

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Arvestades ettevõtte Wastedirect OÜ esitatud muutmise taotlusest, võttes aluseks haldusmenetluse seaduse § 40 ja § 46, jäätmeseaduse § 76 lg 1, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41 lg 5, § 59 lg 2 p 4 **otsustan**:

1.1 Muuta Wastedirect OÜ (registrikood 14504738, aadress Harju maakond, Saue vald, Ääsmäe küla, Mõisa tee 15, 76402) keskkonnaluba nr KL-509071 alljärgnevalt:

1.1.1 lisada keskkonnaloa nr KL-509071 taaskasutamise toimingukood R3m.

1.2 Jätta kehtima keskkonnaloa nr KL-509071 ülejäänud tingimused ja nõuded.

1.3 Korraldus jõustub selle teatavaks tegemisest.

2. ASJAOLUD

2.1 Keskkonnaloa muutmise taotluse läbivaatamine

Wastedirect OÜ (registrikood 14504738, aadress Harju maakond, Saue vald, Ääsmäe küla, Mõisa tee 15, 76402) (edaspidi *ettevõtte*) esitas 18.07.2022 Keskkonnaametile (edaspidi ka *loa andja*) keskkonnaloa nr KL-509071 muutmise taotluse. Keskkonnaloa muutmise taotlus registreeriti keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 18.07.2022 nr-ga T-KL/1013315 nr DM-120789-1, menetluses nr M-120789.

Keskkonnaloa nr KL-509071 muutmist taotletakse aadressile Harju maakond, Saue vald, Ääsmäe küla, Mõisa tee 15 (kinnistusraamatu registriosa number 2964802, katastritunnus 72704:002:0530). Ettevõtte taotleb vanarehvide ringlussevõtu – R3m lisamist keskkonnaloale.

Keskkonnaamet keeldus 29. mai 2023. a korraldusega nr DM-120789-20 keskkonnaloa muutmisest. Keskkonnaamet leidis, et tootele ei ole piisavat nõudlust (jäätmeseaduse (edaspidi *JäätS*) § 2¹ lg 1 p 2, Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2008/98/EÜ, mis käsitleb jäätmeid ja millega tunnistatakse kehtetuks teatud direktiivid (jäätmedirektiiv, art 6 lg 1 p-d a ja b).

21.02.2024 kohtuotsusega haldusasjas nr 3-23-1444 Tallinna Halduskohus tühistas Keskkonnaameti 9.05.2023 korralduse nr DM-120789-20 (keskkonnaloa andmisest keeldumise otsus) ning kohustas Keskkonnaameti Wastedirect OÜ 18.07.2022 keskkonnakaitseloa taotlust uuesti läbi vaatama. Kohtuotsuse põhjenduste kohaselt on nõudlus olemas, mistõttu tuleb Keskkonnaametil Wastedirect OÜ taotlus uuesti lahendada, otsustades, kui palju ja millistel tingimustel rehviplokke kui toodet toota võib.

2.2 Kehtivad keskkonnaload

Ettevõttele on antud Keskkonnaameti 17.09.2020 korraldusega nr DM-109416-13 tähtajatu kehtivusega keskkonnaluba nr KL-509071.

2.3 Keskkonnaloa muutmise taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Keskkonnaamet uuendas haldusmenetluse seadustiku § 44 lg 1 p 4 alusel 27.03.2024 korraldusega nr DM-120789-21 Wastedirect OÜ keskkonnaloa nr KL-509071 muutmise taotluse menetluse. Menetluse jätkamisel ei korrata neid menetlustoiminguid, mis on juba sooritatud ja mida ei puuduta menetluse uuendamise põhjused.

Keskkonnaamet teavitas keskkonnaloa taotluse menetluse uuendamisest (registreeritud 27.03.2024 nr DM-120789-21) ning teavitas 27.03.2024 avalikkust keskkonnaloa taotluse menetluse uuendamisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.

Loa andja otsustas jätta ajalehes teate avaldamata, sest ettevõtte jätkab oma jäätmekäitlusalast tegevust samas käitluskohas. Samuti ei ole taotlusmaterjalide põhjal näha täiendavaid häiringuid ümbruskonnas tegutsevatele isikutele ega kinnistutele (KeÜS § 46 lg 1 ja § 47 lg 2).

Loa andja teavitas __.__.2024 keskkonnaloa nr KL-509071 muutmise otsuse eelnõu ja muudetava keskkonnaloa nr KL-509071 eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ning saatis eelnõud menetlusosalistele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1). Eelnõudele ettepanekuid ja vastuväiteid **ei esitatud/esitati.**(*lõigu sisu sõltub avalikustamise tulemustest*)

3. KAALUTLUSED

3.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi *KeHJS*) § 3 lg 1 p 1).

Ettevõtte kavandatava tegevuse puhul ei ole keskkonnamõju hindamine (edaspidi *KMH*) kohustuslik, kuna jäätmete taaskasutamine ei ole olulise keskkonnamõjuga tegevus KeHJS

mõistes (KeHJS § 11 lg 3, § 6 lg 1). Samuti ei ole vaja anda eelhinnangut ja kaaluda KMH vajalikkust (KeHJS § 6 lg 2³).

3.2 Kaalutlused keskkonnaloa muutmisel

Korralduse otsustava osa punktiga 1.1 muudetav keskkonnaluba nr KL-509071 annab selle omanikule aadressil Harju maakond, Saue vald, Ääsmäe küla, Mõisa tee 15 (kinnistusraamatu registriosade number 2964802, katastritunnus 72704:002:0530) õiguse alljärgnevalt:

- jäätmete käitlemiseks

3.3 Jäätmete käitlemine

Ettevõtte on kavandatud jäätmekäitlustegevuse, kasutatava tehnoloogia ning rakendatavate meetmete kirjelduse esitanud jäätmeloo taotluses ja selle lisades. Jäätmeloo taotluses kirjeldatud tehnoloogia mitte rakendamisel tegevuse alustamisel ja tegevuse käigus käsitleb loa andja seda muuhulgas taotluses valeandmete esitamisenä.

Ettevõtte jätkab vanarehvide vastu võtmisega aadressil Harju maakond, Saue vald, Ääsmäe küla, Mõisa tee 15. Jäätmekäitluskoht asub tööstusalal, maa sihtotstarve on tootmismaa, lähimad elamud jäävad loode suunal 300 m. Lõunast, idast ja läänest on käitise vahetuteks naabriteks tootmisettevõtted põhjast aga põld ja selle taha jääb lähim elamu. Territooriumi pindala on 20 000 m². Jäätmekäitluskohas paikneb kaks tootmishoonet, tootmishoonete pindalad on 1400 m² ja 400 m². Lisaks asub ka 400 m² tootmishoone küljes kontori ja olmehoone, mis on ühendatud ühisveevärgi ja -kanalisatsiooniga. Tootmishooned ei ole ühendatud ühisveevärki ja -kanalisatsiooni. Tootmisruumid on valve all ja lisaks on territooriumil videovalve. Vanarehve võetakse vastu vaid TVO-lt. Peale vastuvõttu sortitakse rehvid liigiti vastavalt ettenähtud nõuetele ja käideldakse. Eraldatakse prügi ja muu mittekuuluv. Sortimiseks kasutatakse teleskoop laadureid vajadusel sort kraanasid ja konveiereid ja käsitööd. Sortimise jõudlus aastas minimaalset 50 000 tuhat tonni. Enamus vastuvõetavatest rehvidest proovitakse hoida siseruumides, kus toimub nende käitlemine. Vanarehvidest soovitakse toota rehviplokke ja neist saaksid tooted, mida saab kasutada tee ja infraehituses. Plokkid peavad vastama ettenähtud nõuetele. Taotlusmaterjalidele on lisatud toimivusdeklaratsioon (taotluse lisa nr 29) ja rehviplokkide paigaldusjuhend (taotluse lisa nr 30). Vastavalt kehtestatud nõuetele sortitud rehvid vajadusel lõigatakse, valmistatakse ette plokkide tootmiseks ja pressitakse. Press surub kambris olevad rehvid kokku. Tekkinud rehviplokkid seotakse spetsiaalse traadiga kokku. Tekkinud plokid tõstetakse välja laaduriga. Seejärel teostatakse rehviploki visuaalne kontroll. Vajadusel rehviplokk kaalutakse ja mõõdetakse. Kui kvaliteedi kontroll on läbitud, viiakse valmistoodanglattu. Plokkide tootmisüksuse aastane tootmisvõimsus on väiksemate plokkide puhul, keskmise kaalu puhul ca 0,8 tonni plokk, aastas 15 000 tonni aastas. Suuremate plokkide, keskmise kaalu puhul 1,2 tonni plokk, tootmismahd aastas on 25 000 tonni. Rehvikärgede tootmine puhul kasutatakse rehvide külgede välja lõikamiseks seadet ja vajadusel rehvilindi risti läbilõikajat.

3.3.1 Lubatav tegevus

Korralduse otsustava osa punktiga 1.1 muudetav keskkonnaluba nr KL-509071 annab selle omanikule õiguse:

- jäätmete taaskasutamiseks (vanarehvide sorteerimine, lõikamine, pressimine – R12s, vanarehvide ringlussevõtmine – R3m, ladustamine – R13) (JäätS § 73 lg 2 p-le 2)

3.3.2 Nõuded jäätmete käitlemisele

Loa andja kandis keskkonnavalua tabelisse J6 täiendavad nõuded jäätmete käitlemisele ja ladustamisele ning tabelisse J7 täiendavad nõuded jäätmekäitluse lõpetamisel rakendatavate tervise- ja keskkonnakaitsemeetmete kohta.

Ettevõtte soovib jäätmekäitluskohas üheaegselt ladustada 600 tonni ehk 6000 m³ jäätmeid. Loa andja nõustus ettevõtte poolt taotluses välja toodud üheaegselt ladustatavate kogustega ning kandis keskkonnavalua tabelisse J4 üheaegselt ladustatavate jäätmete kogused vastavalt taotlusele.

Ringlussevõtt

Vastavalt JäätS § 15 lg-le 4 on jäätmete ringlussevõtt jäätmete taaskasutustoiming, mille käigus jäätmematerjalid töödeldakse toodeteks, materjalideks või aineteks, et kasutada neid nende esialgselt või muul eesmärgil. Jäätmed saab ringlussevõetuks lugeda kui on tõendatud jäätmetest toodetud toote või materjali vastavus õigusaktide või standardite alusel kehtestatud omadustele.

Vastavalt JäätS § 2¹ lg 1 kohaselt lakkavad jäätmed olemast jäätmed, kui need on läbinud taaskasutamistoimingu, kaasa arvatud ringlussevõtt, ning vastavad Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2008/98/EÜ (ELT L 312, 22.11.2008, lk 3–30) artikli 6 lõikes 2 sätestatu alusel kehtestatud kriteeriumidele, mis töötatakse välja kooskõlas järgmiste tingimustega:

- 1) asja kasutatakse tavapäraselt teatud kindlal eesmärgil;
- 2) asjal on turg või asja järele on nõudlus;
- 3) asi vastab konkreetseks otstarbeks ettenähtud tehnilistele nõuetele, õigusnormidele ja tootestandarditele;
- 4) asja kasutamine ei avalda negatiivset mõju keskkonnale ega inimese tervisele.

Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ameti (TTJA) arvamus (registreeritud 17.03.2023 nr DM-120789-17) järgi on tootevastavus tõendatud. Wastedirect OÜ on TTJA hinnangul koostanud TNVS § 3 lg 1 mõistes nõuetekohase vastavus deklaratsiooni.

Ettevõtte soovib ringlusesse võtta aastas kuni 30 000 tonni vanarehve. Keskkonnaamet on tulenevalt jõustunud kohtuotsusest nr 3-23-1444 uuesti hinnanud rehviplokkide nõudlust ning leiab, et rehviplokkide järgi on nõudlus kuni 25 000 tonnile aastas. Seetõttu annab Keskkonnaamet õiguse (tabel J3) aastas kuni 25 000 tonni vanarehvide ringlussevõtuks. Kui tooteks tunnistamisega kaasneb nõudluse selge kasv on ettevõttel võimalik taotleda jäätmeloa muutmist ja koguse suurendamist. Sõltuvalt sellest, milliseid objekte parajasti rajatakse võib nõudlus kõnealuse toote puhul olla ebastabiilne. Eelnevast lähtuvalt leiab Keskkonnaamet, et vastavalt analoogselt puiduhakke jäätteks oleku lakkamise kriteeriumitega (keskkonnaministri määrus nr 49, § 7 lg 1) peab rakendama loal sarnast nõuet ning lisab loale nõude tabelisse J6, et toodetud toode tuleb turustada kolme aasta jooksul. Lisaks tuleb lisada toote kvaliteedi

kontrollimise ja hindamise järel toote valmimise aeg.

Juhul kui toodetud rehviplokke ei ole kolme aasta jooksul turustatud, on Keskkonnaametil õigus hinnata turunõudluse olemasolu. Kui Keskkonnaamet tuvastab, et turunõudlus puudub või on oluliselt vähenenud ning seeläbi ei ole täidetud lakkamise kriteeriumid (JäätS § 2¹ lg 1 p 2), on Keskkonnaametil õigus keskkonnaluba nr KL-509071 jäätmete ringlussevõtu osas kehtetuks tunnistada (HMS § 53 lg 2 p1, koosmõjus HMS § 66 lg 2 p1).

Ettevõtte peab oma jäätmekäituselases tegevuses lähtuma jäätmeseadusest ja selle alamaktidega kehtestatud nõuetest ning teistest keskkonnavalastest õigusaktidest, samuti tuleb ettevõttel täita kohaliku omavalitsuse üksuse kehtestatud jäätmehoolduseeskirja nõudeid. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis "Keskkonnakaitseloa omaja meelepea".

3.4 Kõrvaltingimuste seadmine

HMS § 53 kohaselt võib haldusorgan anda haldusakti kõrvaltingimusega. HMS § 53 lg 1 p 4 kohaselt on haldusakti kõrvaltingimuseks muuhulgas haldusakti hilisema muutmise, kehtetuks tunnistamise või kõrvaltingimuse kehtestamise võimaluse jätmine. Haldusakti kõrvaltingimuse võib lähtudes HMS § 53 lg 2 p-st 3 määrata siis, kui haldusakti andmine tuleb otsustada halduse kaalutusõiguse alusel. Vastavalt jäätmeseaduse regulatsioonile on keskkonnaluba haldusaktiks, mille andmise või mitte andmise ning mille kehtivuse otsustab loa andja kaalutusõiguse alusel.

Vastavalt JäätS § 98³ lg-le 1 peab isik, kes taotleb luba või registreeringut jäätmete ladustamiseks, sealhulgas jäätmete käitlemisega kaasnevaks ladustamiseks, esitama loa andjale koos taotlusega Euroopa Majanduspiirkonnas asuva krediidi- või finantseerimisasutuse või kindlustusandja garantii või finantstagatist tõendava dokumendi ladustatavate jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulude katmiseks (edaspidi *finantsgarantii*). Vastavalt JäätS § 98³ lg 3 p-le 4 on finantsgarantii esitamisest on vabastatud isikud, kes käitlevad probleemtoodetest tekkinud jäätmeid tootja või tootjavastutusorganisatsiooni nimel. Vastavalt JäätS § 25 lg 2 p-le 5 kuuluvad rehvid probleemtoodete hulka. Eesti Vabariigis on vanarehvide puhul tootjavastutusorganisatsiooniks Mittetulundusühing REHVIRINGLUS (registrikood 80297882). Ettevõtte on esitanud koos taotlusega dokumendid, mille alusel saab öelda, et nad tegutsevad rehve käideldes tootjavastutusorganisatsiooni nimel.

Samas ei saa loa andja välistada, et tootjavastutusorganisatsiooni nimel jäätmete käitlemine lõppeb ning seetõttu tekib ettevõttele kohustus finantsgarantii esitamiseks. Seetõttu määrab Keskkonnaamet keskkonnaloale nr KL-509071 kõrvaltingimuse, mille kohaselt on ettevõttel kohustus esitada koheselt pärast tootjavastutusorganisatsiooni nimel jäätmete käitlemise lõpetamist Keskkonnaametile JäätS § 98³ kohane finantsgarantii üheaegselt ladustatavate jäätmete kohta. Keskkonnaamet jätab endal õiguse tunnistada juhul kui nõutud finantsgarantiid ei esitata keskkonnaluba nr KL-509071 kehtetuks.

KeÜS § 52 lg 1 p-st 1 lähtuvalt on loa andjal õigus keelduda keskkonnaloa andmisest, kui

keskkonnaloa taotlejal ei ole tegevuskoha omaniku nõusolekut viimase omandis oleva kinnisasja kasutamiseks.

Jäätmekäitluskohaks olev kinnistu ei kuulu ettevõtte omandisse, vaid on Infokaitse OÜ (registrikood 10147508) omandis. Ettevõttele on kirjaliku kokkuleppe alusel antud nõusolek kinnistu tähtajatuks kasutamiseks. Samas on loa andjal vajalik arvestada muuhulgas ka asjaoluga, et ettevõtte ja jäätmekäitluskoha omaniku vahel sõlmitud kokkulepe võib lõppeda keskkonnaloa kehtivuse ajal. Lähtuvalt HMS § 66 lg 2 p-st 2 on loa andjal õigus tunnistada haldusakt, mis andmise ajal oli õiguspärane, isiku kahjuks edasiulatuvalt kehtetuks kui haldusorganil oleks olnud õigus jätta haldusakt hiljem muutunud faktiliste asjaolude tõttu või hiljem muudetud õigusnormi alusel välja andmata ja avalik huvi haldusakti kehtetuks tunnistamiseks kaalub üles isiku usalduse, et haldusakt jääb kehtima. Kuivõrd loa andjal on õigus jätta keskkonnaluba andmata kui puudub käitluskohaks oleva kinnistu kasutusõigus, peab loa andja põhjendatuks jätta tulenevalt HMS § 53 lg 1 p-st 4 endale õiguse tunnistada käesoleva korraldusega antav keskkonnaluba nr KL-509071 kehtetuks, kui jäätmekäitluskoha kasutamise õiguslik alus lõpeb.

Tulenevalt eelnevast on põhjendatud määrata, et ettevõtte on kohustatud loa andjat viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul jäätmekäitluskohaks oleva kinnistu kasutusõiguse muutumisest teavitama jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisest või muutmisest.

Jäätmekäitluskoha kasutamise lepingu muutmisel või uue lepingu sõlmimisel tuleb ettevõttel esitada Keskkonnaametile jäätmekäitluskoha kasutamise muutmise või uue lepingu koopia, tõendamaks jäätmekäitluskoha kasutamise õiguslikku alust. Kui jäätmekäitluskoha kasutusõigust tõendav leping lõpeb või muutub ning loa andjale ei ole esitatud uut jäätmekäitluskoha kasutusõigust tõendavat dokumenti, tunnistab loa andja keskkonnaloa nr KL-509071 vastava jäätmekäitluskoha osas kehtetuks.

3.5 Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Arvamusi ja vastuväiteid keskkonnaloa eelnõule *esitati/ei esitatud*.

3.6 Otsekohalduvad nõuded

Keskkonnalooga kaasnevad käitajal seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima jäätmeseaduses ja selle alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloele. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „Loa omaja meelepea“ aadressil <https://keskkonnaamet.ee/keskkonnakasutus-keskkonnatasu/keskkonnakaitaseluba/loa-omaja-meelespea>

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti

andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule
halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Helen Akenpärg
juhataja
jäätmebüroo