise dne 21. 1. 2026 předložila [Akt o digitálních sítích](#) (dále též „akt o digitálních sítích“ nebo „akt“), který **mění právní rámec pro elektronické komunikační a digitální sítě v EU**.

Součástí návrhu je zavedení **jednotného evropského pasu** (Single Passport), který má poskytovatelům umožnit působit v celé EU na základě registrace v jednom členském státě. Dále stanovuje společná pravidla pro **přechod z kovových (měděných) na optické sítě**, právní rámec pro **přidělování a využívání rádiového spektra** a nová pravidla pro **využívání rádiového spektra pro družicové sítě a služby družicové komunikace**. Zakotvuje také specifický rámec pro **odolnost sítí a služeb elektronických komunikací**, včetně zajištění kontinuity služeb v krizových situacích. Upravuje také pravidla **vstupu na trh a regulace přístupu k infrastruktuře**, včetně koordinace postupů a podpory investic do nových sítí. Zpřesňují se rovněž povinnosti **univerzální služby, přístupu k otevřenému internetu a práva koncových uživatelů**, např. zavedením jednotné struktury předmluvních informací a povinného shrnutí smlouvy. S tím souvisí i úprava institucionálního rámce orgánů působících v oblasti elektronických komunikací.

Cílem je **odstranit překážky fungování vnitřního trhu** a vytvořit **jednotnější regulační prostředí v EU**. K tomu má přispět zejména zjednodušení procesů, větší harmonizace pravidel, podpora sdílení infrastruktury a snížení administrativní zátěže s cílem urychlit rozvoj a modernizaci digitálních sítí.

Akt o digitálních sítích vychází z přezkumu [Kodexu EU pro elektronické komunikace](#), který v současnosti upravuje oblast elektronických komunikací. Komise jako hlavní problém označila přetrvávající roztržičnost vnitřního trhu do 27 národních režimů, která komplikuje přeshraniční působení operátorů a omezuje investice, inovace i konkurenci, a zároveň konstatovala, že právní rámec již neodpovídá vývoji digitálního prostředí, zejména rozvoji umělé inteligence (UI), cloudových služeb a nových sítí. Analýza přitom ukázala, že kodex přispěl k podpoře konektivity, hospodářské soutěže a ochraně uživatelů, avšak vzhledem ke své podobě směrnice vedl k roztržičnosti mezi členskými státy a nedokončení jednotného trhu. Současně byla identifikována potřeba znovu vyvážit cíle regulace a doplnit je o konkurenceschopnost, bezpečnost, odolnost a udržitelnost.

Poznámka PI:

[Kodex EU pro elektronické komunikace](#) je směrnice (EU) 2018/1972 z roku 2018 („dále též „evropský kodex“), která sjednotila dřívější telekomunikační předpisy do jednoho rámce pro elektronické komunikace v celé EU. Obsahuje pravidla pro sítě a služby elektronických komunikací, jejichž cílem je posílit konektivitu, podpořit investice do moderních sítí a zároveň lépe chránit uživatele. Zavedl univerzální službu, tedy dostupný internet a hlasové služby i tam, kde trh nestačí, podpořil rozvoj vysokorychlostních sítí včetně 5G a zlepšil konkurenci mezi operátory a ochranu spotřebitelů, např. prostřednictvím transparentních smluv, snadnější změny poskytovatele, přenosu čísla a lepší ochrany v nouzových situacích. Transpozice kodexu byla ve všech státech EU dokončena v roce 2024.

Tyto závěry byly dále rozpracovány v [bílé knize Komise z roku 2024 „Jak zvládnout potřeby evropské digitální infrastruktury?“](#) a doplněny [výzvou k předložení podkladů z roku 2025](#), která si vyžádala podněty od členských států, občanské společnosti, průmyslu a akademických pracovníků. Současně je podporují zprávy [Enrica Letty](#) a [Maria Draghiho](#), které popisují strukturální roztržičnost trhu, a zpráva [Sauliho Niinistöa](#) spolu se sdělením Komise [„Kompas konkurenceschopnosti pro EU“](#), které zdůrazňují význam moderní digitální infrastruktury pro bezpečnost, odolnost a hospodářský rozvoj EU. Na tomto základě, spolu s širšími politickými prioritami včetně cíle posílení jednotného trhu konektivity, který zazněl v [projevu předsedkyně Komise Ursuly von der Leyenové v roce 2025](#), byl předložen akt o digitálních sítích.

Akt o digitálních sítích je podle Komise v souladu s politickým programem [Digitální dekády do roku 2030](#), jehož cílem je urychlení zavádění gigabitové konektivity a pokrytí území sítěmi alespoň na úrovni 5G. Na tento rámec dále navazuje [Evropské prohlášení o digitálních právech a zásadách pro digitální dekádu](#), které stanoví požadavky na inkluzivní digitální transformaci, rovný přístup k technologiím, ochranu práv uživatelů a zachování otevřeného a neutrálního internetu (k tomu blíže podklad PI [zde](#)). Podle Komise má akt přispět k posílení jednotného trhu, rozvoji digitálních služeb včetně UI a zvýšení odolnosti a bezpečnosti sítí. Dopadová analýza odhaduje do roku 2035 přínos v kumulovaném nárůstu HDP přibližně o 400 miliard eur.

Poznámka PI:

Konektivita znamená propojení lidí, zařízení a služeb prostřednictvím elektronických komunikačních sítí, zejména internetu a mobilních sítí, a vyjadřuje, jak snadno a kvalitně se lze k těmto sítím připojit a jak spolehlivě fungují. V právu EU je spojována s přístupem k moderním, velmi výkonným sítím a jejich využíváním.

5G sítě jsou pátá generace mobilních sítí, která umožňuje velmi rychlé připojení k internetu, plynulejší komunikaci bez zpoždění a současně připojení velkého množství zařízení. Oproti starším sítím jsou vhodné pro moderní technologie, jako jsou chytrá zařízení, automatizované systémy nebo chytrá města. Jsou součástí evropského pojetí moderních digitálních sítí s vysokou kapacitou.

• **Obsah a dopad:**

Návrh aktu o digitálních sítích **mění a zároveň nahrazuje část stávající regulace elektronických komunikací v EU**. [Evropský kodex pro elektronické komunikace \(EECC\)](#), [nařízení o BEREC](#), rozhodnutí o [programu politiky rádiového spektra](#) a hlavní části [nařízení o otevřeném internetu](#) jsou tímto návrhem zrušeny a nahrazeny. [Směrnice 2002/58/ES o soukromí a elektronických komunikacích](#) je novelizována, přičemž část těchto pravidel je převedena do nového rámce. Návrh nezasahuje do samostatných právních oblastí, jako je digitální infrastruktura, roaming, ochrana spotřebitele nebo hospodářská soutěž, kde zůstává v platnosti stávající úprava, a pouze ji doplňuje a dále harmonizuje.

V novém rámci jsou stanovena zejména tato opatření:

- režim všeobecného oprávnění doplněný o jednotný evropský pas (Single Passport),
- přechod na optické sítě a ukončení používání kovových sítí,
- právní rámec přidělování a využívání rádiového spektra,
- nová pravidla pro využívání rádiového spektra pro družicové sítě a služby družicové komunikace,
- specifický rámec pro odolnost sítí a služeb elektronických komunikací,
- úprava pravidel vstupu na trh a regulace přístupu k infrastruktuře,
- zpřesnění povinností univerzální služby, přístupu k otevřenému internetu a práv koncových uživatelů,
- úprava institucionálního rámce orgánů působících v oblasti elektronických komunikací

Podle Komise má úprava **snížit administrativní zátěž a náklady na dodržování regulace**, zejména díky jednotným oznamovacím postupům v rámci všeobecného oprávnění (např. oznámení o zahájení činnosti) a standardizaci a omezení poskytování informací regulačním orgánům (např. údaje o sítích a službách nebo pravidelné reportování) na nezbytný rozsah. To má usnadnit vstup na trh a přeshraniční působení poskytovatelů (např. prostřednictvím Single Passport) a posílit právní jistotu. **Malé a střední podniky mají těžit zejména z nižších regulačních nákladů a snazšího přístupu ke spektru a infrastruktuře**, což má podpořit investice do inovací. Pro koncové uživatele se očekává rychlejší rozvoj kvalitních sítí (např. optických a 5G/6G) a lepší dostupnost a spolehlivost služeb.

Režim všeobecného oprávnění doplněný o jednotný evropský pas (Single Passport)

Nová úprava oprávnění a fungování na trhu elektronických komunikací **zachovává režim všeobecného oprávnění**. Oprávnění nadále nevzniká na základě individuální licence, ale při splnění souboru přímo stanovených povinností. Akt jej nově doplňuje o harmonizované podmínky na úrovni celé EU a propojuje jej s **klíčovým prvkem**, kterým je **jednotný evropský pas** („Single Passport“.) Poskytovatel by podal jedno oznámení u národního regulačního orgánu v jednom členském státě a tento orgán by mu do jednoho týdne potvrdil oprávnění k zajišťování sítí nebo poskytování služeb elektronických komunikací. **Na základě tohoto oprávnění by pak poskytovatel mohl působit i v dalších členských státech**. Součástí režimu všeobecného oprávnění jsou rovněž povinnosti poskytovatelů poskytovat regulačním orgánům informace, zejména oznámení o zahájení činnosti a stanovené údaje o sítích a službách elektronických komunikací. Tato oznámení poskytovatelů by byla součástí unijní databáze. Dohled i vymáhání pravidel by probíhaly koordinovaně mezi členskými státy s možností ukládání sankcí. Pokyny Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) ve spolupráci s ostatními příslušnými orgány a Komisí by stanovily procesní aspekty vzájemného působení mezi poskytovateli, vnitrostátními regulačními a jinými příslušnými orgány, jakož i sblížení použitelných podmínek a pravidel v členských státech. Současně akt o digitálních sítích stanoví pravidla pro transparentní a přiměřené správní poplatky.

Podle Komise je problémem současného režimu všeobecného oprávnění v EU **roztržštěnost a nejednotné uplatňování podmínek v důsledku flexibility evropského kodexu**, což vede k rozdílným národním pravidlům a vysokému počtu povinností pro přeshraniční operátory (až 1 014 podmínek). Komise uvádí, že tento problém akt řeší zavedením jednotnějších oznamovacích a informačních povinností včetně standardizovaných oznámení, harmonizovaných šablon, omezením rozsahu požadovaných informací na nezbytné minimum a stanovením harmonizovaných podmínek.

Poznámka PI:

Evropský kodex zavedl režim všeobecného oprávnění, který umožňuje poskytovat služby elektronických komunikací bez individuální licence při splnění stanovených podmínek. Poskytovatelé mají povinnosti zejména v oblasti bezpečnosti sítí, ochrany uživatelů a spolupráce s veřejnými orgány a vůči členským státům mají oznamovací a informační povinnosti, jejichž rozsah, forma a četnost se mezi státy liší.

Přechod na optické sítě a ukončení používání kovových sítí

Nově se zavádí **závazný rámec pro postupné ukončení používání kovových (měděných) sítí a přechod na optické sítě (FTTH)**. Členské státy mají do 31. prosince 2035 nařídit odpojení kovových sítí v oblastech, kde jsou splněny podmínky udržitelnosti, přičemž celý proces je organizován podle vymezených „oblastí odpojení kovových sítí“. Tyto oblasti pokrývají území, kde kovové sítě stále fungují, a jsou pravidelně vymezovány a aktualizovány národními regulačními orgány.

Každý členský stát musí vypracovat **národní plán přechodu na optická vlákna**, který obsahuje rozsah pokrytí, harmonogram odpojení, milníky a podpůrná opatření. Tyto plány se aktualizují a oznamují Komisi, která se k nim může vyjadřovat. Klíčovou podmínkou pro odpojení je splnění tzv. **podmínek udržitelnosti**, zejména alespoň 95% pokrytí optickou sítí v dané oblasti a existence cenově dostupných alternativních služeb. Součástí rámce jsou také ochranná opatření pro uživatele, která mají zajistit informování o změnách, kontinuitu služeb a dostupnost cenově přiměřeného připojení i po ukončení používání kovových sítí. Operátoři navíc musí připravit vlastní plány odpojení, které podléhají schválení regulátora, a celý proces je pod jeho dohledem.

Komise uvádí, že z provedeného zhodnocení vyplývá, že **současná právní úprava měla v této oblasti omezený praktický význam** především kvůli tomu, že neexistovaly plány oznámené

zavedenými operátory, a nijak výrazně nepřispěla k urychlení přechodu z kovových na optické sítě.

Poznámka PI:

Dnes je přechod z kovových (měděných) na optické sítě upraven pouze nepřímo v rámci evropského kodexu. Ten stanoví obecné podmínky pro regulaci sítí, investice a hospodářskou soutěž, ale neobsahuje jednotný povinný harmonogram úplného vypnutí kovových sítí ani závaznou povinnost jejich odpojení do konkrétního roku na úrovni EU. Přechod je tak v současnosti řízen převážně národními strategiemi a tržním vývojem, přičemž EU rámec pouze umožňuje a podporuje modernizaci sítí a investice do vysokorychlostní infrastruktury.

Právní rámec přidělování a využívání rádiového spektra

Nově se upravují **pravidla pro přidělování a využívání rádiového spektra v EU**, včetně mechanismů pro přeshraniční koordinaci s vazbou na mezinárodní pravidla, ochrany proti škodlivému rušení a řešení přeshraničních sporů. Zavádí se **strategické plánování na úrovni EU**, které zahrnuje i strategii pro rádiové spektrum. Upravují se postupy pro udělování oprávnění, jejich koordinaci a lhůty pro jejich udělení, včetně unijně harmonizovaných postupů.

Dále se stanovují harmonizovaná pravidla pro **vznik, trvání, změny, obnovení a zánik práv k rádiovému spektru**, včetně možnosti převodu a pronájmu za podmínek stanovených regulačními orgány, zejména s ohledem na ochranu hospodářské soutěže a bezpečnost. Pravidlem má být v zásadě neomezená standardní doba platnosti licence s možností přezkumu a zrušení práv na užívání, automatické obnovování časově omezeného práva na žádost na podobnou dobu a za podobných podmínek. Zavádí se **sdílení rádiového spektra** a nástroje pro jeho efektivní využívání, včetně databáze využití spektra. Stanoví se pravidla pro poplatky za práva na užívání rádiového spektra. Přidělování práv má probíhat v **otevřených, transparentních a nediskriminačních řízeních** s možností omezení počtu práv a využití aukčních mechanismů. Zavádí se postup pro zajištění jednotného trhu se spektrem, v jehož rámci budou výběrová řízení a změny či obnovy práv podléhat koordinovanému posouzení na úrovni EU. Upravují se pravidla hospodářské soutěže a koncentrace spektra a přístup k malým bezdrátovým přístupovým bodům a wi-fi infrastruktuře.

Komise konstatuje, že stávající **právní úprava je roztržštěná mezi členskými státy a nezajišťuje konzistentní výsledky investic**. Problémy zahrnují špatně nastavené aukce, krátké doby platnosti licencí, nízkou flexibilitu a chybějící pobídky ke sdílení a efektivnímu využívání spektra, což zvyšuje náklady a spolu s omezenými příjmy z mobilních služeb a nízkou poptávkou negativně ovlivňuje jeho zavádění. Dobrovolná koordinace i některé přeshraniční postupy nejsou dostatečně účinné, což snižuje předvídatelnost regulace i investiční atraktivitu projektů 5G. Komise naopak **zdůrazňuje přínosy** nové úpravy, zejména neomezenou standardní dobu platnosti licence, investičně orientované aukce, harmonizaci podmínek oprávnění, zavedení postupů pro jednotný trh se spektrem na úrovni EU a větší transparentnost a předvídatelnost dostupnosti spektra prostřednictvím strategického plánování, které má podpořit rozvoj sítí 5G a 6G a mít pozitivní dopad na HDP.

Poznámka PI:

Rádiové spektrum je část elektromagnetického spektra určená pro bezdrátovou komunikaci, tedy rozsah frekvencí, které se používají k přenosu informací prostřednictvím rádiových vln. **Přidělování rádiového spektra** je proces, při kterém stát nebo regulační orgán přiděluje konkrétní frekvenční pásma jednotlivým uživatelům (např. mobilním operátorům, vysílacím službám nebo záchranným složkám) tak, aby bylo zajištěno efektivní, koordinované a nerušené využívání rádiových vln. V EU je správa spektra upravena evropským kodexem, který jej chápe jako omezený veřejný zdroj. Stanoví povinnosti jeho efektivního využívání, prevence škodlivého rušení a zajištění koordinace mezi státy. Práva udělují členské státy v transparentních a nediskriminačních řízeních při zachování technologické neutrality a předvídatelných podmínek, s koordinací na úrovni EU, pokud je to nutné pro vnitřní trh nebo přeshraniční služby.

Nová pravidla pro využívání rádiového spektra pro družicové sítě a služby družicové

komunikace

Nová pravidla stanovují, že se žádosti o družicové systémy sdělují mezi členskými státy a Komisí, umožňují se k nim připomínky a při souběhu více žádostí se zajišťuje jejich koordinace na úrovni EU. **Užívání rádiového spektra pro poskytování služeb družicové komunikace v EU nebo ve více než jednom členském státě má podléhat unijnímu oprávnění udělovanému Komisí na základě žádosti.** Zajišťování družicových sítí a poskytování služeb družicové komunikace se upravuje režimem všeobecného oprávnění na úrovni EU, který se má uplatnit v návaznosti na unijní oprávnění. Poskytovatel má podat oznámení Komisi a nemusí získat žádné samostatné vnitrostátní rozhodnutí. Komise má prováděcími akty stanovit podmínky pro udělování oprávnění a užívání jednotlivých pásem spektra a může stanovit také podmínky spojené s všeobecným oprávněním. Dohled má probíhat ve spolupráci s členskými státy a příslušnými orgány a nápravná opatření se mají uplatňovat koordinovaně. Vymáhání mají zajišťovat vnitrostátní orgány. Vnitrostátní oprávnění k užívání rádiového spektra se mají nahradit do 36 měsíců unijními oprávněními.

Komise uvádí, že u družicových služeb neexistují společná minimální pravidla pro oprávnění a využívání spektra a až na výjimky ani společná výběrová řízení. Mezi členskými státy se tak liší lhůty, poplatky, koordinace i podmínky oprávnění. **Tato roztržičnost podle Komise omezuje fungování jednotného trhu, brání rozvoji služeb v EU a může zvyšovat riziko závislosti na zahraničních subjektech u služeb významných pro bezpečnost a obranu.** Má za to, že unijní oprávnění by odstranilo potřebu 27 vnitrostátních řízení a 27 souborů různých podmínek, a tím snížilo administrativní náklady.

Poznámka PI:

Využívání rádiového spektra pro satelitní služby vychází z mezinárodní koordinace v rámci Mezinárodní telekomunikační unie (ITU), která stanoví pravidla pro přidělování frekvencí a orbitálních pozic. Na jejich základě členské státy EU udělují oprávnění k využívání spektra a koordinují jeho použití, aby se zabránilo rušení a zajistila kompatibilita systémů. Na úrovni EU není jednotný centralizovaný režim, ale uplatňuje se koordinace a harmonizace mezi členskými státy.

Specifický rámec pro odolnost sítí a služeb elektronických komunikací

Zavádějí se povinnosti k **zajištění nepřetržité dostupnosti sítí a služeb elektronických komunikací** a jejich schopnosti předvídat, předcházet, připravovat se a reagovat na narušení, krize nebo zásahy vyšší moci, a to prostřednictvím spolupráce poskytovatelů sítí a služeb, Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC), koordinační struktury na úrovni EU (ODN), vnitrostátních regulačních a krizových orgánů a orgánů civilní ochrany. Tyto subjekty zajišťují koordinaci zejména dostupnost kritických služeb včetně tísňové komunikace a systémů veřejného varování. Součástí rámce je **plán připravenosti Unie pro digitální infrastrukturu** vypracovaný BEREC, zahrnující posouzení sítí v EU, identifikaci zranitelných míst, doporučení ke zvýšení odolnosti a postupy krizového řízení včetně koordinace mezi příslušnými orgány. Pro jeho přípravu se shromažďují údaje o sítích a službách, které se předávají přes BEREC a koordinační struktury ODN pomocí harmonizovaných šablon. V případě krizí a rozsáhlých incidentů se zavádí sdílení informací mezi BEREC, Komisí a příslušnými unijními krizovými strukturami.

Podle Komise navzdory stávajícím opatřením v oblasti kybernetické bezpečnosti **přetrvávají v odvětví elektronických komunikací rizika**, zejména kvůli závislostem na sítích, cloudových službách a kritické infrastruktuře. Koordinace a krizové řízení na úrovni EU nejsou dostatečně centralizované, a proto je třeba posílit odolnost sítí a kontinuitu komunikací v krizových situacích.

Poznámka PI:

Evropský kodex stanoví povinnosti podniků zajistit bezpečnost a integritu sítí a přijímat přiměřená technická a organizační opatření k řízení rizik a zajištění kontinuity služeb. Současně upravuje základní rámec pro řešení

bezpečnostních incidentů a krizových situací, avšak koordinace krizového řízení, systematické plánování odolnosti sítí a jednotné postupy na úrovni EU nejsou upraveny komplexně a zůstávají převážně v gesci členských států, bez jednotného evropského krizového rámce

Úprava pravidel vstupu na trh a regulace přístupu k infrastruktuře

Navrhuje se úprava **regulace významné tržní síly v oblasti přístupu k sítím**, která stanoví podmínky přístupu k síťové infrastruktuře včetně souvisejících technických a provozních požadavků. Upravují se pravidla přístupu k sítím a jeho rozšiřování, včetně možnosti uložit přístup z vlastního podnětu vnitrostátních regulačních orgánů. Stanoví se pravidla cenové regulace velkoobchodních služeb s ohledem na náklady a návratnost investic. Upravují se **nápravná opatření** pro podniky s významnou tržní silou, včetně funkčního oddělení, závazků a investičních dohod, a jejich uplatňování na základě trhu.

Komise uvádí, že regulace přístupu je **příliš složitá, roztržitá a nejednotně používaná**, přičemž některé nástroje významné tržní síly jsou využívány jen omezeně a jiné jsou příliš komplikované, což snižuje efektivitu a jednotnost praxe mezi členskými státy. Navrhuje proto umožnit širší a flexibilnější uplatňování regulace na základě analýzy trhu, včetně možnosti ukládat přístup k infrastruktuře a jeho rozšíření i z vlastního podnětu regulačních orgánů, a nahradit některé stávající přístupy (např. společné investice) širším posouzením obchodních ujednání. Celkově mají změny vést k odstranění nedostatků a nesouladu, posílení dohledu, harmonizaci velkoobchodních produktů a záruk kvality služeb a k důslednějšímu uplatňování regulace s cílem usnadnit její používání a přispět k fungování trhu.

Zpřesnění povinností univerzální služby, přístupu k otevřenému internetu a práv koncových uživatelů

Zachovává se **právo na cenově dostupný přístup k internetu a hlasovým službám v rámci univerzální služby**, ale zpřesňuje jeho obsah a provádění. Důraz se klade na vymezení přiměřeného přístupu k internetu, cenovou dostupnost pro zranitelné skupiny, kontrolu výdajů a transparentnost nabídek. Povinnosti univerzální služby mají být ukládány jen při selhání trhu a jiných nástrojů. Dále se **harmonizují pravidla otevřeného internetu**. Zpřesňují se podmínky nediskriminace a upravuje se poskytování specializovaných služeb s garantovanou kvalitou (např. pro data centra či služby umělé inteligence). Posiluje se rovněž dohled a vymáhání prostřednictvím národních regulačních orgánů, pravidelného reportingu, pokynů a možnosti Komise stanovit prováděcí pravidla.

Upravují se **práva koncových uživatelů v elektronických komunikacích v oblasti smluvních informací, změny poskytovatele, ochrany komunikace a dostupnosti služeb**. Zavádí se jednotná struktura předmluvních informací a nově povinné shrnutí smlouvy jako její závazná součást (podle Komise max. 1 strana A4, u balíčku služeb max. 3 strany). Splnění těchto povinností nahrazuje i některé další informační požadavky spotřebitelského práva, např. uvádění ceny služby a podmínek ukončení smlouvy. Dále se mění pravidla ukončování smluv a změny poskytovatele včetně přenositelnosti čísla a minimalizace výpadku služby. Zachovává se právo na bezplatný přístup k tísňovým službám včetně přesné lokalizace volajícího a upravují se technické a bezpečnostní funkce sítí (např. identifikace volajícího, blokování obtěžujících hovorů, ochrana proti podvodům, krizová varování, přístupnost pro osoby se zdravotním postižením).

Zpřesňují se **pravidla důvěrnosti elektronických komunikací** a podmínky zpracování provozních a lokalizačních údajů tak, aby jejich použití bylo omezeno na nezbytné a přesně vymezené účely související s poskytováním služeb a fungováním sítí. Tato pravidla se přesouvají ze směrnice 2002/58/ES (ePrivacy).

Práva mikropodniků, malých a středních podniků a neziskových organizací se nově výslovně rozšiřují tak, že se na ně vztahují stejná pravidla ochrany jako na spotřebitele, pokud

se jich výslovně nevzdají (zejména transparentnost smluv, předmluvní informace, změny smluv, ukončení bez sankce a základní informace o službě).

Úprava institucionálního rámce orgánů působících v oblasti elektronických komunikací
Nově se zpřesňují a rozšiřují pravomoci vnitrostátních regulačních orgánů, zejména v oblasti sběru informací, mapování sítí a konzultací. Posiluje se jejich možnost vyžadovat informace od podniků (např. o sítích či financích), mapovat infrastrukturu a vést veřejné konzultace před přijetím regulace. Současně se zdůrazňuje harmonizace postupů v EU a spolupráce s BEREC a Komisí, aby se omezily rozdíly mezi státy.

Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) zůstává koordinačním a poradním orgánem v oblasti elektronických komunikací, který podporuje jednotné uplatňování regulačního rámce v členských státech. Nově získává další úkoly, zejména vydávání pokynů k všeobecnému oprávnění a režimu jednotného evropského pasu, k harmonizaci informačních a reportovacích povinností, k otevřenému internetu, změně poskytovatele a ochraně koncových uživatelů před podvodným jednáním. Má také analyzovat vývoj trhu a připravovat odborné zprávy, mimo jiné plán připravenosti Unie pro digitální infrastrukturu, a podílet se na koordinaci v oblasti rádiového spektra a přeshraničních regulačních postupů. Skupina pro politiku v oblasti rádiového spektra (RSPG) se má změnit na Orgán pro politiku v oblasti rádiového spektra (RSPB) s cílem posílit její roli v oblasti spektra. Úřad pro podporu BEREC se přejmenovává na Úřad pro digitální síť (ODN) a bude i nadále zajišťovat podpůrné a koordinační činnosti pro BEREC a nově i pro orgán RSPB.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda ČR obecně vítá snahu revidovat stávající regulační rámec pro elektronické komunikace a návrh považuje za dobrý základ pro diskusi o příští podobě regulačního rámce pro síť a služby elektronických komunikací. Podporujeme úsilí o zjednodušení pravidel a jejich harmonizaci. Současně bude usilovat o zachování dostatečné flexibility regulačního rámce tak, aby členské státy mohly adekvátně na vnitrostátní úrovni nastavit pravidla pro fungování kritické infrastruktury nezbytné pro zajištění veřejné bezpečnosti, krizového řízení a ochrany obyvatelstva, včetně zajištění potřeb integrovaného záchranného systému (IZS) a dalších orgánů zajišťujících krizové řízení státu. V souladu s programovým prohlášením vlády se vláda staví velmi obezřetně k delegování pravomocí na Komisi a považuje za nutné vyjasnění otázky kompetencí BEREC a EK. Je také nutné vyjasnit, pod jakou jurisdikci budou spadat oznámené podnikatelské aktivity v rámci institutu jednotného evropského pasu.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

K přijetí aktu o digitálních sítích je vyžadováno, aby se Evropský parlament a Rada shodly na jejich znění. V Evropském parlamentu je výborem odpovědným za jeho projednání Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE). Zpravodajem ITRE byl určen Michal Kobosko (Renew). Návrh byl také postoupen k vyjádření stanoviska Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO), Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE) a Rozpočtovému výboru (BUDG).

V Radě se aktem o digitálních sítích se zabývá pracovní skupina pro telekomunikace a informační společnost.

- **Projednávání v národních parlamentech členských států EU:**

V národních parlamentech dosud probíhá proces parlamentního přezkumu.

Ve spolupráci se zpravodajkou výboru pro evropské záležitosti Michaelou Moricovou zpracovala Mgr. Andrea Pokorná, odborná konzultantka Parlamentního institutu Kanceláře PS PČR.