



MAKSU- JA TOLLIAMET

Rahandusministeerium
info@fin.ee
Suur-Ameerika 1
10122 Tallinn

Teie 15.08.2025 nr 1.1-10.1/3670-1

Meie 08.09.2025 nr 6-9/020804-1

Maksualase teabevahetuse seaduse ja maksukorralduse seaduse muutmise seaduse eelnõu

Austatud Rahandusministeerium

Saadame Maksu- ja Tolliameti (MTA) arvamuse seoses maksualase teabevahetuse seaduse ja maksukorralduse seaduse muutmise seaduse eelnõuga.

Eelnõu seletuskirjas tuuakse välja, et MTA ja Rahandusministeeriumi Infotehnoloogiakeskus (RMIT) vajavad halduskoostöö direktiivi muudatuste rakendamiseks rahalisi vahendeid IT arendusteks ja hoolduskuludeks. Soovime tähelepanu juhtida, et eelnõu seletuskirjas tuleks täiendavalt välja tuua, et direktiivi muudatuste rakendamine, kui ka täiendava maksutulu ootuste realiseerimine, toob asutustele kaasa uued kohustused, mille täitmiseks on nii MTA-l kui RMIT-il vaja ka täiendavat inimtööjõudu.

Halduskoostöö direktiivist ja rahvusvahelistest OECD standarditest tulenevate kohustuste maht on aasta-aastalt kasvanud, mistõttu olemasoleva inimtööjõuga ei ole ülesannete piisava kvaliteediga täitmine enam võimalik. Uue teabevahetuse standardi rakendamine nõuab ressursi, muuhulgas selleks, et luua vajalikke riskimudeleid teabe rakendamiseks, teabe sidumiseks Eesti maksumaksjatega, maksukahju arvutamiseks, samuti siseriiklikult järelevalve teostamiseks. Lisaks on vajalik täiendavate andmeanalüüsi ning andmevahetusega seotud kompetentside loomine ning krüptovaldkonna ja juriidiliste teadmistega spetsialistide kaasamine, kes oleksid direktiivi ja infovahetuse standardiga kaasnevatest nõuetest võimelised ülevaateid looma, nõustamist pakkuma ja lahendama nii õiguslikke, kui ka maksusisu puudutavaid vaidlusi. Läbi eeltoodud rollide on võimalik tagada rahvusvaheliste kohustuste (mis tulenevad EL direktiividest ja maksuvaldkonna välislepingutest) täitmine, mis toob omakorda kaasa positiivse mõju rahvusvahelistele suhetele ning võimaldab teabevahetuse raames saadava info pinnalt realiseerida ootusi täiendava maksutulu osas.

Hinnanguliselt on aastatel 2026–2029 RMIT-i täiendav personali kogukulu 873 000 eurot ning MTA täiendav personali kogukulu 1 204 128 eurot. Täiendava personalikulu katmiseks on vajalik MTA-le ja RMIT-ile eraldada vajalikud rahalised vahendid või tuleb ülesanded täita muude rollide arvelt. Täiendava maksutulu tagamiseks on täiendava personalikulu kandmine hädavajalik. Kui MTA-le ja RMIT-ile eraldatakse rahalised vahendid üksnes eelnõu seletuskirjas kirjeldatud IT arendusteks, siis ei ole võimalik realiseerida direktiivi rakendamise maksutulu ootusi.

MTA-s on vajalik järgnevate ametikohtade loomine:

- 1) Teenusejuht DAC8/CARF infovahetuse teenuse vedamiseks ja haldamiseks ja krüptovarade teemaga tegelemiseks laiemalt.
- 2) Peakasutaja teenusejuhi kõrvale, toetamaks DAC8/CARF arenduste tegemist ning teiste DAC-ide jätkuarenduste tegemiseks. Peakasutaja roll on toetada IT arenduse edukat läbiviimist, kui ka pärast arenduse valmimist olla võtmeisik, kes tunneb teenuste ja rakenduste funktsionaalsust, äriloogikat, ärireegleid, teenuste ja automaatprotsesside toimimist, hallates mh rakenduste toimimist ja katkestuste likvideerimist. Lisaks on roll vajalik, et hallata teabevahetusega seonduvaid tehnilisi muudatusi, mis saavad toimuma igal aastal.
- 3) Jurist DAC8/CARF ja laiemalt DAC-ide (tulumaksu alase teabevahetusega seonduvate) teemade haldamiseks: ressursivajadus õigusloomesse, järelevalvemenetluste toetamiseks, võimalike kohtuvaidluste/vaiete menetlemiseks, õigusabi küsimused andmekaitse teemade osas (rahvusvaheline andmevahetus, andmete jagamise lubatavus jms), mis tulenevad eraldi DAC regulatsioonist ja GDPR-ist. Teiste DAC-ide (eelkõige DAC2 ja DAC7) praktika on indikeerinud, et tugijuristi koormus kasvab märgatavalt seoses teabevahetuse nõuete nüansside ja aruandluskohustuse tekke väljaselgitamisega, kui ka võimalike maksuvaidlustega, mis krüptovaradega seotud tulude maksustamisega kaasnevad.
- 4) Maksumenetluse spetsialist/audiitor DAC8/CARF järelevalve teostamiseks ja teiste menetlejate toetamiseks, samuti laiemalt krüptovarade teema menetluste vedamiseks ja toetamiseks. Pädev ametnik tunneb krüptoturgu, on võimeline ehitama ja looma järelevalve strateegiat ning viima läbi järelevalvet. Aruandvate isikute järelevalve spetsiifika automaatse teabevahetuse valdkonnas tervikuna erineb tavapärasest maksumenetlusest.
- 5) Teabeosakonna analüütik DAC8/CARF ja laiemalt krüptovarade teema haldamiseks, kes toetaks ka teiste DAC teemade andmekvaliteedi tagamist ja aruandluskohustust. Teabeosakonda loodava rolli eesmärk on välja töötada riskianalüüsi kui ka andmete Eesti maksumaksjatega sidumise, sh maksukahju arvutuste mudelid, tagades seeläbi, et andmestik on integreeritud ja rakendatav lähtudes andmehalduse põhimõtetest.
- 6) Teabeosakonna rahvusvahelise infovahetuse spetsialist DAC8/CARF infovahetuse haldamiseks ja toetamaks varasemate DAC-ide infovahetust. Teiste asutuste poolt on täheldatud suurt huvi DAC-ide infole, sh teiste riikide edastatud infole, kuid info edastades tuleb küsida info edastanud riigi luba, mis tingib koormuse kasvu. Samuti on teabeosakonna vastutus tegeleda rahvusvahelise teabevahetusega, tagamaks et teave jõuab meie teabevahetuse partneriteni kokkulepitud ajal ja formaadis.

RMIT-i täiendav palgakulu seondub järgmiste töökohtadega:

- 1) *DevOps* vaneminsener rakenduste toimivuse jälgimise ja tagamise toimimiseks. Samuti rakenduses esile kerkinud tehniliste vigade analüüsiks ja lahendamiseks. Vaneminsener teostab tehnilisi muudatusi andmetes ja rakenduses, paigaldab ja haldab rakendust RMIT-i kasutataval taristul, automatiseerib rutiinseid haldustegevusi ning valideerib tehniliselt välise arenduspartneri poolt üleantavaid tööde tulemeid.
- 2) IT tooteomanik teenuse tehniliste arendus- ja hooldustööde planeerimiseks, hankimiseks ja teostamiseks. Tooteomanik juhib tehnilist arenduse- ja haldusemeeskonda, mis koosneb nii RMIT-i kui väliselt partnerilt hangitud meeskonna liikmetest. Samuti tegeleb tooteomanik teenuse toimepidevuse tagamise planeerimise, testimise ja tuvastatud puuduste kõrvaldamise korraldamisega.

Järgnevalt esitame MTA ja RMIT-i täiendava personalikulu arvutuskäigu.

MTA täiendav palgakulu seoses direktiivi ülevõtmisega perioodiks 2026–2029 on järgmine:

Ametikoht	Personalikulu 2026	Personalikulu 2027	Personalikulu 2028	Personalikulu 2029
Teenusejuht	48 168	50 576	53 105	55 760
Peakasutaja	41 745	43 832	46 024	48 325
Jurist	46 562	48 890	51 335	53 901
Maksuaudiitor	48 168	50 576	53 105	55 760
Analüütik	51 379	53 948	56 645	59 477
Teabevahetuse spetsialist	43 351	45 518	47 794	50 184
Personali kogukulu	279 373	293 340	308 008	323 407
Personali kogukulu aastatel 2026– 2029				1 204 128

RMIT-i täiendav palgakulu seoses direktiivi ülevõtmisega perioodiks 2026–2029 on järgmine:

Ametikoht	Personalikulu 2026	Personalikulu 2027	Personalikulu 2028	Personalikulu 2029
DevOps vaneminsener	105 299	114 041	123 569	133 955
IT tooteomanik	87 651	94 804	102 601	111 100
Personali kogukulu	192 950	208 845	226 170	245 055
Personali kogukulu aastatel 2026– 2029				873 000

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Pille Kullamaa
juriidilise osakonna õigusloome peajurist
Pille.Kullamaa@emta.ee

Volitus käesoleva arvamuse allkirjastamiseks tuleneb Maksu- ja Tolliameti peadirektori 31.01.2018 käskkirja nr 26-P "Volituste andmine juriidilise osakonna ametnikele" punktist 2¹. Käskkiri on kättesaadav Maksu- ja Tolliameti veebilehel (www.emta.ee).