



KORRALDUS

24.03.2025 nr DM-129883-11

Reinu VII uuringuruumi geoloogilise uuringu loa nr L.MU/522891 andmine

1. OTSUS

Arvestades alljärgnevat, võttes aluseks maapõueseaduse § 26, § 32, § 35, haldusmenetluse seaduse § 61, Rapla Vallavolikogu 30.01.2025 otsuse nr 5 ning AS-i TREV-2 Grupp 14.10.2024 esitatud taotluse nr T-L.MU/1026126, **otsustab Keskkonnaamet:**

1.1. Anda AS-le TREV-2 Grupp (registrikood 10047362) Reinu VII uuringuruumi geoloogilise uuringu luba nr L.MU/522891 kehtivusajaga 5 aastat.

1.2. Lisada antavale uuringuloale järgmised täiendavad tingimused:

1.2.1. uuringuloa raames tuleb uuringuloa saajal töötada välja vastavate ekspertidega lõhketööde maavõngete seire ja ohjamise kava vastavalt kohapealsete hoonete eripäradele ja kavandatavale kaevandamisteggevusele selliselt, et mõju lähimatele eluhoonetele ja elanikele oleks minimeeritud;

1.2.2. enne planeeritaval alal uuringute alustamist tuleb fikseerida lähimate kaevude veetase (omanike soovil ja nõusolekul). Mõõtmised teha uuringuloa eelneval aastal kolm korda (kevad, suvi, sügis) ja järgmised mõõtmised teha loa kehtivusajal Rapla Vallavalitsuse taotlusel.

1.3. Avalikustada AS-le TREV-2 Grupp Reinu VII uuringuruumi uuringuloa nr L.MU/522891 andmine ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.

Käesolev korraldus on uuringuloa nr L.MU/522891 lahutamatu osa. Uuringuluba nr L.MU/522891 on kättesaadav keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS.

2. ASJAOLUD

2.1. AS TREV-2 Grupp (registrikood 10047362, aadress Teemeistri tn 2, Nõmme linnaosa, Tallinn; edaspidi ka *taotleja*) esitas 14.10.2024 Keskkonnaametile Reinu VII uuringuruumi geoloogilise uuringu loa (*uuringuloa*) taotluse, mis on registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS (*KOTKAS*) 14.10.2024 menetluse nr M-129883 juurde.

Taotletav Reinu VII uuringuruum asub Rapla maakonnas Rapla vallas Koigi külas eraomandisse

kuuluval kinnistul Kullaaugu (katastritunnus 66903:001:0121, registriosa nr 3129437). Taotletava uuringuruumi teenindusala pindala on 5,69 ha.

Taotletava uuringuruumi teenindusala kattub osaliselt Reinu lubjakivimaardla (maavarade registri registrikaart nr 787) ehituskruusa aktiivse tarbevaru 13 plokiga ning Reinu IV kruusakarjääri (loa nr Rapm-046; loa omaja Osaühing REDOIL; luba kehtib kuni 03.11.2031) mäeeraldis ja selle teenindusmaaga. Taotluse seletuskirja kohaselt on kruusavaru suures osas ammendatud. Taotletavast Reinu VII uuringuruumist 80 m läänes asub mäeeraldis Reinu lubjakivikarjäär (luba nr Rapm-042), mis hõlmab Reinu lubjakivimaardla madalamargilise ehituslubjakivi plokki 6 ja täitelubjakivi plokki 23. Taotletava Reinu VII uuringuruumi geoloogiline ehitus on eeldatavalt sarnane Reinu lubjakivikarjääri geoloogilise ehitusega.

Kavandatava tegevuse eesmärk on lubjakivi tarbevaru uuring, mille käigus planeeritakse rajada kuni 5 uuringukaevet ja kuni 3 puurauku sügavusega kuni 25 m; hüdroteoloogilised katsetööd: veetasemete mõõtmine; muud kavandatavad sihtotstarbelised tööd: laboritööd, uuringuruumi teenindusala topograafiline mõõdistamine. Loa taotletav kehtivusaeg on 5 aastat.

Taotletava uuringuruumi teenindusala ei kattu ühegi kitsendust põhjustava objektiga.

Uuringuloa taotlust on kontrollinud maavarade registri vastutav töötaja (Maa-ameti 15.10.2024 kiri nr 9-3/24/12688-2).

Riigilõivuseaduse § 136¹ lõike 1 kohaselt on riigilõiv 1060 eurot tasutud 10.10.2024.

Reinu VII uuringuruumi teenindusala piiresse ei jää Natura 2000 võrgustiku alasid ega muid kaitstavaid loodusobjekte. Lähim kaitseala on Rabivere maastikukaitseala Rabivere piiranguvöönd (EELIS kood KLO1100857, asub ca 340 m kaugusel).

Reinu VII uuringuruumi teenindusala piiresse ei jää kultuurimälestisi (muinsuskaitse- ega pärandkultuuri objekte). Lähim pärandkultuuri objekt Sopi-Altpere talukoht (registreerimisnumber 669:TAK:016) jääb ca 300 m kaugusele ja lähim arheoloogiamälestis kultusekivi (kood 12176) jääb ca 400 m kaugusele.

2.2. Maapõuseaduse (*MaaPS*) § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse uuringuloa andmise ja muutmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (*HMS*) avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi.

MaaPS § 30 lõike 2 alusel avaldas Keskkonnaamet uuringuloa taotluse menetluse algatamise teate 29.10.2024 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ning teavitas avatud menetluse algatamisest menetlusosalisi 29.10.2024 kirjaga nr DM-129883-3. Kuni uuringuloa andmise või andmisest keeldumise otsuse tegemiseni on igaühel õigus esitada Keskkonnaametile taotluse kohta põhjendatud ettepanekuid ja vastuväiteid. Avalikustamise käigus ettepanekuid ja vastuväiteid ei laekunud.

MaaPS § 27 lõike 7 kohaselt saadab loa andja uuringuloa taotluse arvamuse saamiseks

taotletava uuringuruumi asukoha kohaliku omavalitsuse üksusele, kes esitab oma arvamuse kirjalikult kahe kuu jooksul taotluse saamisest arvates. Avatud menetluse algatamise teade ja taotlus on edastatud Rapla Vallavalitsusele 29.10.2024 kirjaga nr DM-129883-4, milles määrati taotlusele arvamuse andmise tähtajaks 30.12.2024.

Rapla Vallavalitsus palus 10.12.2024 kirjaga nr 4-12/2024/3523-1 (registreeritud KOTKAS-s 11.12.2024 numbriga DM-129883-5) arvamuse andmise tähtaega pikendada kuni 31.01.2025, tingituna Rapla Vallavolikogu istungite töösagedusest. Keskkonnaamet vastas 17.12.2024 kirjaga nr DM-129883-6, et võtab esitatud info arvesse ning ootab Rapla Vallavolikogu arvamust taotluse kohta hiljemalt 31.01.2025 (k.a). Rapla Vallavolikogu nõustus 30.01.2025 otsusega nr 5 (registreeritud KOTKAS-s 31.01.2025 numbriga DM-129883-7) uuringuloa andmisega tingimuslikult.

Keskkonnaamet edastas 05.02.2025 kirjaga nr DM-129883-8 Rapla Vallavolikogu 30.01.2025 otsuse nr 5 tutvumiseks ja arvamuse avaldamiseks AS-le TREV-2 Grupp, arvamuse esitamise tähtajaga 20.02.2025. AS TREV-2 Grupp määratud tähtajaks arvamust ei esitanud, mistõttu Keskkonnaamet eeldas vaikumisi nõusolekut ning jätkas menetlusega.

MaaPS § 30 lõike 5 alusel pani Keskkonnaamet haldusakti eelnõu koos seletuskirja ja taotlusele lisatud ning menetluse käigus haldusorganile esitatud või tema poolt koostatud muude asjasse puutuvate oluliste dokumentidega avalikkusele tutvumiseks välja 06.03.2025 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded, ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtajaks kaks nädalat teate avaldamisest alates. Lisaks teavitati Rapla Vallavalitsust ja asjast huvitatud isikuid 06.03.2025 kirjaga nr DM-129883-9. Avalikustamise käigus ettepanekuid/vastuväiteid ei laekunud.

Vastavalt HMS § 49 lõikele 1 peab loa andja andma enne haldusakti väljastamist, huvitatud isikul ja isikul, kelle õigusi võib avatud menetluse korras antav õigusakt puudutada ja lõikele 3 taotluse esitajale, võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited.

Keskkonnaamet küsis AS-lt TREV-2 Grupp 06.03.2025 kirjaga nr DM-129883-9 arvamust või vastuväiteid uuringuloa andmise korralduse ja uuringuloa eelnõule kahe nädala jooksul kirja saatmisest, hiljemalt 21.03.2025.

AS TREV-2 Grupp teatas 07.03.2025 kirjaga nr T800-1/485-4 (registreeritud KOTKAS-s 10.03.2025 numbriga DM-129883-10), et on eelnõuga tutvunud ja sellega nõus.

3. KAALUTLUSED

3.1. Geoloogiline uuring on maavara arvele võtmise ja kaevandamise eesmärgil tehtav geoloogiline töö (MaaPS § 4 lõige 2). Geoloogilise uuringu läbi viimine on lubatud vaid uuringuloa alusel (MaaPS § 17 lõige 2). Uuringuloa saamiseks esitab taotleja loa andjale taotluse (MaaPS § 27 lõige 1). Uuringuloa andjaks on Keskkonnaamet (MaaPS § 26).

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (*KeHJS*) § 11 lõike 3 kohaselt on keskkonnamõju hindamine (*KMH*) kohustuslik *KeHJS* § 6 lõikes 1 nimetatud tegevuste korral, *KeHJS* § 6 lõikes 2 nimetatud tegevuste korral tuleb kaaluda *KMH* algatamist või algatamata jätmist lisades otsusele *KeHJS* § 6 lõike 3 kohase eelhindamise tulemused. *KeHJS* § 6 lõike 2 loetelu on § 6 lõike 4 alusel täpsustatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määrusega nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu”¹ (*määrus nr 224*). Loa taotleja kavandatav tegevus ei kuulu *KeHJS* § 6 lõike 1 ega ka määruse nr 224 loendisse, mistõttu *KeHJS* § 3, § 6, § 11 lõike 3 ning määruse nr 224 alusel ei ole antud juhul *KMH* algatamine kohustuslik, samuti ei ole vajalik eelhindamine ega *KMH* vajalikkuse kaalumine.

Geoloogilist uuringut võib korraldada ja juhtida selleks teadmisi, oskusi ja kogemusi omav isik (*MaaPS* § 17 lõiked 3 ja 4). Uuringuloa alusel võib hüdrogeoloogilisi töid teha isik, kellel on veeseaduse § 208 punkti 1 kohane tegevusluba. Geoloogilise uuringu teostajaks on taotluse vormil märgitud AS *TREV-2 Grupp* (registrikood 10047362, aadress Teemeistri tn 2, Nõmme linnaosa, Tallinn).

Juhul kui geoloogilise uuringu käigus tekib kaevandamisjäätmeladestamiskoht ei ole jäätmevõimaldaja jäätmeseaduse (*JäätS*) § 35² tähenduses, tuleb uuringuloa taotlusele lisada kaevandamisjäätmekava (*MaaPS* § 28 lõige 5). Jäätmekava koostamisel, esitamisel ja kinnitamisel lähtutakse *JäätS* §-ga 42¹ kehtestatud nõuetest. Uuringuloa taotluse kohaselt geoloogilise uuringu käigus kaevandamisjäätmeladestamiskohti ei teki ning seetõttu ei ole jäätmekava koostamine ja esitamine vajalik.

Keskkonnaamet kontrollis AS-i *TREV-2 Grupp* 14.10.2024 esitatud taotlusmaterjalide vastavust *MaaPS*-s, keskkonnaministri 09.01.2020 määruses nr 1 „Üldgeoloogilise uurimistöo loa ja geoloogilise uuringu loa taotluse esitamise kord, täpsustatud nõuded taotluse kohta, loa andmise kord ning taotluse ja loa andmekoosseis“ ja *KeHJS*-s sätestatud nõuetele ning pidas andmeid piisavaks uuringuloa menetlemiseks.

3.2. *HMS* § 3 lõike 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja –vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad võib haldusorgan määrata kaalutlusõiguse alusel (*HMS* § 5 lõige 1). Kaalutlusõigus tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutlusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (*HMS* § 4 lõige 2). *HMS* § 53 kohaselt võib haldusaktile kehtestada kõrvaltingimuse seaduses või määruses sätestatud juhul või kui kõrvaltingimusest tuleks haldusakt jätta andmata. Vastavalt määruse nr 1 § 4 lõikele 3 kantakse uuringuloa lahtrisse „Täiendavad tingimused“ nõuded, mis seatakse maapõue kaitse ja maavara ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest ning kaevandamisjäätmeladestamisest tuleneva kahjuliku mõju vähendamiseks ja vajadusel muud täiendavad nõuded. Uuringuloaga reguleeritakse vaid uuringuruumis ja uuringuruumi teenindusalal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmeid otseselt uuringu teostamisest tulenevatele keskkonnamõjudele.

Rapla Vallavolikogu nõustus uuringuloa andmisega tingimustel, et uuringuloa raames tuleb uuringuloa saajal töötada välja vastavate ekspertidega lõhketööde maavõngete seire ja ohjamise kava vastavalt kohapealsete hoonete eripäradele ja kavandatavale kaevandamistegevusele selliselt, et mõju lähimatele eluhoonetele ja elanikele oleks minimeeritud (kinnistute nimekiri esitatud otsuse lisas) ning et enne planeeritaval alal uuringute alustamist tuleb fikseerida lähimate kaevude veetase (omanike soovil ja nõusolekul). Mõõtmised teha uuringuloa eelneval aastal kolm korda (kevad, suvi, sügis) ja järgmised mõõtmised teha loa kehtivusajal Rapla Vallavalitsuse taotlusel. Rapla Vallavolikogu otsuse on kirjeldatud, et 16. detsembril 2024 toimus kohalike elanike, AS-i TREV-2 Grupp ja Rapla Vallavalitsuse vahel kohtumine, kus uuringuloa taotleja tutvustas uuringu tegevusplaani. Kohtumisel kerkisid üles olemasoleva karjääri tegevusega seonduvate häiringute küsimused, millele andsid vastused uuringuloa taotleja esindajad. Kohtumise käigus said elanikud vastused ka kõnealuse uuringuga seonduvatele küsimustele ning olid nõus uuringute läbiviimisega tingimustel, mis on lisatud volikogu otsuse resolutsiooni.

AS TREV-2 Grupp ei ole esitanud vastuväiteid nimetatud tingimuste täitmisele.

Eeltoodu alusel kantakse uuringuloale järgmised täiendavad tingimused:

1. uuringuloa raames tuleb uuringuloa saajal töötada välja vastavate ekspertidega lõhketööde maavõngete seire ja ohjamise kava vastavalt kohapealsete hoonete eripäradele ja kavandatavale kaevandamistegevusele selliselt, et mõju lähimatele eluhoonetele ja elanikele oleks minimeeritud;
2. enne planeeritaval alal uuringute alustamist tuleb fikseerida lähimate kaevude veetase (omanike soovil ja nõusolekul). Mõõtmised teha uuringuloa eelneval aastal kolm korda (kevad, suvi, sügis) ja järgmised mõõtmised teha loa kehtivusajal Rapla Vallavalitsuse taotlusel.

Lisaks on loa omanikul kohustus järgida õigusaktides kehtestatud asjakohaseid nõudeid ka ilma nende uuringuloa täiendavateks tingimusteks lisamiseta.

3.3. Menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal on vajalik välja selgitada, kas konkreetse loa taotluse puhul esineb MaaPS §-s 35 sätestatud loa andmisest keeldumise aluseid. Loa andja kohustus on selgitada välja kõik asjaolud, millel on otsuse tegemisel määrav tähtsus. Luba antakse, kui keeldumiseks ei esine seaduses sätestatud kaalukat põhjust. Loa andmisest keeldumise alused selgitab välja loa andja.

Lubjakivi uuringuks tehtavate geoloogiliste uurimistöödega ei kaasne olulist vibratsiooni-, valguse-, soojuse-, kiirguse- ja lõhnaühingut. Mõningal määral tekitavad uuringut teostavad masinad müra ja vibratsiooni, kuid see on lühiajaline ega ulatu masina töösoonist kaugemale. Geoloogilise uuringu läbiviimine ei kahjusta ümbritseva keskkonna vastupanuvõimet, kuivõrd uuringutega kaasnev mõju on minimaalne ega ulatu uuringuruumi teenindusala piiridest väljapoole. Hüdrogeoloogilistest töödest tehakse veetaseme mõõtmised puuraukudes. Pärast geoloogiliste tööde lõpetamist kõik uuringupuuraugud likvideeritakse nõuetekohaselt.

MaaPS § 27 lõigetes 4-6 nimetatud nõusoleku küsimise vajadust uuringuloo andmiseks ei olnud ja sellest tulenevat keeldumise alust ei esine.

MaaPS § 35 lõike 1 punktidest 1 - 5, 8 ja 11 ja lõike 2 punktidest 2-3 tulenevat keeldumise alust menetluse käigus ei ilmnenu. Reinu VII uuringuruum asub eraomandisse kuuluval kinnistul, teenindusala piiresse ei jää Natura 2000 võrgustiku alasid ega keskkonnaregistrisse kantud muid kaitstavaid loodusobjekte, samuti ei ulatu uuringuruumis tehtavate välitööde mõju uuringuruumi piiridest väljapoole. Alal ei asu muinsuskaitseobjekte ega kinnismälestisi.

MaaPS § 35 lõike 1 punkti 9 alusel keeldutakse uuringuloo andmisest, kui uuringu tegemine on vastuolus riigi huviga. Riigi huvi on käsitletud Riigikogus 06.06.2017 vastu võetud strateegiadokumendis „Maapõuepoliitika põhialused aastani 2050“. Keskkonnaamet on hinnanud esitatud taotluse materjale ja menetluse käigus kogutud andmeid ning leidnud, et teadaolevalt käesoleva loa andmisega ei minda vastuollu riigi huviga.

Kuna uuringuluba ei anna selle omanikule garantiid, et talle hilisemalt antakse keskkonnaluba kaevandamiseks, on uuringuloo taotlemine ja uuringu teostamine taotleja enda risk ning kulu. Geoloogilise uuringu tegemine ja varu arvele võtmine keskkonnaregistri maardlate nimistus ei anna taotlejale kaevandamise õigust, kuid annab maavarade otsingu ja uuringu seisukohalt olulist informatsiooni. Seega ei esine MaaPS § 35 lõike 1 punkti 9 kohast keeldumise alust.

MaaPS § 35 lõike 1 punkti 10 alusel keeldutakse uuringuloo andmisest, kui kohaliku omavalitsuse üksus ei ole nõus uuringuloo andmisega. Rapla Vallavolikogu nõustus 30.01.2025 otsusega nr 5 uuringuloo andmisega tingimustel, mis määratakse loale täiendavateks tingimusteks. MaaPS § 35 lõike 1 punkti 10 kohast keeldumise alust ei esine.

MaaPS 35 lõige 2 punkt 1 sätestab, et uuringuloo andmisest keeldutakse, kui taotlejale on määratud rohkem kui üks karistus kuriteo või väärteo eest uuringu või kaevandamisjäätmete käitlemise valdkonnas ja nende andmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Keeldumise alus on kontrollitud menetluse käigus ning AS TREV-2 Grupp ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest (karistusregistri teade 24.03.2025).

Eeltoodu alusel võib väita, et MaaPS §-s 35 sätestatud uuringuloo andmisest keeldumise alused puuduvad.

Uuringuluba ei anna selle omanikule garantiid, et talle hilisemalt antakse maavara kaevandamiseks keskkonnaluba ning uuringuloo saamisel ei teki õiguspärast ootust keskkonnaloo saamiseks.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)
Siret Punnisk
juhataja
maapõuebüroo

Lisad:

1. Geoloogilise uuringu luba
2. GRAAFILINE_LISA.pdf

Teadmiseks: Eesti Geoloogiateenistus, Raivo Reinu, Rapla Vallavalitsus

Marin Varblane
vanemspetsialist
maapõuebüroo