



## SISEMINISTEERIUM

Hr Elmar Vaher  
Politsei- ja Piirivalveamet

nr

Kontseptsiooni koostamise lähteülesande edastamine

Austatud Elmar Vaher

Edastan teile ulatusliku evakuatsiooni kontseptsiooni koostamise lähteülesande, mis on koostatud tulenevalt Politsei- ja Piirivalveameti 2017.a.tegevuskava ülesandest 14.02.01.

Lugupidamisega

*(allkirjastatud digitaalselt)*

Priit Laaniste  
osakonnajuhataja

Lisa: PPA ulatusliku evakuatsiooni kontseptsiooni koostamise lähteülesanne

Raoul Raidna 6125219  
raoul.raidna@siseministeerium.ee

## **Lisa. PPA ulatusliku evakuatsiooni kontseptsiooni koostamise lähteülesanne**

### **1. Probleemi kirjeldus**

- 1.1. Uue hädaolukorra seadusega, mis rakendub 2017. aasta 1. juulil, pannakse Politsei- ja Piirivalveametile ülesanne korraldada ulatuslikku evakuatsiooni.
- 1.2. Politsei- ja Piirivalveameti jaoks on tegemist uue ülesandega.
- 1.3. Täna puudub teadmine, kuidas viia läbi ulatuslikku evakuatsiooni ja milline on võime soovitud tase (näiteks mitu inimest suudetakse evakueerida 24 tunni jooksul või kuidas ja millise töökorraldusega ning milliste ressurssidega viiakse läbi evakuatsiooni).

### **Mõiste selgitus:**

*Ulatuslik evakuatsioon on hädaolukorra või selle ohu korral elanikkonna ajutine ümberpaigutamine ohustatud alalt ohutusse asukohta (HOS § 16 lõikes 2).*

### **2. Eesmärk**

- 2.1. Strateegiline eesmärk on luua võime<sup>1</sup> ulatusliku evakuatsiooni korraldamiseks kriiside korral.
- 2.2. Lõppeesmärgi saavutamiseks koostatakse ulatusliku evakuatsiooni kontseptsioon koos tegevuskavaga, mis peaks rakenduma hiljemalt 2018. aasta 1. juulil.

### **3. Nõuded kontseptsioonile**

- 3.1. Kontseptsioon peab andma ülevaate ja kindluse, kuidas PPA koostöös asutuste ja isikutega suudab kontseptsioonist tulenevalt korraldada edukalt ulatuslikku evakuatsiooni.
- 3.2. Kontseptsioon peab sisaldama kavandit, kuidas peaks tegevus toimuma, hetkeolukorra analüüsi, olulisi probleeme, oodatavaid tulemusi ja tegevuskava, selle rakendamiseks. Lisaks on vajalik juurde lisada näidismudel, mis tõendab lahenduse toimivust.
- 3.3. Kontseptsiooni maht 10-20 lehekülge, mille lisandub näidismudel.
- 3.4. Kontseptsiooni koostamiseks võtta aluseks Sillamäe elanikkonna evakueerimine<sup>2</sup> (viibimiskeelu kehtestamisel) kuni 4 tunni jooksul ning evakueeritud elanikkond peab viibima evakuatsioonikohas vähemalt 1 nädal.

### **4. Kontseptsiooni täpsustavad küsimused**

- 4.1. Milline on evakuatsiooni korraldamise mudel, läbi milliste vajalike etappide (vähemalt otsustamine, teavitamine, evakueeritavate valmistumine evakuatsiooniks, liikumise korraldamine, vastuvõtmine ja registreerimine, majutamine, tagasi suunamine) ja tegevuste korraldatakse ulatuslikku evakuatsiooni?
- 4.2. Millised asutused ja isikud võtavad evakuatsiooni korraldamisest osa, nende ülesanded, kuidas tegevused korraldatakse, milline on võimekus, sh kuidas KOV korraldab talle pandud ülesannete täitmist? Antud osa koostatakse võimalusel uue hädaolukorra riskianalüüsi metoodika võimeanalüüsi mudeli järgi.

---

<sup>1</sup> Võime on inimesed, oskused so väljaõpe, varustus, juhtimine ja protseduurid, side, varud jms, et täita seatud ülesanne konkreetses ajas ja ruumis (STAK, lk 77)

<sup>2</sup> CONEX stsenaariumi alusel

- 4.3. Milliste vahenditega (inimressursid, tehnilised ressursid, muud vahendid) korraldatakse evakuatsiooni ja tagatakse operatsiooni jätkusuutlikkus ning millised on ressursside planeerimiseks vajalikud printsiibid?
- 4.4. Kuidas lahendada evakuatsioonialasse jäävate asutuste (avalikud kogunemiskohad, ärihooned, saatkonnad, vanglad jne) teavitamine, et nad alustaksid oma töötajate, klientide, patsientide jne evakueerimisega?
- 4.5. Kui paljud evakueeritavad isikud vajavad evakuatsiooni korraldaja poolset abi transpordiks ja majutamiseks?
- 4.6. Milline on võimekus 2017. aasta 1. juuliks?
- 4.7. Millised koolitused ja õppused, millistele sihtrühmadele on vajalikud võime loomiseks?
- 4.8. Milline dokumentatsioon on vajalik evakuatsiooni planeerimiseks ja korraldamiseks (operatsiooniplaanid, juhendid, kokkulepped jne)?
- 4.9. Milline on riskikommunikatsiooni ja valmisoleku loomise alane tegevus elanikkonna ja isikute (ettevõtted, objektid jne) valmistumiseks ulatuslikuks evakuatsiooniks?
- 4.10. Milline on ajaline tegevusplaan ja kulud võime loomiseks (koolitusvajadused, õppused, vahendid, siseregulatsioonide koostamine, koolituste korraldamine, andmete kogumine, riskikommunikatsioon jne)?

## **5. Projekti tähtaeg**

- 5.1. Ülesanne on täidetud, kui kontseptsioon ja selle lisad on SiM juhtkonna poolt heaks kiidetud ja SiM-le edastatud hiljemalt 2017. aasta 31. maiks.

## **6. Piirangud ja riskid**

- 6.1. Uue võime loomisel tuleb arvestada olemasoleva eelarvega ehk vahendeid selleks eraldi juurde ei anta.
- 6.2. Kehtiv õigusruum seab piirangud omavalitsusüksustele pandud ülesannete täitmiseks (nt kohaliku omavalitsuse korralduse seadus) ning seeläbi ei saa omavalitsusüksuseid rohkem kohustada valmistuma abi andja ülesande täitmiseks.
- 6.3. On oht, et puudub õiguslik alus, et anda omavalitsusüksusele ülesanne võtta vastu teise omavalitsusüksuse elanikkond ja korraldada nende ajutine majutamine.

## **SIM kontaktisik:**

Raoul Raidna, pääste- ja kriisireguleerimispoliitika osakonna nõunik, 612 5219; 5167398; raoul.raidna@siseministeerium.ee

## **Lisainfo**

- Alusmaterjal kontseptsiooni koostamiseks
- Uus Hädaolukorra seadus, rakendub 01.07.2017.a.
- VV määrus „Hädaolukorra lahendamise juhtimise, lahendamisel osalevate asutuste ja isikute koostöö, avalikkuse teavitamise ja asutustevahelise teabevahetuse ning ulatusliku evakuatsiooni läbiviimise kord“, rakendub 01.07.2017.a.
- 2017.a. PPA asutuse tegevuskava
- 2017.a. SIM ATK (PKPO ülesanded)
- Evakuatsiooni mõttepaber 11.05.2015 (autor Marion Ross)
- Päästeameti evakueerimisejuhend (2011)