

Vabariigi Valitsuse määruse „Vabariigi Valitsuse 31. mai 2012. aasta määruse nr 39 „Siseministeeriumi põhimäärus“ muutmise“ eelnõu seletuskiri

1. Sissejuhatus

1.1. Sisukokkuvõte

Vabariigi Valitsuse 31. mai 2012. aasta määrust nr 39 „Siseministeeriumi põhimäärus“ (edaspidi ka *põhimäärus*) muudetakse ministeeriumi sisese töö ümberkorralduse ja tegevuste täpsustamise vajaduse tõttu. Olulisemad muudatused, mida Vabariigi Valitsuse määruse „Vabariigi Valitsuse 31. mai 2012. aasta määruse nr 39 „Siseministeeriumi põhimäärus“ muutmise“ eelnõuga (edaspidi *eelnõu*) ette nähakse, on järgmised:

- täiendatakse põhimääruse 2. jagu „Ministeeriumi ülesanded“ ja lisatakse elanikkonnakaitse valdkond;
- täpsustatakse tugiteenuste valdkonda ja lisatakse teadus-, arendus-, innovatsiooni alased tegevused ning sisekaitse haridust pakkuva kooli pidaja roll;
- osakondade nimedest jäetakse välja liitsõna osa „-poliitika“, sest osakonna ülesanded on laiemad kui vastava valdkonna poliitika kujundamine;
- täpsustatakse mõne osakonna nime ja ülesandeid;
- teabehalduse ja digiteemad koondatakse erinevatest osakondadest ühte loodavasse osakonda ning kodanikuühiskonna ja usuasjade teemad liidetakse ühte osakonda.

Eelnõus toodud muudatusetel on positiivne mõju, sest ajakohastatud põhimäärus toob selgemalt esile Siseministeeriumi (edaspidi ka *SiM*) valdkondade tegevussuunad ning optimeerib juhtimist SIM-is.

1.2. Eelnõu ettevalmistaja

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud Siseministeeriumi õigusosakonna õigusnõunik Kertu Nurmsalu (tel 612 5084, kertu.nurmsalu@siseministeerium.ee).

Eelnõu on keeleliselt toimetanud Siseministeeriumi õigusosakonna keeleteimetaja Heike Olmre (tel 612 5241, heike.olmre@siseministeerium.ee). Seletuskiri on keeleliselt toimetamata.

1.3. Märkused

Eelnõu kohaselt muudetakse Vabariigi Valitsuse 30. mai 2012. aasta määrust nr 39 „Siseministeeriumi põhimäärus“ avaldamismärkega RT I, 27.08.2022, 8.

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb kahest paragrahvist.

Eelnõu §-ga 1 muudetakse põhimäärust.

Punktiga 1 muudetakse põhimääruse § 7 lõiget 1, milles on toodud SiM-i valitsemisala. Loetellu lisatakse elanikkonnakaitse, mis on üks Siseministeeriumi koordineerimisel olev ülesanne. Vastavasisuliselt on kavandatud täiendada ka Vabariigi Valitsuse seaduse (edaspidi *VVS*) § 66 lõiget 1¹.

¹ <https://www.riigikogu.ee/tegevus/eelnoud/eelnou/70fd3a41-edf8-45c4-a6f9-629223a43198/vabariigi-valitsuse-seaduse-muutmise-ja-sellega-seonduvalt-teiste-seaduste-muutmise-seadus/>

Elanikkonnakaitse moodustub mitmest omavahel seotud tegevusest, mille elluviimise eest vastutavad eri ministeeriumid, kuid kuni VVS-i muutmiseni on juhtasutus olnud õiguslikult sätestamata. VVS-is elanikkonnakaitse kavandamise ja koordineerimise ülesande lisamine Siseministeeriumi valitsemisala ülesannetesse loob seaduse tasandil rolliselguse.

Elanikkonnakaitse kõrval jääb kasutusele ka „sisekaitse“. Selle sõnaga defineeritakse hetkel SiM valitsemisala riigikaitseülesanne täitmiseks seotud tegevusi. Sõna „sisekaitse“ kasutatakse üha vähem ning enamlevinud sõnad on „sisejulgeolek“ või „siseturvalisus“. Samas kehtiv erakorralise seisukorra seadus kasutab endiselt mõistet sisekaitseüleml, mis sisult on siseministri funktsioon. Lisaks on SiM-i valitsemisalas Sisekaitseakadeemia, mida kõrgharidusseaduses nimetatakse sisekaitsealiseks rakenduskõrgkooliks.

Punktiga 2 täiendatakse põhimääruse 2. jagu „Ministeeriumi ülesanded“ §-ga 10¹ ja lisatakse ülesannete alajaotusesse elanikkonnakaitse valdkond. Elanikkonnakaitse valdkonnas kavandab ja koordineerib ministeerium elanikkonnakaitse poliitika väljatöötamist ning suunab ja koordineerib asjaomaste valitsusasutuste tegevust. Siseministeeriumi roll on välja töötada elanikkonnakaitse osas oma haldusalasse kuuluvate valdkondade poliitikat ning koordineerida seda teiste valdkondade vastutajatega, et tagada ühtne lähenemine. Vastavad valdkonnad ning nende eest vastutavad on Vabariigi Valitsuses juba 2024. aasta alguses kokku lepitud elanikkonnakaitse raamdokumendi ja 2024-2027 tegevuskava kinnitamisega. Iga ministeerium jääb vastutama VVS-is talle määratud valdkondade eest. Põhimääruse muudatuse tulemusel ei hakka SiM juhtima teiste ministeeriumite valitsemisala elanikkonnakaitse tegevusi ega nende valdkondlike arendusi, vaid koordineerib üldist elanikkonnakaitse poliitikat ning suunab ja koordineerib asjaomaste valitsusasutuste elanikkonnakaitse alast tegevust, kui see vajalikuks osutub.

Elanikkonnakaitse valdkonna sõnastamisel on lähtutud hea õigusloome ja normitehnika eeskirja §-is 15 sätestatud keele- ja stiilinõuetest. Lisanduva valdkonna sõnastamisel on võetud eeskujuks kehtiva põhimääruse valdkonna sõnastused, et uued sätted sobituksid juba olemasolevate sätetega.

Punktiga 3 asendatakse paragrahvis 12 „piiriveekogul reostuse avastamise ja reostustõrjetöö ning õhusõiduki võime arendamise“ sõnadega „ning piiriveekogul reostuse avastamise ja reostustõrjetöö“. Tegemist on tehnilise muudatusega, sest piirivalvevaldkonnas ei töötata välja õhusõiduki võime arendamise poliitikat. Küll aga on õhusõidukid olulised Politsei- ja Piirivalveametile piiri valvamises. Ministeeriumi roll on toetada nende soetamist ja haldamist, mida teeb varahaldusosakond (vt punkti 6 lõike 15 selgitust).

Punktiga 4 sõnastatakse § 19 uuesti. Tegemist on tehnilise muudatusega – korrastatakse ülesannete sõnastust, mida ministeerium rahvastiku toimingutega seotud asjade korraldamisel täidab. Sellega tagatakse põhimääruses mõistete ühtsus §-i 19 ja §-i 36 lõike 10 vahel.

Punktiga 5 sõnastatakse § 21 uuesti seetõttu, et muudatusi siseteenuste valdkonnas on mitu. Kõigepealt nimetatakse siseteenused ümber tugiteenusteks, mis ilmestab paremini loetelus toodud tegevusi. Muudatuse sõnastamisel on aluseks võetud [Riigi Tugiteenuste Keskus](#), mis pakub muu hulgas personaliarvestuse, raamatupidamise ja hankealaseid teenuseid. Seega põhimääruse §-s 21 toodud tegevused ei ole mitte siseteenused vaid tugiteenused.

Samuti täiendatakse loetelu tugiteenustega, mida SiM täidab, kuid mida seni loetelus kajastatud ei ole. Nendeks on teenusepõhise strateegilise planeerimise poliitika väljatöötamine (sealhulgas teenuste juhtimine ja arendamine) ning innovatsiooni, teaduskoostöö ja sisekaitsealise hariduse valdkonna koordineerimine. Uue ülesandena lisandub teenusepõhise juhtimise poliitika väljatöötamine.

Teenusepõhise strateegilise planeerimise ja juhtimise poliitika väljatöötamine on oluline nii ministeeriumi kui kogu SiM-i valitsemisala asutustele oma juhtimissüsteemi teenusepõhiseks viimiseks ja teenuste juhtimise tegevuste realiseerimiseks. Sisekaitselise kooli pidaja ülesannete täitmise kohustus tuleb kõrgharidusseaduse § 23 lõikest 2, mille kohaselt sisekaitseline rakenduskõrgkool on Siseministeeriumi hallatav riigiasutus. Innovatsiooni ja teaduskoostöö koordineerimisel teeb SiM koostööd nii valitsemisala asutustele kui ka teadusasutustele ja teiste avaliku sektori asutustega. Seega SiM-il on oluline roll kõigi eelnimetatud tegevuste osas valitsemisala ülestes põhimõtete ning raamistiku kehtestamises, aga ka asutustes nõuete elluviimise koordineerimisel, mistõttu need tegevused vääriksid ootuste ja rollisulguse huvides põhimääruses eraldi esiletõstmist.

Kuna tugiteenuste valdkonnas on SiM-i kanda erinevad tegevused, siis selguse huvides liigendatakse tegevused punktideks.

Punktis 6 antakse põhimääruse §-le 36, milles on loetletud SiM-i osakonnad ja nende ülesanded, uus sõnastus. Muudatusi on mitu ja osad neist on mitmes lõikes korduvad. Seega õigusselguse tagamise kaalutlustel on õigem kogu säte uuesti sõnastada. Osakonnad on loetletud tähestikulises järjekorras. Võrreldes kehtiva põhimäärusega on lõiked jaotatud ka punktideks osakonna ülesannete paremaks arusaadavuseks.

Lõikes 1 on toodud uue loodava digi- ja teabehaldusosakonna põhiülesanded. Uus osakond moodustatakse praeguse info- ja varahaldusosakonna ning strateegia- ja arendusosakonna ümberkorraldamisel ning uude osakonda koonduvad kahest eelnimetatud osakonnast eraldatud teabehalduse, sh andmevaldkonna ning info- ja kommunikatsioonitehnoloogia valdkonna ülesanded.

Lõikes 2 on toodud elanikkonnakaitse osakonna põhiülesanded, et koordineerida tervikliku elanikkonnakaitse poliitika kujundamist. Sisuliselt jätkub praeguse pääste- ja ohutuspoliitika ülesannete täitmine, kuid edaspidi on suurem rõhk elanikkonnakaitsele. Sellega seoses lisanduvad eelkõige järgmised tegevused:

- koostada elanikkonnakaitse strateegilised dokumendid, määrates kindlaks eesmärgid, luues võimekirjeldused, sihttasemed, prioriteedid ning selle alusel tegevuste rahastamise vajadused;
- töötada välja vajalikud õigusaktide eelnõud ja nende muudatused, hinnata mõjusid;
- kavandada ja koordineerida poliitikat elanikkonnakaitsega seotud ministeeriumide ülestes teemades nagu elanike teadlikkus, ohuteavitus jms.

Elanikkonnakaitse moodustub mitmest omavahel seotud tegevusest, mille elluviimise eest vastutavad eri ministeeriumid. SiM-i vastutusel oleva elanikkonnakaitse alaste tegevuste eest vastutab elanikkonnakaitse osakond. Elanikkonnakaitse, pääste ja ohutuse valdkonnal on ühisosad, seetõttu on need tegevused koondatud samasse osakonda. Samal ajal on nendel valdkondadel ka erisusi. Seetõttu on nende valdkodade poliitika väljatöötamine, sealhulgas vastava poliitika kavandamine ja tegevuste koordineerimine eraldi üles loetletud.

Lõigetes 3, 4, 9, 11 ja 16 on toodud Euroopa Liidu ja välissuhete, kommunikatsiooni-, rahandus-, siseauditi ning välisvahendite osakonna põhiülesanded sisuliselt muutmatuna võrreldes kehtiva põhimäärusega.

Lõikes 5 on toodud korra- ja kriminaalõiguse osakonna ülesanded. Osakonna praegusest nimest – korra- ja kriminaalpoliitika osakond – jäetakse välja liitsõna osa „-poliitika“ ning nimes rõhutatakse suunatust kriminaalõiguse kujundamisele. Osakonna põhiülesanded on jätkuvalt korra- ja kriminaalpoliitika väljatöötamine ning korra- ja kriminaalvaldkonnas valitsemisala asutuste tegevuse koordineerimine.

Lõikes 6 on toodud kriisivalmiduse osakonna põhiülesanded, mis põhinevad praeguse sisekaitse- ja kriisivalmiduse osakonna ülesannetel. Kriisivalmiduse osakond täidab SiM-i ülesandeid kriisireguleerimise valdkonnas:

- valmistab ette ministeeriumi ja valitsemisala asutused kriisideks, sealhulgas riigikaitse ülesannete täitmist;
- korraldab ministeeriumis ja koordineerib valitsemisala asutustes kriisivalmiduse tagamist, sealhulgas valitsemisala ülese olukorratähtsuse tagamist.

Ülesannete täitmisel teeb osakond muuhulgas ettepanekuid riikliku kriisireguleerimise poliitika kujundamiseks ning koordineerib kriisi korral riigisisese ja rahvusvahelise operatiivinformatsiooni kogumist ja analüüsimist.

Kriis on küll määratlemata õigusmõiste, kuid sellel on ühised tunnused: omab mõju inimtegevusele; ohustab ühiskonna põhiväärtusi või -norme ning tekitab ühiskonnas ebakindlust; on ettenägematud, üldjuhul ootamatud ja ainukordsed; toob kaasa olukordi, kus asutused on sunnitud tegema rohkem koostööd teiste ühiskonnagruppidega; nõuab kriitiliste otsuste langetamist suures määramatuses. Kriisideks ettevalmistamine tähendab SiM-i ja valitsemisala riigikaitseplaneerimise juhtimist, allasutuste kriisiplaanide koostamise koordineerimist, sisendi andmist valdkondlikutesse arengukavadesse kriisideks valmisoleku loomise tegevuste vaates (nt siseturvalisuse arengukava, riigikaitse arengukava) ning valitsemisala asutuste vajadustest lähtuvate ettepanekute tegemist õigusaktide muutmiseks (hädaolukorra seadus, riigikaitse seadus jne).

Lõigetes 7 ja 12 on vastavate osakondade nimedest välja jäetud liitsõna osa „-poliitika“, põhiülesannetes sisulisi muudatusi ei tehta. Seejuures on poliitika kujundamine jätkuvalt kõnealuste osakondade ülesanne, kuid arvestades, et see ei ole ainus osakonna tegevus ning poliitika kujundamine on tervikuna ministeeriumi ülesandeks, ei ole seda vaja osakondade nimetustes eraldi rõhutada.

Lõikes 8 on toodud piirivalve- ja rändeosakonna põhiülesanded. Võrreldes kehtiva põhimäärusega lisandub ministeeriumi osakondade töö ümberkorraldamisest lähtuvalt põhiülesannete loetellu Eesti kodakondsusvaldkonna poliitika kujundamine. Täpsemalt on kodakondsus-, rände- ja piirivalvevaldkonna tegevused toodud põhimääruse §-des 11-12. Osakonna nimest on aga välja jäetud liitsõna osa „poliitika“ samal põhjusel nagu lõigete 5, 7 ja 12 selgituste juures toodu.

Lõikes 10 on tehtud rahvastiku toimingute osakonna põhiülesannetes vaid keelelised parandused, et osakonna põhiülesannete sõnastus oleks sarnane teiste osakondadega ning üheselt arusaadav.

Lõikes 13 on täpsustatud strateegia- ja arendusosakonna ülesandeid. Võrreldes kehtiva põhimäärusega on välja jäetud:

- varade alase poliitika väljatöötamine, mis on üle viidud varahaldusosakonna põhiülesannete loetellu ning
- info- ja kommunikatsioonitehnoloogia ja digitaalsete andmete alase poliitika väljatöötamine, mis on uue digi- ja teabehaldusosakonna ülesannete loetelus.

Lisanduvad ülesanded, mida tegelikult ka praegu täidetakse:

- ministeeriumi ja valitsemisala asutuste teaduskoostöö ja innovatsiooni tegevuse koordineerimine ja toetamine ning
- sisekaitse hariduse poliitika väljatöötamine ja selle rakendamise koordineerimine.

Uue ülesandena on toodud teenusepõhise juhtimise poliitika väljatöötamine. Selle ülesande kajastamine on vajalik, et tagada selge arusaam, kes on eestvedajaks teenusepõhise juhtimise juurutamiseks. Lisanduvad ülesanded on loetletud ka põhimääruse eelnõus tugiteenustena §-s 21.

Lõikes 14 on toodud usuasjade ja kodanikuühiskonna osakonna põhiülesanded. Nimetatud osakond luuakse usuasjade osakonna ning kodakondsuspoliitika ja kodanikuühiskonna liitmisel, seejuures kodakondsuspoliitika alased tegevused on viidud üle piirivalve- ja rände osakonda (vt punkti 6 lõike 8 selgitust). Võrreldes kehtiva põhimäärusega jäetakse loetelust välja järelevalve usulisele ühendusele eraldatud toetuse kasutamise üle, muus osas osakondade põhiülesannetes muudatusi ei tehta. Täpsemad ülesannete kirjeldused on esitatud ka põhimääruse §-des 15¹ ja 20.

Lõikes 15 on toodud varahaldusosakonna põhiülesanded, mis põhinevad info- ja varahaldusosakonna ülesannetel. Võrreldes kehtiva põhimäärusega:

- lisatakse kliima- ja varude haldamise poliitika väljatöötamine, selle rakendamise korraldamine ministeeriumis ja koordineerimine ministeeriumi valitsemisalas ning füüsilise turvalisuse korraldamine ministeeriumis;
- tuuakse varahaldusosakonda praegu strateegia- ja arendusosakonna ülesannetena nimetatud varade alase poliitika väljatöötamine (eelkõige kinnisvara ja transportvara, nii õhu-, vee-, kui maismaasõidukite, poliitika);
- välja jäetakse dokumendihalduse korraldamine ja selle koordineerimine ministeeriumi valitsemisalas, riigisaladuse ja salastatud välisteabe kaitse korraldamine ministeeriumis, ministeeriumi infoturbepoliitika väljatöötamine ja rakendamine ning info- ja kommunikatsioonisüsteemide projektide juhtimine. Teabehalduse ja info- ja kommunikatsioonialased tegevused on edaspidi uue digi- ja teabehaldusosakonna ülesanded (vt lõike 1 selgitust);
- riigivara valitsemise, logistilise toe (hoonete hooldus- ja remonditööd, erinevate sündmuste ettevalmistamine ja teenindamine, transportteenuse korraldamine jmt) ja töökeskkonnaga (vajalikud töövahendid, inventar jmt) seotud tegevused on jätkuvalt varahaldusosakonna ülesanded. Siseteenused on ümber nimetatud logistiliseks toeks.

Varude haldamine (ingl.k. *inventory management*) on logistika ja tarneahela juhtimise valdkond, mis hõlmab varude juhtimise, varude füüsilise seisundi jälgimise ning tootenimetuste tegelike (füüsiliste) koguste tuvastamise tegevusi. Ka kriisivalmiduse ja riigikaitsetülesannete tagamiseks vajalike materjalide sh varude koordineerimine on varude haldamise üks tegevussuundadest.

Selleks, et ministeeriumi hoone ja selles töötavad isikud ning paiknev vara oleks kaitstud, on oluline tagada füüsiline turvalisus. Kuigi turvalisuse tagamine on ka seni olnud ministeeriumis korraldatud, siis ei olnud põhimääruses selgelt toodud, millise osakonna ülesanne see on.

Lõikes 17 on toodud õigusosakonna ülesanded. Võrreldes kehtiva põhimäärusega on välja jäetud lauseosa „ja vajaduse korral ministeeriumi valitsemisala riigihangete läbiviimine“. Muudatus on seotud SiM-i töökorralduse muutumisega. Ministeeriumi ülesanne on jätkuvalt tagada, et valitsemisalas oleksid ühtsed (riigi)hankealased põhimõtted. Samas puudub vajadus valitsemisala üleselt hangete läbiviimist koordineerida või neid läbi viia, kuna iga asutus teeb seda ise.

Eelnõu §-s 2 sätestatakse määruse jõustumise aeg, 1. veebruar 2025. aastal.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu ei ole Euroopa Liidu õigusega seotud.

4. Määruse mõjud

Eelnõuga kaasneb positiivne mõju riigiasutuse, st SiM korraldusele. Ebasoovitavate mõjude kaasnemise risk on väike.

Mõju ulatus teenistujatele ei ole suur. SiM-is on hetkel 184 teenistukohta. Muudatused puudutavad ligikaudu 15 teenistujat, eelkõige neid kelle osakonna töö korraldatakse ümber:

- kodakondsusvaldkonna teenistuja,
- usuasjade osakonna 2 teenistujat,
- kodanikuühiskonna valdkonna 2 teenistujat,
- teabehalduse valdkonna ~7 teenistujat,
- andmehalduse valdkonna teenistuja,
- infokommunikatsiooni valdkonna ~2 teenistujat,
- strateegia- ja arendusosakonna juhatajat ning praeguse info- ja varahaldusosakonna juhatajat.

Seega arvestades ministeeriumi kogu teenistujate arvu, siis mõju ulatus ei ole suur. Osakondade nimede täpsustamine on tehniline küsimus ja teenistujate tööülesannete jaotust sellega ei muudeta. Edaspidi on toodud mõjud täpsemalt.

Tugiteenuste valdkonna täpsustamine

Mõju ulatus on väike, sest neid ülesandeid täidab SiM ka praegu. Samas on lisatavad tugiteenuste valdkonna tegevused sellised, milles SiM-il on oma valitsemisala asutuste suhtes juhtiv roll ning seetõttu on õige need ka põhimääruses kajastada. Need tegevused on strateegia- ja arendusosakonna põhiülesanded, mis on valdavalt juba selle osakonna ülesannetes toodud. Strateegia- ja arendusosakonnas on 11 teenistujat, arvestades SIM teenistujate koguarvu on sihtrühm väike.

Elanikkonnakaitse valdkonna lisamine

Põhimäärust täiendatakse SiM valitsemisala elanikkonnakaitse kavandamise ja koordineerimise ülesandega. Elanikkonnakaitse ülesande paremaks ning efektiivseks täitmiseks kujundatakse senine pääste- ja ohutuspoliitika osakond ümber elanikkonnakaitse osakonnaks. Muudatuse eesmärk on viia ministeeriumi struktuur senisest paremini vastavusse tänastele ülesannetele ning luua rollisalgus. Muudatuse tulemusena vaadatakse üle osakonna senine töökorraldus ning ülesannete jaotus, osakonda lisandub üks uus ametikoht.

Kriisikorralduse ja riigikaitseliste tegevuste korrastamine

Sisekaitse- ja kriisivalmiduse osakonna ümberkujundamisel kriisivalmiduse osakonnaks ei ole tegemist uute ülesannete lisandumisega, vaid osakonna tegelike tegevuste selgema sõnastamisega. Muudatusel on positiivne mõju nii Siseministeeriumile kui Siseministeeriumi valitsemisala asutustele, võimaldades paremini edasi anda Siseministeeriumi rolli valitsemisalas kriisideks valmisoleku loomisel ja kriiside lahendamisel. Muudatuse tulemusena vaadatakse üle ka osakonna senine töökorraldus ning ülesannete jaotus.

Kodakondsusvaldkonna üleviimine

Kodakondsusvaldkonna liitmisel piirivalve- ja rändevaldkonnaga laieneb selle osakonna vastutusvaldkond, samas on need valdkonnad omavahel ka praegu põimunud. Pikemas plaanis aitab ettenähtud muudatus parandada kodakondsusvaldkonna sidusust rände-, identiteedihalduse ja piirivalvevaldkonnaga. Tekib parem arusaam valdkonna tervikhuvidest ja -vajadustest ning lõimitakse seotud tööprotsessid.

Teenistülesannete muudatus ei ole nii suuremahuline, mis võiks kaasa tuua osakonna juhataja ülesannete üle vaatamise ning ametikohale sobivuse hindamise. Muudatusega viiakse üle ka ühe teenistuja ametikoht ühest osakonnast teise, tema ametiülesanded ei muutu.

Uute osakondade loomine

Muudatustega optimeeritakse juhtimiskorraldust SiM-is.

Esimesel juhul liidetakse usuasjade ja kodanikuühiskonna alased tegevused. Kui praegu on mõlemas osakonnas 2 teenistujat (osakonna juhataja ja nõunik), siis muudatuse tulemusel moodustub nende kahe osakonna põhjal üks, senisest suurem osakond. See aitab paremini planeerida tegevusi ning suurendab sidusust usuasjade ja kodanikuühiskonna valdkonnas. Osakonna juhataja vastutusala aga laieneb: kui seni keskenduti ühe valdkonna spetsiifilistele teemadele, siis nüüd on osakonna ülesannete seas kahe, põhimääruse § 15¹ ja § 20 nimetatud valdkonna tundmine ning nende tegevuste eest vastutamine.

Teisel juhul viiakse seni kahe osakonna (strateegia- ja arendusosakonna ning praeguse info- ja varahaldusosakonna) vahel jaotatud teabehalduse ning info- ja kommunikatsioonitehnoloogia alased tegevused ühte osakonda. Tekib terviklik ülevaade nii olemasolevast teabest ning info- ja kommunikatsioonitehnoloogia alastest tegevustest kui ka sellest, millised on uued suunad ning kuidas rakendada uusi strateegiaid nendes valdkondades. Sellega kaasneb valdkondade vahelise kommunikatsiooni ja koostöö tõhustamine, sest tegevused ei ole killustunud kahe osakonna vahel.

Eelnõu ei oma sotsiaalset, sealhulgas demograafilist mõju ega mõju riigi julgeolekule ja välissuhetele, majandusele, elu- ja looduskeskkonnale ning regionaalarengule.

5. Määruse rakendamise seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamine ei too riigieelarvesse lisatulu. Määruse rakendamisega ei kaasne ka täiendavaid kulusid. Juhul kui osakondade töö ümberkorraldamise tulemusena tekib vajadus teenistuja koondamiseks, siis ettenähtud hüvitised kaetakse olemasolevate tööjõukulude arvelt.

Määruse rakendamiseks on vaja muuta nende osakondade põhimääruseid, mille nime või ülesandeid muudetakse, vajaduse korral ka nende osakondade teenistujate ametijuhendeid. Tegemist ei ole sisuliste muudatustega vaid täpsustustega.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub 1. veebruaril 2025. aastal. Ülemineku aeg on vajalik, et ette valmistada vajalikud osakondade põhimääruste ja ametijuhendite muudatused.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitati eelnõude infosüsteemi (EIS) kaudu kooskõlastamiseks Riigikantseleile, Justiitsministeeriumile, Kaitseministeeriumile ja Rahandusministeeriumile. Märkuseid ei esitatud. Küll aga esitas eelnõu kohta seisukoha Eesti Kirikute Nõukogu. Seiskoht ja selgitus on toodud kooskõlastustabelis (vt seletuskirja lisa).