

Riigi Infosüsteemide Amet  
E-post: [ria@ria.ee](mailto:ria@ria.ee)

/kuupäev digiallkirjas/

## Seisukoha küsimine küberturvalisuse seaduse kohaldumise kohta OÜ'le Krediidiregister

1. 01.01.2026. a jõustus küberturvalisuse seadus (edaspidi KüTS).
2. OÜ Krediidiregister (edaspidi Krediidiregister) on läbi viinud õigusliku analüüsi, et selgitada välja, kas Krediidiregister on 01.01.2026. a jõustunud KüTS § 3 lg 3 p 9 mõttes haldusteenuse osutaja.
3. Krediidiregister haldab maksehäireregistrit [www.taust.ee](http://www.taust.ee) ja osutab klientidele maksehäireregistri teenust. Tegemist on server to server teenusega. Klientidega on teenuse osutamiseks sõlmitud ka Service Level Agreementid (SLA-d). Maksehäireregistri tugi või aktiivne haldamine on osaks kliendile osutatavast teenusest. Maksehäireregistrit kasutavad kliendid võivad olla nii B2B (ärikliendid) kui ka B2C (eraisikud).
4. Seega oleme seisukohal, et Krediidiregister on KüTS § 3 mõttes haldusteenuse osutaja, kes on seega KüTS-i subjektiks (tegevusala kriteerium on täidetud).
5. Täiendavalt on **olulise üksusena kvalifitseerumiseks** nõutav minimaalse suuruse kriteerium: minimaalselt 50 töötajat ja 10 MEUR aastakäive või aastabilansimaht (KüTS § 3 lg 4 p 8 ja KüTS § 3 lg 3 p 9). Suuruse kriteerium ei ole seega Krediidiregisteri puhul üksinda täidetud (töötajate arv on 6).
6. Krediidiregister kuulub Aktiva Finance Group-i (AFG), mis omab AFG 75% suurust osalust Krediidiregistris. Eeltoodust tulenevalt tuleb täiendavalt hinnata, kas Krediidiregister majandusnäitajate (töötajad ja käive või aastabilansimaht) hulka tuleb arvestada ka AFG kui partner- või sidusettevõtja<sup>1</sup> majandusnäitajad.
7. KüTS-s ei arvestata üksuse töötajate arvu, aastabilansimahu ja aastakäibe kindlakstegemisel partner- või sidusettevõtja andmeid Euroopa Komisjoni soovitus 2003/361/EÜ tähenduses, kui üksus on teenuste osutamisel kasutatavate süsteemide puhul oma partner- või sidusettevõtjast **sõltumatu** (KüTS § 3 lg 7).

---

<sup>1</sup> Euroopa Komisjoni soovitus 2003/361/EÜ: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj/eng>

8. KüTS seletuskirja kohaselt: *Kommenteeritavas lõikes ette nähtud välistuse rakendamine on võimalik, kui asjaomasel partner- või sidusettevõtjal on otsustav mõju enda infotehnoloogiasüsteemide toimimise üle. **Teisisõnu, kui nad on enda IT-lahenduste korraldamisel sõltumatud.** Selline sõltumatus infotehnoloogiasüsteemide toimimise üle otsustamisel on olemas eelkõige siis, kui partner- ja sidusettevõtja saab omal vastutusel teha **põhilisi otsuseid infotehnoloogiasüsteemide, selle komponentide ja protsesside üle.** Kui partner- või sidusettevõtja on selliste otsuste tegemisel vaba, siis ei arvestata tema töötajate arvu, käivet ega bilansimahtu üksuse töötajate arvu ning käibe- või bilansinäitajate kindlakstegemisel. Kõnealuse välistuse kohaldamine ei tule aga kõne alla juhul, kui IT-lahendused on ette nähtud terves kontsernis ühetaoliselt, näiteks otsustab kõik IT-süsteemidega seotud küsimused emaettevõtja.*
9. NIS2 direktiivi põhjenduspunkt 16 selgitab: *Eelkõige on liikmesriikidel võimalik võtta arvesse asjaolu, et üksus on oma partner- või sidusettevõtjatest **sõltumatu teenuste osutamisel kasutatavate võrgu- ja infosüsteemide osas, ja teenuste osas, mida üksus osutab.** Selle põhjal võivad liikmesriigid asjakohasel juhul leida, et nimetatud üksust ei saa käsitada 2003/361/EÜ lisa artikli 2 kohase keskmise suurusega ettevõtjana või et üksus ei ületa keskmise suurusega ettevõtja kõnealuse artikli lõikes 1 esitatud ülemmäärasid, kui pärast selle üksuse sõltumatuse määra arvestamist üksnes tema enda andmete arvesse võtmisel ei käsitataks teda keskmise suurusega ettevõtjana või neid ülemmäärasid ületavana.*
10. Krediidiregister on AFG-st sõltumatu nii (i) teenuste osutamisel kasutatavate võrgu- ja infosüsteemide osas, kui ka (ii) teenuste osas, mida üksus osutab. Krediidiregister kasutab teenuse osutamisel AFG-st eraldiseisvat serverit (Hetzner), tellib arendusteenust iseseisvalt (Codecloud) ning langetab ärilisi ja teenuse osutamist (sh infotehnoloogiasüsteeme, selle komponente ja protsesse) puudutavaid otsuseid sõltumatult AFG-st.
11. Teenuse osutamise kontekstis (nagu kirjeldab KüTS seletuskiri ja NIS2 direktiivi põhjenduspunkt 16), ei mõjuta järeldust ka asjaolu, et Krediidiregister kasutab AFG grupiga ühiseid suhtluskanaleid ja kontoritarkvara, sh Office ja Outlook tooteid.
12. **Krediidiregister on jõudnud järeldusele, et kuigi tegevusala vastab haldusteenuse osutaja mõistele (KüTS § 3 lg 3 p 9 ja § 2 p 7), ei ole täidetud piisava suuruse kriteerium, mis võimaldaks jaatada KüTS-i kohaldumist. Krediidiregisteri hinnangul oleks Krediidiregister haldusteenuse osutajana käsitletav KüTS subjektina, kui tal oleks vähemalt 50 töötajat ja aastakäive üle 10MEUR, st Krediidiregistri kasvu korral vastavate kriteeriumiteni oleks Krediidiregister KüTS subjekt.**
13. Krediidiregister hinnangul tuleb arvesse võtta, et Krediidiregister kuulub DORA määruse kohaldamisalas (IKT-teenuse osutaja, DORA määruse artikkel 2 lg 1 punkt u).

14. KüTS § 1 lg 4 sätestab, et kui teenuseosutaja võrgu- ja infosüsteemi pidamise ning küberintsidendist teavitamise nõuded on samaväärselt käesolevas seaduses sätestatuga reguleeritud välislepinguga, Euroopa Liidu õigusaktiga või muu seadusega, kohaldatakse käesolevat seadust välislepingust, Euroopa Liidu õigusaktist või muust seadusest tulenevate erisustega.
15. Seega juhul kui Krediidiregister OÜ-le kohalduks KüTS, siis tuleb seda kohaldada koos DORA määrusest tulenevate erisustega. KüTS-i seletuskiri nimetab DORA määrust *lex specialis*'eks KüTS-i suhtes: *järgnevalt on illustreerival eesmärgil kirjeldatud finantssektoris kehtiva valdkondliku õigusakti (lex specialis) – DORA määruse – ja NIS2-direktiivi omavahelist koosmõju. DORA määruse nõudeid kohaldatakse NIS2-direktiivi kohaldamisalasse kuuluvate krediidasutuste, kesksete vastaspoolte ja kauplemiskohtade suhtes. NIS2-direktiivi artikli 4 lõike 1 viimane lause sätestab, et „[kui] valdkondlikud liidu õigusaktid ei hõlma kõiki konkreetse sektori üksusi, mis kuuluvad käesoleva direktiivi kohaldamisalasse, kohaldatakse jätkuvalt [NIS2-direktiivi] asjakohaseid sätteid nende valdkondlike liidu õigusaktidega hõlmamata üksuste suhtes“.*
16. KüTS alusel vastu võetud määrust nr 121 „Võrgu- ja infosüsteemide küberturvalisuse nõuded“ (millega seatakse KüTS-i subjektile E-ITS või ISO27001 rakendamise kohustus), ei kohaldata isikule, kellele kohalduvad Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) 2022/2554, mis käsitleb finantssektori digitaalset tegevuskerksust (DORA määrus) sätestatud riskide juhtimise nõuded.
17. Eelnevast tulenevalt on **Krediidiregister jõudnud järeldusele, et kuigi Krediidiregistri tegevusala maksehäireregistri haldajana ja maksehäireregistri teenuse osutajana vastab haldusteenuse osutaja mõistele (KüTS § 3 lg 3 p 9 ja § 2 p 7), ei ole täidetud piisava suuruse kriteerium, mis võimaldaks jaatada KüTS-i kohaldumist.**
18. KüTS kohaselt kohustub teenuseosutaja esitama KüTS'is ettenähtud teabe Riigi Infosüsteemide Ametile (edaspidi RIA). Eeltoodust tulenevalt pöördub Krediidiregister RIA poole seisukoha küsimiseks.
19. **Krediidiregister palub RIA seisukohta, kas RIA nõustub Krediidiregistri õigusliku analüüsi järeldusega, et Krediidiregister ei ole haldusteenuse osutajaks KüTS § 2 p 7 ja § 3 lg 3 p 9 mõttes.**

Lugupidamisega

Art Andresson

Krediidiregister OÜ juhatuse liige

/allkirjastatud digitaalselt