



SOTSIAALKINDLUSTUSAMET

Jõgeva Vallavalitsus
Suur tn 5, Jõgeva
48306, Jõgeva maakond
info@jogeva.ee

ETTEKIRJUTUS

16.08.2023 nr 5.1-3/30095-4

Vabariigi Valitsuse seaduse (VVS) § 75¹ lõike 4 ning Sotsiaalkindlustusameti peadirektori 18.08.2022 käskkirja nr 29 alusel, arvestades menetluse käigus kogutud tõendeid ja välja selgitatud asjaolusid, teeb Sotsiaalkindlustusameti õiguse ja järelevalve osakonna järelevalve peaspetsialist Merlin Veinberg Jõgeva Vallavalitsusele, registrikood 77000401, asukoht Suur tn 5, Jõgeva, 48306, Jõgeva maakond, ettekirjutuse järgmiste kohustustega:

Resolutsioon:

1. Tagada, et Jõgeva Vallavalitsuses töötavad lastekaitsetöötajad, kes vastavad lastekaitse seaduses sätestatud nõuetele.

Jõgeva Vallavalitsuse sotsiaaltöö peaspetsialistil lastekaitse valdkonnas ning kahel lastekaitse vanemspetsialistil on küll erialane ettevalmistus ja kõrgharidus, kuid nad ei ole seaduses sätestatud aja jooksul omandanud sotsiaaltöötaja kutset spetsialiseerumisega lastekaitsele.

Alus: LasteKS § 19 lõiked 1 ja 2, mille kohaselt peab lastekaitsetöötajal olema erialane ettevalmistus ja kõrgharidus ning hiljemalt kahe aasta möödumisel alates lastekaitsetöötajana teenistusse asumisest omandatud sotsiaaltöötaja kutse spetsialiseerumisega lastekaitsele. LasteKS § 17 lõike 2 alusel peab kohaliku omavalitsuse üksus looma tingimused lastekaitsetöö tegemiseks, et oleks tagatud LasteKS § 17 lõikes 1 loetletud ülesannete täitmine.

Täitmise tähtaeg: 01.01.2024.

Sunniraha hoiatus: Juhul, kui ettekirjutus on jäetud määratud tähtajaks täitmata, määrab Sotsiaalkindlustusamet Jõgeva Vallavalitsusele VVS § 75¹ lõike 4 alusel sunniraha 1500 eurot.

Kui ettekirjutuse adressaat jätab ettekirjutuse määratud tähtajaks täitmata, tuleb sunniraha tasuda Rahandusministeeriumi arvelduskontole SEB Pank EE891010220034796011 või Swedbank EE932200221023778606, maksekorralduse viitenumber on 2800048574 ja selgituses märkida sunniraha määranud asutuse nimi, ettekirjutuse number ja sõna "sunniraha".

Ettekirjutuse täitmisest või sunniraha tasumisest palume informeerida Sotsiaalkindlustusametit kirjalikult postiaadressil Paldiski mnt 80, 15092 Tallinn või digitaalselt allkirjastatud dokumendina elektronposti aadressil info@sotsiaalkindlustusamet.ee või merlin.veinberg@sotsiaalkindlustusamet.ee **10 päeva jooksul** arvates ettekirjutuses määratud täitmise tähtajast.

Vabatahtlikult tähtjaks sunniraha tasumata jätmise puhul nõutakse sunniraha sisse asendustäitmise ja sunniraha seaduse § 15 lõike 1 kohaselt täitemenetluse seadustikus sätestatud korras nagu kohtuotsusest tulenev rahaline nõue. Seega lisandub sunnirahale selle vabatahtliku tähtaegse mittetasumise korral kohtutäituri tasu. Sunniraha tasumine ei võta adressaadilt kohustust ettekirjutus täita ning täitmata kohustuste eest võib sunniraha rakendada korduvalt.

Vaidlustamisviide

Juhul kui haldusakti adressaat leiab, et haldusaktiga või haldusmenetluse käigus on rikutud tema õigusi või piiratud tema vabadusi, on tal õigus esitada vaie või kaebus halduskohtule 30 päeva jooksul arvates päevast, millal vaide või kaebuse esitaja vaidlustatavast haldusaktist teada sai või oleks pidanud teada saama.

Menetluskäik ja põhjendused

Sotsiaalkindlustusamet algatas 02.05.2023 järelevalvemenetluse Jõgeva Vallavalitsuse lastekaitsetöötajate vastavuse üle lastekaitseseaduse (LasteKS) §des 19 ja 20 sätestatud nõuetele eesmärgiga hinnata, kas Jõgeva Vallavalitsus on loonud tingimused kohaliku omavalitsuse üksuse ülesannete täitmiseks lastekaitse korraldamisel.

Järelevalve käigus tuvastati, et Jõgeva Vallavalitsus ei ole täitnud kõiki LasteKSis sätestatud nõudeid ja kohustusi. Järelevalve tulemused on kirjeldatud järelevalve 24.07.2023 aktis nr 5.1-3/30095-1.

Eesti Vabariigi põhiseadusest tulenevalt otsustavad ja korraldavad kõiki kohaliku elu küsimusi kohalikud omavalitsused, kes tegutsevad seaduste alusel iseseisvalt. Kohalikule omavalitsusele võib panna kohustusi ainult seaduse alusel või kokkuleppel kohaliku omavalitsusega. Riik on kohalikule omavalitsusele pannud LasteKSiga kohustused ja ülesanded laste õiguste ja heaolu tagamisel ning lastekaitse korraldamisel, võttes arvesse sihtrühma haavatavust. Kohalik omavalitsus on esimene asutus, kellele poole on lastel või abivajavate laste vanematel võimalus pöörduda ning abi saada. Kui kohalik omavalitsus ei taga talle seadusega pandud kohustuste täitmist, jäävad abivajavad või hädaohus olevad lapsed ilma abita ning pikemas perspektiivis mõjutab see oluliselt nende kasvamist täisväärtuslikeks ühiskonna liikmeteks. Kohaliku omavalitsuse üks põhimõtteid on seaduste järgimine oma ülesannete ja kohustuste täitmisel.

Jõgeva Vallavalitsusel on esmane vastutus tagada LasteKS § 17 ülesannete täitmiseks vajalikud lastekaitsetöötajad (s.o lapse õiguste ja heaolu tagamise ülesandeid täitvad ametnikud), kes muuhulgas peavad vastama ka seaduses kehtestatud nõuetele. LasteKS §-des 19-20 on kehtestatud nõuded lastekaitsetöötajate hariduse ja pädevuse ning lastega töötamise õiguse osas.

Lastekaitsetöötajate profiil ja pädevusvaldkond on laiapõhjaline – mis teadmiste ja oskuste valdkondi see täpsemalt sisaldab, on võimalik tuvastada pädevus- ehk kompetentsiraamistike abil. Eestis on selliseks raamistikuks Sotsiaaltöötaja kutsestandard. Sotsiaaltöötaja kutsestandardiga nähakse lastekaitsetöötajaid osana sotsiaaltöötajate laiemast kutse kogukonnast, mis tähendab, et neile kehtivad kõik sotsiaaltöötaja üldised kompetentsid, nagu töö planeerimine ja korraldamine, teenuste korraldamine ja osutamine, professionaalne eneseareng, töönõustamine, klienditöö, töö gruppidega ning teavitus- ja ennetustöö.

LasteKS § 19 jõustus pärast nelja-aastast ooteaega 01.01.2020 ja käsitleb lastekaitsetöötajale esitatavaid haridusnõudeid ja kutse omandamise kohustust. Jõustunud LasteKS § 19 lõike 1 kohaselt peab lastekaitsetöötajal olema erialane ettevalmistus ja kõrgharidus ning § 19 lõike 2 kohaselt peab lastekaitsetöötaja hiljemalt kahe aasta möödumisel alates lastekaitsetöötajana teenistusse asumisest omandama sotsiaaltöötaja kutse spetsialiseerumisega lastekaitsele. Lastekaitsetöötajale esitatavad nõuded ja nende rakendamine sätestati LasteKSis seaduse jõustumisel 01.01.2016 ning Jõgeva Vallavalitsus pidi nimetatud asjaolu lastekaitsetöötajate teenistusse võtmisel arvestama.

Vastavalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikele 1 andis Sotsiaalkindlustusamet võimaluse enne ettekirjutuse tegemist Jõgeva Vallavalitsusele esitada oma arvamus ja vastuväited kavandatava ettekirjutuse kohta hiljemalt 08.08.2023.

Jõgeva Vallavalitus esitas 07.08.2023 kavandatava ettekirjutuse kohta arvamuse, mille kohaselt nõustutakse ettekirjutuses tooduga ning ollakse valmis võimalikult kiiresti viima oma lastekaitsetöötajad vastavusse lastekaitseseaduse § 19 lõikes 2 sätestatud nõuetega. Lisaks tegi Jõgeva Vallavalitsus ettepaneku pikendada ettekirjutuse tähtaega 1. juulini 2024.

Sotsiaalkindlustusameti seisukoht esitatud arvamusele:

LasteKS § 19 jõustus 01.01.2020. Enne LasteKSi jõustumist tööle asunud lastekaitsetöötaja pidi § 19 lõigetes 1 ja 2 sätestatud nõuded täitma hiljemalt 2022. aasta 1. jaanuariks. Jõgeva Vallavalituse sotsiaaltöö peaspetsialist lastekaitse valdkonnas ja üks lastekaitse vanemspetsialist on teenistusse nimetatud juba 2018. aastal. 2022. aasta 1. jaanuariks nad § 19 lõike 2 nõuet täitnud ei olnud. 2020. aasta veebruaris teenistusse nimetatud lastekaitse vanemspetsialistil oli antud nõue vaja täita hiljemalt 16.02.2022. Kuna 2023. a sügisperioodil on võimalik taotleda sotsiaaltöötaja kutset spetsialiseerumisega lastekaitsele, siis ei ole põhjendatud ettekirjutuse täitmise tähtaja pikendamine. Vajadusel on võimalik Jõgeva Vallavalituse sotsiaaltöö peaspetsialistil lastekaitse valdkonnas ja kahel lastekaitse vanemspetsialistil pöörduda Sotsiaalkindlustusameti laste heaolu osakonna siseriikliku nõustamisteenuse tiimi konsultandi poole kutse taotlemise osas täiendava nõustamise saamiseks.

Võttes arvesse tuvastatud asjaolusid on ettekirjutuse ja sunniraha hoiatuse tegemine põhjendatud.

(allkirjastatud digitaalselt)
Merlin Veinberg
järelevalve peaspetsialist