

## SELETUSKIRI

**regionaal- ja põllumajandusministri määruse „Regionaalministri 31. mai 2024. a määruse nr 35 „Avaliku teenindamise lepingu alusel teostatava liiniveo kõrgeim piletihind sõitjateveol Eestisisestel lennuliinidel ja sõidusoodustused“ muutmise“ eelnõu juurde**

### 1. Sissejuhatus

Regionaal- ja põllumajandusministri määruse „Regionaalministri 31. mai 2024. a määruse nr 35 „Avaliku teenindamise lepingu alusel teostatava liiniveo kõrgeim piletihind sõitjateveol Eestisisestel lennuliinidel ja sõidusoodustused“ muutmise“ eelnõu (edaspidi *eelnõu*) on välja töötatud ühistranspordiseaduse (edaspidi *ÜTS*) § 31 lõike 2 punkti 3 ja § 36 lõike 5 alusel.

Määruse muudatuse tingib vajadus tõsta reisijate omaosalust lennureisi hinnast, et tasakaalustada avaliku teenindamise kohustusega kaasnevate nende kulude tõusu, mida ei ole riigieelarve kärpeülesande tõttu võimalik hüvitada avaliku teenindamise toetusest. Eelnõuga ei muudeta piletihindasid Pärnu-Ruhnu, Pärnu-Kuressaare ja Pärnu-Kihnu liinidel, sest Ruhnud teenindav liin on ainus püsiv ühendusvõimalus suurema osa lennuperioodi (oktoobri algusest aprilli lõpuni) jooksul. Lisaks jääb vastavalt avaliku teenindamise lepingule eelnimetatud lennuliinide piletitulu vedajale, mistõttu ei parandaks piletihindade tõstmine eelarvepositsiooni. Kuressaare ja Kärkla lennuliinidel muudetakse tippajal toimuvate lendude hinnastamist selliselt, mis ei nõua vedajatelt olulisi investeeringuid piletimüügisüsteemide muutmiseks. Eelnõuga ei nähta ette muudatusi sõidusoodustustes.

Eelnõu ja seletuskirja koostas Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi ühistranspordiosakonna nõunik Jaak Simon (5344 7675, [jaak.simon@agri.ee](mailto:jaak.simon@agri.ee)). Eelnõule tegi juriidilise ekspertiisi Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi õigusosakonna nõunik Diana Rammul ([diana.rammul@agri.ee](mailto:diana.rammul@agri.ee)). Eelnõu ja seletuskirja on keeleliselt toimetanud sama osakonna peaspetsialist Leeni Kohal (5698 3427, [leeni.kohal@agri.ee](mailto:leeni.kohal@agri.ee)).

### 2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb kahest paragrahvist.

ÜTS-i § 31 lõike 2 punkti 3 kohaselt kehtestab valdkonna eest vastutav minister määrusega kõrgeima piletihinna sõitjateveol lennuliikluses. ÜTS-i § 31 lõike 4 järgi kehtestab kõrgeima hinna piires piletihinna sõitjateveol valdkonna eest vastutav minister käskkirjaga, arvestades seaduses sätestatud nõudeid ja riigieelarvest eraldatud vahendeid. Õiguselguse eesmärgil ei kehtestata piletihindu sõitjateveol ainult regionaalministri määrusega. ÜTS-i § 31 lõike 2 punkti 3 alusel kehtestab valdkonna eest vastutav minister määrusega kõrgeima sõidukilomeetri hinna, kõrgeima piletihinna ja sõidusoodustused sõitjateveol bussi-, laeva-, väikelaeva- ja parvlaeva- ning lennuliikluses nii maakonnaliinidel kui ka kaugliinidel.

**Eelnõu §-ga 1** muudetakse „Regionaalministri 31. mai 2024. a määrust nr 35 „Avaliku teenindamise lepingu alusel teostatava liiniveo kõrgeim piletihind sõitjateveol Eestisisestel lennuliinidel ja sõidusoodustused“.

**Eelnõu § 1 punktiga 1** kehtestatakse kõrgeim hind tavapiletitele Tallinn-Kärdla ja Tallinn-Kuressaare lennuliinidel. Piletihind tõuseb mõlemal liinil 6 euro võrra, seega maksab pilet nimetatud liinidel edaspidi vastavalt 34 ja 36 eurot.

Määruse tähenduses on tavapilet sõidupilet, mis annab reisijale võimaluse muuta lisatasu eest reisi toimumise aega, reisija andmeid jms lennuettevõtja tingimuste kohaselt, mistõttu on tavapileti hind paindliku pileti hinnast madalam.

**Eelnõu § 1 punktiga 2** kehtestatakse kõrgeim hind paindlikele piletitele Tallinn-Kärdla ja Tallinn-Kuressaare lennuliinidel. Piletihind tõuseb Tallinn-Kärdla liinil 7 euro võrra ning pilet maksab edaspidi seega 44 eurot. Tallinn-Kuressaare liinil tõuseb piletihind 8 eurot ning pilet maksab edaspidi 46 eurot.

Paindlik pilet on sõidupilet, mis annab reisijale mugava võimaluse muuta lisatasuta reisi toimumise aega, reisija andmeid jms lennuettevõtja tingimuste kohaselt, mistõttu on paindliku pileti hind tavapileti hinnast kõrgem.

**Eelnõu § 1 punktiga 3** asendatakse määruses kehtinud dünaamilise hinnastamine põhimõtte Tallinn-Kärdla ja Tallinn-Kuressaare liinidel ühtse hinnakordajaga reedest pühapäevani toimuvatel reisidel. Dünaamilise hinnastamise rakendamine oleks lennuvedajatele tähendanud ebaproportsionaalselt suuri kulutusi piletimüügisüsteemide muutmiseks, seetõttu ei täitnud säte soovitud eesmärki. Suunamaks inimesi võimalusel valima madalama täituvusega päevadel toimuvaid reise, on dünaamiline hinnastamine asendatud reisiparvlaevadel juba kasutusel oleva hinnakordajaga reedest pühapäevani toimuvatel lendudel.

Eelnõuga ei muudeta piletihindu Ruhnu saart teenindavatel lennuliinidel, sest suurema osa lennuperioodist (oktoober – aprill) puudub saarega alternatiivne transpordiühendus.

**Eelnõu §-ga 2** sätestatakse määruse jõustumine, mille kohaselt kehtestatakse määruse jõustumisajaks 1. veebruar 2025. a. Jõustumise kuupäeva kehtestamisel on lähtutud määruse rakendamise tegelikust vajadusest, kuna sellest kuupäevast alates on arvestatud täiendava piletitulu kasvuga.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõuga kavandatud muudatused ei ole seotud Euroopa Liidu õigusega.

### **4. Määruse mõjud**

Kavandatud muudatustega ei kaasne otseseid ega olulisi mõjusid loodus- ja elukeskkonnale, riigi julgeolekule, kohaliku omavalitsuse korraldusele, majandusele, siseturvalisusele ega regionaalarengule. Muudatus ei avalda mõju elanikkonna tervisele, tervishoiukorraldusele, inimeste heaolule ega õigustele, sotsiaalsele kaitsele, tööturule, keskkonnale, demograafiale, rahvastiku arengule, soolisele võrdõiguslikkusele ega võrdsetele võimalustele.

Määruse rakendamisega kaasneb mõningane mõju saarte majandusele, kuna piletihindade tõus on kõigi lennuliinide piires mõõdukas ja avaliku teenusena pakutava lennuühenduse hind jääb reisija jaoks jätkuvalt soodsaks, võrreldes konkureerivate transpordiliikidega, eriti hüpoteetilise kommertsalustel toimiva lennuliini puhul.

Eelnõuga kavandatavad muudatused aitavad tagada kvaliteetse ja toimiva lennuühenduse saartega.

Ebasoovitavate mõjude risk on eeldatavasti väike.

Kuna määruse rakendamisega ei kaasne olulisi mõjusid, ei ole vaja koostada Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011. a määruse nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri” § 65 lõike 2 kohast mõjude analüüsi aruannet.

## **5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Määruse rakendamisega ei kaasne lisategevusi riigiasutustele ega erasektorile. Määruse rakendamisega ei kaasne kulu kohaliku omavalitsuse üksuste eelarvetest. Määruse rakendamisega kavandatav lisatulu aastas on 150 000 eurot. Määruse rakendamiseks vajalikud kulud kaetakse Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi eelarves olemasolevatest vahenditest.

## **6. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub 1. veebruaril 2025. a.

## **7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon**

Eelnõu esitatakse eelnõude infosüsteemi EIS kaudu kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile ja Kliimaministeeriumile.

Eelnõu esitatakse arvamuse avaldamiseks Saaremaa vallale, Hiiumaa vallale, Kihnu vallale, Ruhnu vallale, Pärnumaa Ühistranspordikeskus MTÜle, Saaremaa Ettevõtjate Liit MTÜle, Hiiumaa Ettevõtjate Liit MTÜle, Eesti Puuetega Inimeste Koda MTÜle ja AS-ile Tallinna Lennujaam.

(allkirjastatud digitaalselt)

Marko Gorban

Kantsler