

## SELETUSKIRI

**regionaal- ja põllumajandusministri määruse „Toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti heakskiitmise taotluse nõuetekohasuse kontrollimise ning toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti hindamise tasude määrad 2025. aastal“ eelnõu juurde**

### 1. Sissejuhatus

Regionaal- ja põllumajandusministri määruse „Toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti heakskiitmise taotluse nõuetekohasuse kontrollimise ning toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti hindamise tasude määrad 2025. aastal“ eelnõu (edaspidi *eelnõu*) on välja töötatud taimekaitseseaduse § 60<sup>1</sup> lõike 4 alusel.

Määrusega kehtestatakse toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti heakskiitmise taotluse läbivaatamise tasude määrad aastaks 2025. Taotleja, kes esitab toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti heakskiitmise taotluse, tasub esitatud taotluse nõuetekohasuse kontrollimise eest ning taotluse nõuetekohasuse korral toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti identsuse, füüsikaliste ja keemiliste omaduste, analüüsimeetodite, toksikoloogiliste omaduste, kokkupuutest tuleneva riski, jääkide, keskkonnas käitumise ja leviku, ökotoksikoloogiliste omaduste ning efektiivsuse hindamise eest. Tasu makstakse tunnitase, mille määra arvutamise aluseks võetakse Põllumajandus- ja Toiduameti (edaspidi *PTA*) taimekaitse valdkonnaga seotud personali- ja majandamiskulud eelmisel kalendriaastal.

Määruse rakendamine toetab „Põllumajanduse ja kalanduse valdkonna arengukava aastani 2030“ alaeesmärgi „Tark ja kestlik põllumajandus, toidutootmine ja maaelu ning ohutu toit ja hoitud keskkond“ saavutamist, sest turule lastud taimekaitsevahendite ohutust inimeste ja loomade tervisele ning keskkonnale on põhjalikult hinnatud.

Eelnõu ja seletuskirja valmistas ette Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi taimetervise osakonna taimekaitse peaspetsialist Veiko Kastianje (625 6275, [veiko.kastanje@agri.ee](mailto:veiko.kastanje@agri.ee)). Eelnõule tegi juriidilise ekspertiisi Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumi õigusosakonna nõunik Katrin Pööra (625 6147, [katrin.poor@agri.ee](mailto:katrin.poor@agri.ee)). Eelnõu ja seletuskirja toimetab keeleliselt sama osakonna peaspetsialist Leeni Kohal (625 6165, [leeni.kohal@agri.ee](mailto:leeni.kohal@agri.ee)).

### 2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb neljast paragrahvist, millest esimeses kehtestatakse määruse reguleerimisala, teises ja kolmandas paragrahvis kehtestatakse tasude määrad ning neljandas määruse jõustumisaeg.

**Eelnõu §-ga 1** kehtestatakse määruse reguleerimisala. Määrusega kehtestatakse toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti heakskiitmise taotluse nõuetekohasuse kontrollimise tasu määr ning toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti identsuse, füüsikaliste ja keemiliste omaduste, analüüsimeetodite, toksikoloogiliste omaduste, kokkupuutest tuleneva riski, jääkide, keskkonnas käitumise ja leviku, ökotoksikoloogiliste omaduste ning efektiivsuse hindamise tasu määr 2025. aastal.

**Eelnõu §-de 2 ja 3** kohaselt on toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti heakskiitmise taotluse nõuetekohasuse kontrollimise tasu määr ning toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti identsuse, füüsikaliste ja keemiliste omaduste, analüüsimeetodite, toksikoloogiliste omaduste, kokkupuutest tuleneva riski, jääkide, keskkonnas käitumise ja leviku, ökotoksikoloogiliste omaduste ning efektiivsuse hindamise tasu määr 2025. aastal 78,49 eurot tunnis.

Taimekaitseaduse § 60<sup>1</sup> lõigete 1 ja 2 kohaselt tasub taotleja toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti heakskiitmise taotluse läbivaatamise eest ning toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti identsuse, füüsikaliste ja keemiliste omaduste, analüüsimeetodite, toksikoloogiliste omaduste, kokkupuutest tuleneva riski, jääkide, keskkonnas käitumise ja leviku, ökotoksikoloogiliste omaduste ning efektiivsuse hindamise eest. Sama seaduse sama paragrahvi lõike 3 kohaselt arvestatakse nimetatud tasusid tunnitasu ja tasu määra arvestamise aluseks on PTA taimekaitse valdkonnaga seotud personali- ja majandamiskulud eelmisel kalendriaastal.

PTA taimekaitse osakonnas on taotluste nõuetekohasuse kontrollimise ja hindamisega hõivatud 14 töökohta ning nende personali- ja majandamiskulud on 2024. aastal (sisaldab 2024. aasta üheksa kuu kulusid ja kolme kuu prognoosi) järgmised: personali palgakulud on 60,57 eurot tunnis ja majandamiskulud on 17,92 eurot tunnis. Selle alusel arvutatud tasude määrad 2025. aastal on 60,57 eurot tunnis + 17,92 eurot tunnis = 78,49 eurot tunnis. Võrreldes 2024. aastal kehtiva 50 euro suuruse tunnitasuga suureneb 2025. aasta tunnitasu 28,49 euro võrra.

**Eelnõu § 4** kohaselt on määruse jõustumine kavandatud 1. jaanuaril 2025. a. Taimekaitseaduse § 60<sup>1</sup> lõike 4 kohaselt kehtestab toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti heakskiitmise taotluse nõuetekohasuse kontrollimise tasu määra ning toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti identsuse, füüsikaliste ja keemiliste omaduste, analüüsimeetodite, toksikoloogiliste omaduste, kokkupuutest tuleneva riski, jääkide, keskkonnas käitumise ja leviku, ökotoksikoloogiliste omaduste ning efektiivsuse hindamise tasu määra igaks aastaks valdkonna eest vastutav minister määrusega. Regionaal- ja põllumajandusministri 13. detsembri 2023. a määrus nr 90 „Toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti heakskiitmise taotluse nõuetekohasuse kontrollimise ning toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti hindamise tasude määrad 2024. aastal“ muutub kehtetuks 31. detsembril 2024. a.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõu ei ole otseselt seotud Euroopa Liidu õigusega.

### **4. Määruse mõjud**

Võrreldes kehtiva tunnitasu määraga tõuseb tunnitasu määr 28,49 euro ehk 36,3 protsendi võrra ning on eelnõu kohaselt alates 2025. aasta 1. jaanuarist 78,49 eurot tunnis. Tunnitasu määra mõjutava palgakulu oluline muutus tuleneb PTA taimekaitse osakonnas taotluste nõuetekohasuse kontrollimise ja hindamisega hõivatud töökohtade arvu kasvust (2023. aastal 7,5 töökohta, 2024. aastal 14 töökohta), mille tingis vajadus täita Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1107/2009<sup>1</sup> nõudeid toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti

---

<sup>1</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus ([EÜ\) nr 1107/2009](#) taimekaitsevahendite turulelaskmise ja nõukogu

heakskiitmise taotluste menetlemisel, sh määruses toodud tähtaegadest kinni pidada. Sealhulgas jätkub Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2017/625<sup>2</sup> kohaste kuluartiklite vastavusse viimine tegelike kulutustega ning edaspidi Euroopa Liidu õigusest tuleneva õigustatud tasu selleks kohustatud isikult sissenõudmise üle otsustamine. Võrreldes 2023. aastaga on 2024. aasta jooksul tehtud PTA koosseisus olulisi muudatusi, mille käigus värvati uusi ametnikke, kelle koolitamine on olnud ajamahukas ja toonud kaasa lisakulusid. Statistika<sup>3</sup> kohaselt on personali suurendamisega saavutatud taotluste kiirem menetlemine. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1107/2009 artikli 75 lõike 3 kohaselt peavad liikmesriigid tagama määruses sätestatud kohustuste tõhusaks ja tulemuslikuks täitmiseks piisavalt sobiva kvalifikatsiooni ja kogemustega töötajate olemasolu. Pikaajalise ja põhjaliku koolituse läbinud kõrgetasemeline ekspert on tööturul atraktiivne ka erasektoris, seetõttu tuleb tagada personali töötasu ja -tingimuste konkurentsivõimelisus ka erasektoriga võrreldes. See aitab minimeerida tööjõu voolavust ning vältida vajadust üha uute ametnike koolitamiseks, mis omakorda mõjutab tasu määra ja pakutava teenuse kvaliteeti.

Määruse rakendamisega kaasnev otsene mõju puudutab peamiselt toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti heakskiitmise taotlejaid, kelleks on valdavalt taimekaitsevahendite tootjad ja turustajad. Need isikud on teadlikud iga-aastasest tasude muudatusest, millest PTA teavitab neid kirjalikult. Võttes arvesse, et määruses sätestatud tunnitasu määr mõjutab vaid taotlejaid ja hindajat (PTA), pole mõju ühiskonnas laialdane ja puudub vajadus koostada Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011. a määruse nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri“ § 65 lõike 2 kohane mõjude analüüs.

## **5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Määruse rakendamisega ei kaasne lisakulutusi riigieelarvest.

Toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti heakskiitmise taotluse nõuetekohasuse kontrollimise eest laekus 2023. aastal (toimeaine kvinmeraak taotluse nõuetekohasuse kontroll) 11 966,66 eurot, 2024. aastal taotluse nõuetekohasuse kontrollimise eest tasu ei laekunud.

Hindamisele kulus 2023. aastal kokku 2102,18 tundi ja 2024. aasta esimesel kümnel kuul 2090 tundi. 2024. aasta lõpuks prognoositakse hindamistele kuluva aja kestuseks kuni 2690 tundi. Arve hindamise eest esitatakse taotlejale üldjuhul pärast hindamise lõpetamist ning seetõttu võib hindamisele kulunud töötundide ja hindamise eest laekunud tasude võrdluses olla erinevusi.

2023. aastal laekus PTA-le hindamiste eest tasu 129 099 eurot ja 2024. aasta oktoobri seisuga laekus 208 048 eurot, sest 2023. aastal lõpetati toimeaine metribusiin hindamine ning bioloogilise toimeaine *Streptomyces* K61 tootmiskoha samaväärsuse hindamine. 2024. aastal lõpetati bakuloviiruste ning kaltsiumkarbiidi hindamine, mille eest taotlejad on tasunud.

---

direktiivide 79/117/EMÜ ja 91/414/EMÜ kehtetuks tunnistamise kohta (ELT L 309, 24.11.2009, lk 1–50)

<sup>2</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2017/625, mis käsitleb ametlikku kontrolli ja muid ametlikke toiminguid, mida tehakse eesmärgiga tagada toidu- ja söödaalaste õigusnormide ning loomatervise ja loomade heaolu, taimetervise- ja taimekaitsevahendite alaste õigusnormide kohaldamine, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruseid (EÜ) nr 999/2001, (EÜ) nr 396/2005, (EÜ) nr 1069/2009, (EÜ) nr 1107/2009, (EL) nr 1151/2012, (EL) nr 652/2014, (EL) 2016/429 ja (EL) 2016/2031, nõukogu määruseid (EÜ) nr 1/2005 ja (EÜ) nr 1099/2009 ning nõukogu direktiive 98/58/EÜ, 1999/74/EÜ, 2007/43/EÜ, 2008/119/EÜ ja 2008/120/EÜ ning millega tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrused (EÜ) nr 854/2004 ja (EÜ) nr 882/2004, nõukogu direktiivid 89/608/EMÜ, 89/662/EMÜ, 90/425/EMÜ, 91/496/EMÜ, 96/23/EÜ, 96/93/EÜ ja 97/78/EÜ ja nõukogu otsus 92/438/EMÜ (ametliku kontrolli määrus) (ELT L 095, 07.04.2017, lk 1–142)

<sup>3</sup> <https://pta.agri.ee/pollumehele-ja-maaomanikule/taimekasvatuse/taimekaitse>

Eelnõu menetlemise ajal jätkub toimeaine kvinmeraak hindamine.

## **6. Määruse jõustumine**

Määruse jõustumine on kavandatud 1. jaanuaril 2025. a.

## **7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon**

Eelnõu mõjutab vaid toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti heakskiitmise taotlejaid ja PTA-d kui taotluste nõuetekohasuse kontrollijat ning toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti hindajat. Toimeaine, taimekaitseaine ja sünergisti hindamise tasude muudatusest teavitab PTA taotlejaid igal aastal kirjalikult. Seetõttu ei olnud otstarbekas kaasata eelnõu väljatöötamisse huvirühmi ega esitada eelnõu avalikule konsultatsioonile.

Määruse eelnõu esitatakse eelnõude infosüsteemi EIS kaudu kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile.