



LENNUAMET

OTSUS

Tallinn

01.09.2017 nr 1.1-11/17/188-1

Sertifikaadi kehtetuks tunnistamine

Sissejuhatus

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 216/2008 (edaspidi alusmäärus) IV lisa lõigete 8.a.1 ja 8.a.2 kohaselt peavad ettevõtjal olema otseselt või lepingute kaudu kaudselt lennutegevuse mastaabiks ja ulatuseks vajalikud vahendid. Nende vahendite hulka peavad kuuluma vähemalt: õhusõidukid, tegevuskohad, juhtimisstruktuur, personal, seadmed, ülesannete, kohustuste ja korra dokumenteerimine, oluliste andmete kättesaadavus ja säilitamine. Ettevõtja peab kasutama ainult sobiva kvalifikatsiooni ja koolitusega personali ning rakendama ja hoidma käigus meeskonnaliikmete ja muu olulise personali koolitus- ja kontrolliprogramme. Vastavalt Euroopa Komisjoni määrusele (EL) nr 965/2012, millega kehtestatakse lennutegevusega seotud tehnilised nõuded ja haldusmenetlused vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EÜ) nr 216/2008 (edaspidi AIR-OPS) III lisa ORO-osa punktile ORO.AOC.100, peab lennuettevõtja muuhulgas hoidma lennuettevõtja sertifikaati (AOC), et tegeleda ärilise lennutranspordiga. Lennundusseaduse § 42² lõigete 1 ja 3 kohaselt on ärilise lennutranspordiga tegeleva lennuettevõtja sertifikaadi saamise eelduseks ärilise lennutranspordi ohutuks korraldamiseks vajalik organisatsiooniline struktuur, talitused, rajatised, õhusõidukid, seadmed, varustus, töökorralduslikud protseduurid, käsiraamatud ja dokumendid, piisavate teadmiste, oskuste ja kogemustega personal ning kvaliteedisüsteem, mis vastavad komisjoni määruse (EL) nr 965/2012 nõuetele ning muuhulgas käitatavatel õhusõidukitel on kehtiv lennukõlblikkussertifikaat. Lähtudes AIR-OPS III lisa ORO-osa punktist ORO.GEN.135(a)(1) ja ORO.AOC.100(c), saab lennuettevõtja sertifikaat olla kehtiv üksnes siis, kui lennuettevõtja vastab jätkuvalt alusmääruse ja selle rakendusaktides sätestatud sertifikaadi väljaandmise kõigile tingimustele, täpsemalt:

- 1) Alusmääruse IV lisale, AIR-OPS'i III lisale (ORO-osa), IV lisale (CAT-osa) ja V lisale (SPA-osa) ja Euroopa Komisjoni määruse (EL) nr 2015/640 I lisale (osa-26);
- 2) Kõik käitatavad õhusõidukid omavad lennukõlblikkussertifikaati vastavalt Euroopa Komisjoni määrusele (EL) nr 748/2012 ning;
- 3) nende organisatsiooni struktuur ja juhtimine vastavad lennutegevuse mahule ja ulatusele ning on sellega nõuetekohaselt kohandatud.

Eelnevate asjaolude kirjeldus

1. Lennuettevõtja lennutegevuse käsiraamat

1.1. Lennundusseaduse § 42 lõike 8 kohaselt peab lennuettevõtja sertifikaati omaval isikul olema lennutegevuse käsiraamat. Lennuettevõtja on kohustatud lennuettevõtja sertifikaadi saamiseks esitama lennuettevõtja lennutegevuse käsiraamatu (Operations Manual – OM) ja hoidma seda nõuetele vastavuses vastavalt AIR-OPS'i III lisa ORO-osa punktile ORO.MLR.100. Lennuameti 26.07.2016 leiu aruande (leiu aruanne nr 1, DHS nr 4.1-12/16/170-1) kohaselt ei vastanud AS Avies'i lennutegevuse käsiraamat (osad OM-A, OM-B, OM-C, OM-D) AIR-OPS'i III lisa ORO-osa punkti ORO.MLR.100(b) nõuetele ning Lennuamet tegi selle kohta teise astme puuduse vastavalt ARO.GEN.350(c). Lennutegevuse käsiraamatu kehtivust ja nõuetele vastavust kinnitab Lennuameti heakskiit. AS Avies kohustus esitama tegevuskava puuduse kõrvaldamiseks. AS Avies esitas tegevuskava, milles nähti ette, et käsiraamat on nõuetekohane hiljemalt 25.10.2016 ning esitas nimetatud kuupäeval kõik käsiraamatu osad (OM-A, OM-B, OM-C, OM-D). Käsiraamatu läbivaatamisel tuvastas Lennuamet, et ükski esitatud käsiraamatute osadest ei vasta nõuetele ning esitas selle kohta AS Avies'ile kontroll-lehed (15.12.2016 DHS nr 4.4-9/16/3461-4), milles olid mittevastavused välja toodud. Lennuamet andis AS Avies'ile täiendava tähtaja käsiraamatu nõuetele vastavaks viimiseks 27.12.2016 ning hoiatas, et käsiraamatu mitte esitamisel või jätkuvalt mittevastavuste tuvastamisel tõstab Lennuamet teiste astme puuduse esimese astme puuduseks vastavalt ARO.GEN.350(d)(3).

1.2. Seoses tõsiste mittevastavustega lennutegevuse käsiraamatus, soovis Lennuamet kohtumist kokku leppida AS Avies'i tegevjuhi ja vastavusseire juhiga (DHS 22.12.2016 nr 4.1-12/16/269-3), kuid AS Avies'i tegevjuhi seletuste kohaselt ei olnud nõutavad isikud kättesaadavad või viibivad puhkusel. 27.12.2017 esitas AS Avies uuesti lennutegevuse käsiraamatu (osad OM-A, OM-B, OM-C, OM-D). Käsiraamatus ei olnud kõrvaldatud kõiki Lennuameti kontroll-lehtedel välja toodud sisulisi mittevastavusi ning seetõttu ei vastanud käsiraamat jätkuvalt nõuetele.

1.3. 09.01.2017 soovis Lennuamet jätkuvalt kohtumist kokku leppida (DHS 10.01.2017 nr 4.1-12/17/7-2), mille tulemusel lepidi kokku kohtumine 23.01.2017. Lennuamet teavitas nii 23.01.2017 toimunud kohtumisel kui kirjalikult (DHS 24.01.2017 nr 4.4-9/16/3461-6), et käsiraamat ei ole endiselt nõuetele vastavaks viidud. 22.02.2017 (DHS 23.02.2017 nr 4.1-12/17/12-6) tuletas Lennuamet meelde kohtumisel kokkulepitud puuduste kõrvaldamise tähtaja 27.02.2017 lähenemisest. AS Avies ei esitanud nimetatud tähtjaks käsiraamatut puuduse kõrvaldamiseks.

Lähtudes eeltoodust tõstis Lennuamet vastavalt AIR-OPS'i II lisa ARO-osa punktile ARO.GEN.350(d)(3) teise astme puuduse esimese astme puuduseks. AS Avies ei ole täitnud AIR-OPS'i III lisa ORO-osa punktide ORO.GEN.135(a)(1) ja ORO.MLR.100 ning lennundusseaduse § 42² lõike 1 lennuettevõtja sertifikaadi hoidmise eelduseks olevaid nõudeid.

2. Alusmääruse IV lisa lõike 6(a)(iii) kohaselt ei ole lubatud õhusõidukit käitada, kui tal ei ole kehtivat lennukõlblikkust tõendavat dokumentatsiooni. Lennuettevõtja

sertifikaadi üks eeldustest vastavalt AIR-OPS III lisa ORO-osa punktile ORO.AOC.100(c)(2) on, et kõigil käitatavatel õhusõidukitel on kehtiv lennukõlblikkussertifikaat vastavalt Euroopa Komisjoni määruses (EL) nr 748/2012 sätestatud tingimustele. Lennundusseaduse § 42² lõike 3 punkti 3 kohaselt peab käitatavatel õhusõidukitel olema kehtiv lennukõlblikkussertifikaat. AS Avies'i lennuettevõtja sertifikaadi (EE-004) kohaselt on AS Avies'il lubatud kasutada üksnes õhusõidukit Jetstream 3102 registritunnusega ES-PJA. Vastavalt Euroopa Komisjoni määruses (EL) nr 1321/2014 I lisa M-osa punktidele M.A.901 ja AMC M.A.901 on õhusõiduki lennukõlblikkussertifikaat kehtiv üksnes koos kehtiva lennukõlblikkuse kontrolli sertifikaadiga. Lennuameti andmetel lõppes õhusõiduki jätkuva lennukõlblikkuse kontrolli sertifikaat 23.10.2016. Lennuettevõtja sertifikaadi saamise ja hoidmise üks eeldustest ei ole täidetud, kui lennuettevõtjal puudub vähemalt üks lennukõlblik õhusõiduk.

AS Avies ei ole täitnud AIR-OPS'i III lisa ORO-osa punktide ORO.GEN.135(a)(1) ja ORO.AOC.100(c)(2) ning lennundusseaduse § 42² lõigete 1 ja 3 punkti 3 lennuettevõtja sertifikaadi hoidmise eelduseks olevaid nõudeid.

3. Tegevjuht ja valdkondade eest vastutavad isikud

3.1. AIR-OPS III lisa ORO-osa punkti ORO.GEN.210(a) kohaselt peab lennuettevõtjal olema määratud tegevjuht (*Accountable Manager*), kes vastutab muuhulgas, et kõik lennuettevõtja ülesanded oleksid täidetud vastavalt kehtivatele ja talle kohalduvatele nõuetele.

3.2. AIR-OPS III lisa ORO-osa punkti ORO.GEN.210(b) kohaselt peab lennuettevõtjal olema määratud valdkondade eest vastutavad juhid, kes vastutavad oma valdkonna piires, et lennuettevõtja (jätkuvalt) vastab kõikidele temale kohalduvatele nõuetele.

3.3. AS Avies on kehtestanud oma lennuettevõtja lennutegevuse käsiraamatu OM-A osa I peatüki punktis 1.1 organisatsiooni struktuuri, mille kohaselt kuuluvad struktuuri AIR-OPS III lisa ORO-osa punkti ORO.GEN.210(a)(b) kohased valdkonna eest vastutavate juhtide ametikohad: tegevjuht (*Accountable Manager*), lennutegevuse juht (*Flight Operations Manager*), maapealse teeninduse juht (*Ground Operations Manager*), jätkuva lennukõlblikkuse juht (*Continuing Airworthiness Manager*) ja koolitusjuht (*Training Manager*) ning AIR-OPS III lisa ORO-osa punkti ORO.GEN.200(a)(6) ja AMC1 ORO.GEN.200(a)(6) alapunkti (c)(1) kohane vastavusseirejuht (*Compliance Monitoring Manager*) ning AIR-OPS III lisa ORO-osa punkti ORO.GEN.200(a)(1), AMC1 ORO.GEN.200(a)(1) alapunkti (a) ja Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 300/2008 kohane ohutus- ja julgestusjuht (*Safety and Security Manager*). OM-A osa I peatüki punktis 1.2 on kehtestatud struktuurile vastavalt määratud valdkondade eest vastutavad isikud. Nii varasemas lennutegevuse käsiraamatu OM-A osa revisjonis 8 kui Lennuametile heakskiitmiseks esitatud revisjonis 9 on OM-A (esitatud 25.10.2016 ja 27.12.2016) I peatüki punktis 1.2 esitatud valdkondade eest vastutavate juhtidena isikud, kelle lepingud kehtisid kuni 31.12.2016.

3.3.1. Tegevjuhi Martin Järvega oli 01.04.2016 sõlmitud tähtajaline käsundusleping tähtajaga kuni 31.12.2016. Sama lepingu alusel täitis Martin Järve ka maapealse teeninduse juhi ülesandeid. AS Avies on esitanud 04.01.2017 lepingu lisa 1, mille kohaselt on juhatuse liikme

- Allan Soll'i ja tegevjuhi Martin Järve vahel kokku lepitud, et leping kehtib kuni 31.03.2017. Esitatud lisa 1 ei ole esitatud lepingu lisa sõlmimise kuupäeva ega viidet, millise lepingu juurde lisa 1 kuulub. Võib eeldada, et lisa 1 kuulub eelpool mainitud 01.04.2016 sõlmitud käsunduslepingu juurde, kuid selle lepingu kohaselt on lepingu lisa 1 juba olemas (lepingu punkti 1.4 kohaselt on lisa 1 konfidentsiaalsuskokkulepe).
- 3.3.2. Lennutegevuse juhi Aleksandr Tsesnokov'iga oli 01.11.2015 sõlmitud tähtajaline käsundusleping tähtajaga kuni 31.12.2016. Käesolevaks hetkeks ei ole AS Avies esitanud uut lepingut Aleksandr Tsesnokov'i jätkamise kohta.
- 3.3.3. Ohutus- ja julgestusjuhi Katrin Klimson'iga oli 01.01.2016 sõlmitud tähtajaline käsundusleping tähtajaga kuni 31.12.2016. Lennuametile teadaolevalt asus ohutus- ja julgestusjuht tööle teise riiki, paluti AS Avies'ilt informatsiooni valdkonna eest vastutava juhi muutmise kohta. 29.11.2016 kinnitas AS Avies'i tegevjuht, et ohutus- ja julgestusjuhina jätkab Katrin Klimson ning tegevjuht kinnitas, et seetõttu ei plaani AS Avies valdkonna eest vastutava juhi muutmisest teavitada.
- 3.3.4. Koolitusjuhi Markus Klinger'iga sõlmitud leping lõppes 31.12.2015. AS Avies ei ole saatnud uut lepingut ega varasema lepingu lisa pikendamiseks.
- 3.3.5. Vastavusseire juhi Louise Larsson'iga sõlmitud leping lõppes 30.11.2016. AS Avies ei ole saatnud uut lepingut ega varasema lepingu lisa pikendamiseks.
- 3.4. Vastavalt AIR-OPS III lisa ORO-osa punkti ORO.GEN.130(a)(2) ja (b) ning AMC1 ORO.GEN.130(b) on lennuettevõtja kohustatud teavitama Lennuametit eelnevat heakskiitmist nõudvatest muudatustest, esitama asjakohase dokumentatsiooni muudatuste kohta ning muudatustest tuleks teavitada vähemalt 10 päeva enne vastutavatele ametikohtadele määratud isikute muutmise plaanist. Muudatusi ei või rakendada enne Lennuameti heakskiidu saamist. AS Avies oli lennutegevuse käsiraamatut esitades esitanud ka valdkonna eest vastutavad juhid, millest nähtus, et kõik senised juhid jätkavad oma ametikohtadel. 31.12.2016 seisuga lõppesid ohutus- ja julgestusjuhi, lennutegevusjuhi ja 30.11.2016 vastavusseirejuhi lepingud. Koolitusjuhi ja jätkuva lennukõlblikkuse juhi lepingute kehtivuse kohta informatsioon puudub. Korduvatele meeldetuletustele vaatamata ei ole AS Avies esitatud ühtegi kehtivat lepingut või lepingu lisa varasemalt heaks kiidetud valdkonna eest vastutava juhtide lepinguliste suhete jätkamise kohta.
- 3.5. Erinevalt tegevjuhi varasematest suulistest ja kirjalikest kinnitustest valdkonna eest vastutavate isikute jätkamise kohta, edastas AS Avies 27.02.2017 Lennuametile kirja, esitades valdkonna eest vastutavate uute juhtide määramise kirjad (*Letter of Appointment*). Vastavalt AIR-OPS'i II lisa ARO-osa punktile ARO.GEN.330(a) peab Lennuamet eelnevat heakskiitu vajavate muudatuste taotluse läbivaatamisel hindama ja kindlaks tegema muudatuste vastavuse kehtivatele nõuetele enne heakskiidu andmist. AS Avies ei teavitanud valdkonna eest vastutavate juhtide muutmise plaanidest nõutava aja jooksul ning lennuettevõtja rakendas enne muudatuste heakskiitmist muudatused, määrares

esitatud isikud valdkonna eest vastatavateks juhtideks, peab Lennuamet vastavalt AIR-OPS'i II lisa ARO-osa punktile ARO.GEN.330(b) sertifikaadi peatama.

Lennuettevõtjal AS Avies ei olnud alates 01.01.2017 kuni otsuse tegemise hetkeni valdkonna eest vastutavaid juhte. AS Avies on rikkunud AIR-OPS'i III lisa ORO-osa punktide ORO.GEN.210(a) ja (b) ORO.GEN.200(a)(1) ja (a)(6) nõudeid ning seetõttu ei ole AS Avies täitnud AIR-OPS'i III lisa ORO-osa punktide ORO.GEN.135(a)(1) ning lennundusseaduse § 42² lõike 1 lennuettevõtja sertifikaadi hoidmise eelduseks olevaid nõudeid.

AS Avies on rakendanud ORO.GEN.130(a)(2) ja (b) ning AMC1 ORO.GEN.130(b) eelnevat heakskiitu vajavad muudatused ilma ametliku heakskiidu saamiseta.

4. Muuhulgas on üheks lennuettevõtja sertifikaadi väljaandmise ja hoidmise eelduseks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EÜ) nr 300/2008 ning selle rakendusaktide nõuetele vastava julgestuskäsiraamatu olemasolu. Julgestuskäsiraamatu heakskiitmise eelduseks on muuhulgas Lennuameti poolt heaks kiidetud lennuettevõtja lennundusjulgestuse eest vastutav isik (vt p 3.3.3 jj).

AS Avies'il puudus Lennuameti poolt tunnustatud lennundusjulgestuse eest vastutav isik ning seetõttu ei vasta lennuettevõtja julgestuskäsiraamat tegelikkusele.

5. Meeskond

- 5.1. Alusmääruse ja AIR-OPS'i III lisa ORO-osa punktide ORO.GEN.110(d) ja (e) kohaselt peab lennuettevõtja omama kvalifitseeritud personali oma ülesannete täitmiseks, tagama nende kvalifikatsiooni säilimise ning pädeva ja kvalifitseeritud meeskondade olemasolu.
- 5.2. 20.07.2016 edastas tegevjuht Lennuameti 01.04.2016 peatatud lennuettevõtja sertifikaadi taastamiseks andmed pilootide ja nende koolituste kohta. Pilootide pädevused kehtisid kuni 2016 aasta septembri lõpuni. Lennuamet palus 14.10.2016, peale pilootide pädevuste kehtivuse lõppemist, AS Avies'il edastada ülevaade pilootide ja koolituste kohta hiljemalt 17.10.2016. Tegevjuht edastas 17.10.2016 nimekirja pilootidest (5 pilooti) ning nende koolitustest ja koolituste kehtivustest. Ülevaate edastamise hetkeks ei olnud esitatud pilootidest ühelgi kõiki nõutavaid ja kehtivaid pädevusi. AS Avies ei esitanud koolitusplaani pädevuste taastamiseks, kuna ettevõttel puudus lennukõlblik õhusõiduk (vt p 2).
- 5.3. Lennuameti läheneva tähtaja meeldetuletuse peale edastas 22.02.2017 ((DHS 23.02.2017 nr 4.1-12/17/12-6) tegevjuht info, et AS Avies'iga on liitumas kaks kaptenit, kellel on olemas vastav tüübipädevus ja vajalikud koolitused, välja arvatud käitaja kontroll-lend (OPC), mis on ettevõttel plaanis läbi viia esimese lennu ajal. Täpseid andmeid pilootide koolituste kohta ei esitatud. Kuna AS Avies'il puudub nõuetekohane käsiraamat, mille kohaselt läbi viia käitajapõhiseid treeninguid lennumeeskondadele, siis ettevõttel puudub võimalus läbi viia nii käitaja kontroll-lendu (ORO.FC.230) kui teisi käitajapõhiseid treeninguid.
- 5.4. Lähtudes eeltoodust, ei ole AS Avies'il ühtegi nõuetekohast lennumeeskonda.

AS Avies ei ole täitnud AIR-OPS'i III lisa ORO-osa punktide ORO.GEN.135(a)(1) ning lennundusseaduse § 42² lõike 1 lennuettevõtja sertifikaadi hoidmise eelduseks olevaid nõudeid, sealhulgas AIR-OPS'i III lisa ORO-osa punktide ORO.GEN.110(d) ja (e) nõudeid.

Lähtudes eeltoodust ning lennundusseaduse § 60³ lõikest 1, majandus- ja kommunikatsiooniministri 31.07.2006 määruse nr 73 „Lennuameti põhimäärus“ § 20 punktist 13, tegi Lennuamet lennuettevõttele AS Avies ettekirjutuse, milles sätestas esiteks kõrvaldada ettekirjutuse osa punktides 1-5 nimetatud mittevastavused ja teiseks viia lennuettevõtte vastavusse lennuettevõtja sertifikaadi (AOC) väljaandmise tingimustele vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EÜ) nr 216/2008 ja selle rakendusaktidele ning lennundusseaduse § 42² lõigetele 1 ja 3.

Tulenevalt eeltoodust, Euroopa Komisjoni määruse (EL) nr 965/2012 III lisa ORO-osa punktidest ARO.GEN.350(d)(3), ARO.GEN.330(b) majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse § 43 lõike 1 punktist 1, lennundusseaduse § 42⁴ lõigetest 1, 2, 3 ja 5 ning majandus- ja kommunikatsiooniministri 31.07.2006 määruse nr 73 „Lennuameti põhimäärus“ § 20 punktist 13, tegi Lennuamet otsuse peatada ASi Avies lennuettevõtja sertifikaadi nr EE-004 kehtivus kuni lennuettevõtja sertifikaadi väljaandmise tingimuste täieliku täitmiseni, kuid mitte kauemaks kui kuueks (6) kuuks. Otsuses sätestati, et kui AS Avies ei ole Lennuameti määratud tähtaja jooksul sertifikaadi kehtivuse peatamise aluseks olnud puudusi kõrvaldanud, tunnistab Lennuamet sertifikaadi kehtetuks.

Otsus tehti ettevõttele teatavaks 02.03.2017. Lennuettevõtte pole otsust vaidlustanud.

Tegevused pärast lennuettevõtja sertifikaadi peatamise otsuse tegemist

1. 21.03.2017 esitas AS Avies Lennuametile taotluse julgestuskäsiraamatu peatüki 0 ning 1 heakskiitmiseks koos julgestuse eest vastutava isiku tunnustamisega. Lennuamet kiitis heaks nii käsiraamatu muudatused kui ka tunnustas uue julgestuse eest vastutava isiku, kelleks oli esitatud Steve Sõeruer (DHS 19.04.2017 nr 4.8-6/17/1229-4). Seoses sellega saab lugeda täidetuks ettekirjutuse punktis 4 toodud mittevastavuse.
2. Lennuametile edastati FDS OPS Ltd poolt e-kiri, milles on esitatud teade ning tõenddokumendid selle kohta, et nende ettevõtte ning AS Avies vaheline leping on lõpetatud alates 12.08.2017. nimetatud asjaolu tähendab, et hetkel ei ole lennuettevõttel AS Avies Lennuametile teadaolevalt lendude planeerimise funktsiooni täitmise vahendid.
3. Lennuettevõtja taotlus pikendada sertifikaadi peatamise tähtaeg.
 - 3.1 24.08.2017 esitas AS Avies Lennuametile taotluse lennuettevõtja sertifikaadi peatamise pikendamiseks. Põhjenduseks on toodud, et AS Avies on vahepealse ajaga täitnud lennuettevõtja sertifikaadi peatamise aluseks oleva ettekirjutuse vähemalt pooled punktid ning lisaks teinud ettevalmistusi käsiraamatute koostöölastamiseks, pilootide koolitamiseks ning lennuki lennukõlblikkuse sertifikaadi taastamiseks. Nende asjaolude tõendamiseks esitati aga vaid järgnevad dokumendid:
 - a) lepingud (kehtivad kuni 31.12.2017) viie vastutava isikuga (maapealse teeninduse juht Martin Järve, julgestuse eest vastutav isik Steve Sõerueriga, tegevjuht Martin Järve, koolitusjuht Andres Astrom, lennuohutuse ning kvaliteedijuht Louise Larsson);
 - b) õhusõiduki ostu-müügileping Spitfire Investments Ltd ning SIA Hawk United Transits Corp vahel;
 - c) kirjavahetus Allan Solli ning Chris Beer'i vahel seoses nendevahelisest kokkuleppest tulenevate tähtaegadega.

- 3.2 Lennuamet jättis nimetatud taotluse rahuldamata (peadirektori otsus DHS 25.08.2017 nr 1.1-11/17/176-1), viidates eelkõige lennundusseaduse § 42⁴ lõikele 4 ning Lennuameti peadirektori 02.03.2017 otsuses nr 1.1-11/17/40 sätestatud hoiatusele, et kui AS Avies ei ole Lennuameti määratud tähtaja jooksul sertifikaadi kehtivuse peatamise aluseks olnud puudusi kõrvaldanud, tunnistab Lennuamet sertifikaadi kehtetuks.
4. 29.08.2017 toimus Lennuameti AS Avies ning Lennuameti esindajate vahel kohtumine, mille käigus esitasid ettevõtte esindajad suuliselt samad asjaolud, mida nad kirjeldasid eelnevalt ka oma 24.08.2017 Lennuametile edastatud taotluses pikendada lennuettevõtja sertifikaadi peatamise tähtaeg. Lennuamet kuulas ettevõtte esindajad ära ning selgitas korduvalt, et jääb oma otsuses nr 1.1-11/17/176-1 põhjenduste juurde. Lennuettevõttele oli antud tähtaeg (6 kuud), mille jooksul kohustati neid ettekirjutusega kõrvaldama lennuettevõtja sertifikaadi peatamise aluseks olevate mittevastavusi. Ettekirjutuse punktides 1, 2 ning 5 toodud mittevastavused on täielikult täitmata ning punktis 3 nimetatud mittevastavus on osaliselt täitmata.
5. 01.09.2017 esitas AS Avies uue taotluse lennuettevõtja sertifikaadi peatamise tähtaja pikendamiseks. Taotluses on viidatud asjaolule, et haldusmenetluse seaduse § 33 lg 5 sätestab, et haldusorgan võib enda määratud menetlustähtaegu oma algatusel pikendada. Lennuamet juhib lennuettevõtja tähelepanu sellele, et haldusmenetluse seadus ning lennundusseadus suhestuvad omavahel vastavalt kui üld- ning eriseadus, kusjuures lennundusseadus on haldusmenetluse ees eriseaduse staatuses. Nimetatud asjaolu tõttu tuleb lähtuda konkreetse menetluse puhul eriseadusest. Eriseaduse, milleks on mainitud lennundusseaduse, kohaldatav säte (§ 42⁴ lg 4 – Kui sertifikaati omav isik ei ole Lennuameti määratud tähtaja jooksul sertifikaadi kehtivuse peatamise aluseks olnud puudusi kõrvaldanud, tunnistab Lennuamet sertifikaadi kehtetuks) on imperatiivse iseloomuga, võimaldamata haldusorganil kasutada diskretsiooniõigust (kaalutusõigust). Samuti tuleb märkida, et Euroopa Komisjoni määruse (EL) nr 965/2012 kohaselt tuleb esimese astme puuduse korral rakendada meetmeid – sertifikaadi piiramine, peatamine või kehtetuks tunnistamine. Lennuamet on rakendanud lennuettevõtja suhtes proportsionaalseid meetmeid, so kahel korral ulatuslike puuduste kõrvaldamiseks peatanud sertifikaadi ning andnud maksimaalse seadusega lubatud tähtaja nende kõrvaldamiseks. Kuna lennuettevõtja ei ole selle aja jooksul suutnud puudusi kõrvaldada, tuleb nii Eesti menetluspõhimõtete kui Euroopa Komisjoni määruse põhimõtteid järgides rakendada viimast meetet ning sertifikaat kehtetuks tunnistada.

OTSUS

Võttes aluseks ülaltoodu, Lennuameti peadirektori 02.03.2017 otsuses nr 1.1-11/17/40 sätestatu, Euroopa Komisjoni määruse (EL) nr 965/2012 III lisa ORO-osa punktist ARO.GEN.350(d)(1), Euroopa Komisjoni määruse (EL) nr 1321/2014 M.A.703(b), majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse § 7 lõiget 3 ning 37 lg 2 punkti 2, lennundusseaduse § 42⁴ lõigetest 1, 4 ja 6 ning majandus- ja kommunikatsiooniministri 31.07.2006 määruse nr 73 „Lennuameti põhimäärus“ § 20 punktist 13, otsustan:

1. Tunnistada kehtetuks ASi Avies lennuettevõtja sertifikaat nr EE-004.
2. Tunnistada kehtetuks AS Avies jätkuvat lennukõlblikkust tagava organisatsiooni sertifikaat nr EE.MG.0011.

3. Mitte rahuldada AS Avies 01.09.2017 esitatud taotlust lennuettevõtja sertifikaadi peatamise tähtaja pikendamiseks.
 4. Otsus kehtib adressaadile alates otsuse teatavaks tegemise hetkest.
- Otsuse peale on 30 päeva jooksul alates otsuse teatavaks tegemisest võimalik esitada vaie Lennuametile haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebus Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Evelina Roosipõld
õigusnõunik
peadirektori osalistes ülesannetes