

**Taristuministri määruse „Majandus- ja taristuministri 20. detsembri 2021. a määruse nr 81 „Korterelamute rekonstrueerimise toetamine“ muutmise“ eelnõu seletuskiri**

## **1. Sissejuhatus**

### **1.1. Sisukokkuvõte**

Määrus kehtestatakse välissuhtlemisseaduse § 8 lõike 4 ja Vabariigi Valitsuse 29. novembri 2021. a määruse nr 108 „Taaste- ja vastupidavuskava elluviimise korraldus ja toetuse andmise üldtingimused“ § 8 lõike 1 alusel.

Määruse eelnõu on koostatud taristuministri määrusena, kuna peaministri 12.08.2024. a korralduse nr 88 „Ministrite pädevus ministeeriumi juhtimisel ja ministrite vastutusvaldkonnad“ punkti 11 kohaselt kuulub elamumajandus taristuministri vastutusvaldkonda.

Määruse eesmärk on kaotada toetuse makse suurusele kehtestatud piirang ja muuta seeläbi maksete regulatsioon paindlikumaks ning ühtlustada rekonstrueerimisturul tegutsevaid ettevõtjaid puudutavad nõuded.

### **1.2. Eelnõu ettevalmistaja**

Eelnõu ja seletuskirja koostas Kliimaministeeriumi ehituse ja elukeskkonna osakonna peaspetsialist Kaie Kunst (tel 625 6366, e-post [kaie.kunst@kliimaministeerium.ee](mailto:kaie.kunst@kliimaministeerium.ee)). Eelnõu õigusekspertiisi tegi Kliimaministeeriumi õigusosakonna nõunik Marko Lelov (tel 626 2918, e-post [marko.lelov@kliimaministeerium.ee](mailto:marko.lelov@kliimaministeerium.ee)). Keeletoimetuse tegi Justiitsministeeriumi õigusloome korralduse talituse keeletojetaaja Aili Sandre ([aili.sandre@just.ee](mailto:aili.sandre@just.ee)).

## **2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs**

Eelnõu koosneb kolmest punktist.

Punktidega 1 ja 2 kavandatud muudatusega kaotatakse toetuse makse minimaalse suuruse piirang.

Kehtiva määruse kohaselt ei või makse olla väiksem kui 10% või juhul, kui korterelamu rekonstrueerimisel kasutatakse eeltoodetud elemente, 5% rekonstrueerimistööde maksumusest. Selleks, et toetada Ida-Viru maakonnas rekonstrueerimissektori toimimist, on otstarbekas ja põhjendatud ühtlustada eri rahastusallikatest toetuse makse tegemise tingimused. Kavandatuga sarnane paindlik kord kehtib perioodi 2021–2027 ja Õiglase Ülemineku Fondi vahenditest toetuse maksetele.

Punktiga 3 täiendatakse määrust rakendussättega, mille kohaselt kohaldatakse muudatusi tagasiulatuvalt alates 22. detsembrist 2023. a, mil jõustusid Ida-Virumaale suunatud toetuse andmise tingimused.

Põhiseaduse § 12 sätestab üldise võrdsuspõhiõiguse ja diskrimineerimiskeelu. See tähendab, et ilma mõistliku ja asjakohase põhjenduseta ei tohi isikuid erinevalt kohelda. Võrdselt tuleb kohelda võrreldavaid rühmi.

Praegu on võrreldavateks rühmadeks ühelt poolt isikud, kes on kehtiva määruse alusel taotluse esitanud, ja need, kes taotlust ei esitanud, kuid oleks taotluse esitanud siis, kui väljamaksete suurus oleks olnud piiramata.

Kehtiva määruse tingimustes on rekonstrueerimistöde tegemiseks võimekad korteriühistud juba taotluse esitanud. Ei saa aga pidada tõenäoliseks, et üksnes väljamaksete kord on saanud takistuseks toetuse taotluse esitamisele. Teisiti öeldes on olemas kaks rühma, kellest ühe puhul on teada nende suutlikkus teha rekonstrueerimistöid, ja teine rühm, kelle võime neid teha ei ole teada. Esimene on oma võimet ja valmisolekut näidanud, teine seda teinud ei ole. Seega ei ole tegemist võrreldavate isikute rühmadega ja neid on õiguspärane erinevalt kohelda.

Lisaks on mainitud kahe rühma erinevaks kohtlemiseks legitiimne eesmärk. Mõistlik ja asjakohane põhjendus on avalik huvi viia ellu toetuse andmise eesmärgid. See on oluline, et tagada Vabariigi Valitsuse heakskiidetud hoonete rekonstrueerimise pikaajalise strateegia elluviimine. Samuti on oluline legitiimne eesmärk raha otstarbekas ja säästlik kasutamine.

Alternatiiv kavandatavale kohaldamisalale on korraldada uus taotlusvoor. Protsesside edasilükkamine ja kordamine tekitab samas olemasolevates toetuse saajates nende õigustatud ootuse petmist ja usaldamatust riigi kui partneri suhtes.

Määruse muudatused ei ole toetuse andmise tingimusi kui tervikut silmas pidades otsustava tähtsusega ja uue taotlusvooru korraldamisega kaasnev kahju võib osutada suuremaks, kui on sellest saadav kasu, mistõttu on kõnealuste rühmade erinev kohtlemine ka vajalik, sobiv ja mõõdupärane.

Kortereelamu rekonstrueerimise soovi ja selle tegemise suutlikkusega korteriühistud on taotluse esitanud ning arvestades nende õigustatud ootusi, tuleb ka nimetatud isikute rühmaga edasi minna.

Valitud lähenemine on sobiv, kuna uue taotlusvooru avamine seab ohtu toetuse andmise eelarve tähtaegse kasutamise ja võib põhjustada projekti ebaõnnestumise. Alternatiivina uue taotlusvooru korraldamine ei oleks olemasolevate toetuse saajate huve silmas pidades sobiv lahendus.

Määruse muutmine on mõõdupärane, kuna rekonstrueerimise toetamise korda arvesse võttes on tehtavad muudatused väikesed. Riive, mida kujutab määruse muudatuste eelsete toetuse taotlejate kõrvalejätmine, on vähene, kui arvestada, et uue taotlusvooriga kaasnev ajakulu tähendab kogu projekti ebaõnnestumist.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Määruse eelnõu on kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 2021/241, millega luuakse taaste- ja vastupidavusrahastu (ELT L 57, 18.2.2021, lk 17–75).

### **4. Määruse mõjud**

Otsene mõju elu- ja looduskeskkonnale, regionaalarengule ning laiemalt majandusele tuleb toetuse kaudu, mitte eelnõust, mille mõju on pigem kaudne ja mis aitab kaasa toetuse andmise eesmärkide saavutamisele.

Määruse rakendamisega ei kaasne olulist mõju riigi julgeolekule ja välissuhetele, sotsiaalvaldkonnale, riigiasutuste ja kohaliku omavalitsuse korraldusele ega muud otsesest või kaudset olulist mõju.

#### **5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Määruse rakendamine ei nõua lisakulusid ega eeldata sellest tulusid. Samuti ei too see kaasa lisatööd kohaliku omavalitsuse üksustele ega riigile.

Toetust rahastatakse Euroopa Liidu taaste- ja vastupidavusrahastu korterelamute rekonstrueerimiseks ettenähtud vahenditest. Toetuse kogueelarve on 44,67 mln eurot.

#### **6. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub üldises korras.

#### **7. Eelnõu kooskõlastamine ja huvirühmade kaasamine ning avalik konsultatsioon**

Eelnõu esitati eelnõude infosüsteemi kaudu kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile ja Riigi Tugiteenuste Keskusele.

Eelnõu kooskõlastati märkustega, mis on arvesse võetud. Märkused on esitatud seletuskirja lisan.

Lisa: Arvestatud ja arvestamata jäetud märkuste ja ettepanekute tabel

**Arvestatud ja arvestamata jäetud märkuste ja ettepanekute tabel**

<b>Märkuste ja ettepanekute esitaja</b>	<b>Märkuste ja ettepanekute sisu</b>	<b>Arvestatud või arvestamata jätmise põhjendus</b>
<b>Rahandusministeerium</b>	Palun korrigeerida eelnõu seletuskirja punktis nr 5 välja toodud toetuse kogueelarvet, mis on antud juhul 44,67 miljonit, mitte 9,2 miljonit nagu on hetkel viidatud.	Arvestatud
<b>Riigi Tugiteenuste Keskus</b>	Palun korrigeerida eelnõu seletuskirja punktis nr 5 toodud infot ning RRF-i toetuse kogueelarvet, mis on 44,67 miljonit (sh 43 274 900 toetusteks ja 1 340 100 miljonit rakendamise seotud tööjõukuludeks), mitte 9,2 miljonit nagu on hetkel viidatud.	Arvestatud