



KORRALDUS

09.12.2024 nr DM-128336-28

R-S OSA Service OÜ keskkonnaloa nr KL-522427 andmine

1. OTSUS

Arvestades R-S OSA Service OÜ 02.10.2024 esitatud keskkonnaloa taotlust ja võttes aluseks JäätS (edaspidi *JäätS*) § 76 lg 1, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 3 lg 1 p 1, § 6 lg 2, § 9 lg 1, § 11 lg 2 ja 8¹ ning haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) § 53 lg 2 p 2, § 61 lg 1, **otsustan**:

1.1 Anda R-S OSA Service OÜ-le (registrikood 14715151, aadress Harju maakond, Tallinn, Lasnamäe linnaosa, Suur-Sõjamäe tn 50a, 11415) (edaspidi *ettevõte*) keskkonnaluba nr KL-522427 kehtivusega 01.11.2025 - 31.12.2028 jäätmete taaskasutamiseks aadressil Tehase tn 47 ja Tehase tn 51, Narva linn, Ida-Viru maakond (katastritunnus vastavalt 51101:001:0793 ja 51101:001:0794; registriosa nr 9536250 ja 9536350) asuvas käitluskohas (edaspidi *käitluskoht*).

1.2 Määrata keskkonnaloa nr KL-522427 tabelis J6 tegevusele esitatavad keskkonnakaitsemeetmed ning tabelis J7 jäätmekäitluse alustamisel ja lõpetamisel rakendatavad keskkonnakaitsemeetmed.

1.3 Määrata keskkonnaloale nr KL-522427 kõrvaltingimus, mille kohaselt on ettevõtte kohustatud loa andjat viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul jäätmekäitluskohaks oleva kinnistu kasutusõiguse muutumisest teavitama jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisest või muutmisest. Loa andjal on õigus tunnistada jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisel keskkonnaluba nr KL-522427 kehtetuks.

1.4 Määrata keskkonnaloale nr KL-522427 kõrvaltingimus, mille kohaselt peab ettevõtte keskkonnaloa nr KL-522427 kehtivuse ajal olema kehtiv krediidi- või finantseerimisasutuse või kindlustusandja garantii või finantstagatist tõendav dokument, millega on tagatud ladustatavate jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulud. Ettevõtte peab vähemalt üks kuu enne finantstagatise lõppemist esitama Keskkonnaametile uue finantstagatist tõendava dokumendi kehtivusajaga vähemalt 1 kuu pärast keskkonnaloa kehtivuse lõppu, esitades eelnevalt kooskõlastamiseks uuendatud käitlushindadele ning arvutusmetoodikale vastava jäätmete ladustamise finantstagatise arvutamise tabeli. Juhul kui ettevõtte hiljemalt üks kuu enne finantstagatise lõppemist uut finantstagatise olemasolu tõendavat dokumenti ei esita, lõpetab ettevõtte õigus keskkonnaloa nr KL-522427 alusel jäätmete ladustamiseks. Pärast jäätmete ladustamise õiguse lõppemist esitab Keskkonnaamet finantstagatise andjale või kindlustusandjale nõude ladustatud jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulude

väljamaksmiseks.

1.5 Määrata keskkonnaloale nr KL-522427 kõrvaltingimus, mille kohaselt tuleb enne jäätmekäitlusega alustamist rajada käitluskohata keskkonnaloa taotluses nimetatud tootmishoone ning nõuetekohaseks jäätmekäitluseks vajalikud seadmed ja rajatised, sealhulgas tehase territooriumilt sademevee ärajuhtimise süsteem ning ühendada see Kulgu tööstuspargi sademevee ärajuhtimise süsteemiga. Loa andjale tuleb esitada sademevee ärajuhtimise süsteemi omanikuga sõlmitud leping käitluskohas tekkinud sademevee ärajuhtimiseks süsteemi. Vastasel juhul on kavandatud tegevuseks vajalik keskkonnaluba vee erikasutuseks sademevee juhtimiseks ettevõtte territooriumilt suublasse.

1.6 Korraldus jõustub teatavakstegemisest.

2. ASJAOLUD

2.1 Keskkonnaloa taotluse läbivaatamine

R-S OSA Service OÜ esitas 20.06.2024 Keskkonnaametile nõuetekohase keskkonnaloa taotluse T/KL-1024590 (taotlus on registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 20.06.2024 numbriga DM-128336-5) ning 24.07.2024 menetluse alustamiseks vajalikud dokumendid (registreeritud nr DM-128336-9). Pärast taotluse avalikustamist täiendati keskkonnaloa taotlust (registreeritud 02.10.2024 nr DM-128336-14). Keskkonnaamet lähtus otsuse tegemisel viimati esitatud taotlusest. Lisaks on Keskkonnaamet keskkonnaloa andmisel lähtunud keskkonnaloa andmise eelnõu avalikustamise järgselt esitatud ettepanekutest ja lisadokumentidest.

Keskkonnaluba taotletakse aadressil Tehase tn 47 ja Tehase tn 51, Narva linn, Ida-Viru maakond (katastritunnus vastavalt 51101:001:0793 ja 51101:001:0794) asuvale käitluskohale. Ettevõtte taotleb keskkonnaluba kehtivusega 01.11.2025 - 31.12.2028 jäätmete taaskasutamiseks (põlevkivituha purustamiseks, sõelumiseks ja jahvatamiseks (R12s), keemiliseks ringlussevõtuks (R5c) ning mehaaniliseks ringlussevõtuks (R5m)).

2.2 Keskkonnaloa taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Loa andja teavitas 25.07.2024 ettevõtet keskkonnaloa taotluse menetlusse võtmisest (registreeritud nr DM-128336-11) ning küsis Narva Linnavalitsuse Linnamajandusametilt arvamust keskkonnaloa taotluse kohta (keskkonnaseadustiku üldosa seadus (edaspidi *KeÜS*) § 43 lg 1) (registreeritud nr DM-128336-12). Narva Linnavalitsuse Linnamajandusamet ei esitanud 30 päeva jooksul pärast keskkonnaloa muutmise taotluse saamist oma arvamust keskkonnaloa muutmise taotluse kohta ning ei pikendanud vastamistähtaega. Kui teine haldusorgan ei ole arvamust määratud tähtajaks andnud ega vastamistähtaega pikendanud, võib taotluse lahendada teise haldusorgani arvamusega (HMS § 16 lg 2).

Loa andja teavitas 25.07.2024 keskkonnaloa menetluse algatamisest avalikkust väljaandes Ametlikud Teadaanded (KeÜS § 47 lg 2). Taotluse avalikustamise käigus ettepanekuid ega vastuväiteid ei esitatud.

Loa andja teavitas 25.07.2024 menetlusosalisi taotluse esitamisest kirjaga nr DM-128336-11.

Taotluse kohta puudutatud isikud arvamust ei esitanud (KeÜS § 46 lg 1 p 1).

Loa andja otsustas piirinaabreid mitte teavitada ning samuti jätta ajalehes teade avaldamata kuna taotlusmaterjalide põhjal ei ole näha täiendavaid häiringuid ümbruskonnas tegutsevatele isikutele. (KeÜS § 46 lg 1 ja lg 11, § 47 lg 2).

Loa andja teavitas 18.10.2024 keskkonnaloa nr KL-522427 andmise otsuse eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis 18.10.2024 eelnõud menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1).

Eelnõudele esitatud ettepanekud ja vastuväited on toodud p 3.4.

2.3 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnaamet jättis keskkonnamõju hindamise R-S OSA Service OÜ keskkonnaloa taotluse menetluse käigus algatamata (19.11.2024 kiri nr DM-128336-25 „R-S OSA Service OÜ keskkonnaloa taotlusele keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine“).

3. KAALUTLUSED

3.1 Kaalutlused keskkonnaloa andmisel

3.1.1 Jäätmete käitlemine

Ettevõtte on kavandatava jäätmekäitlustegevuse, kasutatava tehnoloogia ning rakendatavate meetmete kirjelduse esitanud keskkonnaloa taotluses ja selle lisades. Keskkonnaloa taotluses kirjeldatud tehnoloogia mitte rakendamisel tegevuse alustamisel ja tegevuse käigus käsitleb loa andja seda muuhulgas taotluses valeandmete esitamisenä.

Jäätmekäitluskohat asub aadressil Tehase tn 47 ja Tehase tn 51, Narva linn, Ida-Viru maakond (katastritunnus vastavalt 51101:001:0793 ja 51101:001:0794). Kinnistute sihtotstarve on 90% tootmismä ja 10% ärimä. Alale on rajatud või rajamisel kommunikatsioonid (veevarustus, kanalisatsioon, sadeveetorustik, side, teed ning elektriühendus). Kogu jäätmekäitlustegevus toimub kinnistule rajatavas hoones, millest ettevõtte rendib ca 1000 m² osa.

Ettevõtte kavandatud tegevus seisneb põlevkivitüha keemilises ringlussevõtus sadestatud kaltsiumkarbonaadi (PCC) toomiseks ning protsessi läbinud tüha ringlussevõtus väetisena.

Tuhk tuuakse big-bagides demotehase laohoone vahelattu veokitega ja hoiustatakse big-bagides siseruumides. Maksimaalne üheaegne töötlemisele suunatava ladustatava tüha kogus on 100 t. Tuhk suunatakse protsessi eeltöötusele (purustamine, sõelumine, jahvatamine, jne). Eeltöödeldud tuhк suunatakse protsessis edasi leostamisreaktorisse või antakse vajadusel testimiseks või proovivõtuks edasi vastavat keskkonnakaitseluba omavale jäätmekäitlejale. Reaktoris segatakse leostamislahus ja peenestatud tuhк. Reaktori sisu saadetakse pressfiltrile, mille eesmärk on eraldada tahke filtrikook ja vedel osa. Filterkook transporditakse tagasi leostamisreaktorisse, kus korratakse leostamisprotsessi. Pärast teist leostamist suunatakse reaktori sisu uuesti filterpressile. Tahke tuhajääк pestakse puhta veega eesmärgiga eraldada

filterkoogist lahus (mis suunatakse tagasi protsessi). Protsessi läbinud tuhajääk soovitakse ringlusse väetisena, või juhul, kui tuhk ei vasta väetisenõuetele, anda edasiseks käitlemiseks üle vastavaid keskkonkakaitsealused omavale ettevõttele.

Leostamisest saadud kaltsiumirikas lahus jahutatakse ja juhitakse karboniseerimisreaktorisse, lisatakse CO₂ ja reageerimise tulemusena sadeneb PCC. Karboniseerimisest saadud PCC sisaldusega lahus juhitakse tsentrifuugi, kus eraldatakse tahke ja vedel osa. Lahus suunatakse tagasi protsessi. Tahke osa suunatakse mahutisse, kus lisatakse puhas vesi ja suunatakse uuesti tsentrifuugi. Tsentrifuugi tulemusel tekib tahke ja vedel osa. Vedel osa saadetakse käitise kohapealsesse pöördosmoosi seadesse, mille järgselt ühiskanaliseerimise nõuetele vastav vesi suunatakse pärast puhastamist ühiskanaliseerimisele. Tahke osa juhitakse kuivatamisele, kus kuuma õhuga kuivatamise järgselt saadakse PCC vähemalt 99% kuivaainesisaldus. Kuivatusõhku kuumutatakse elektriga ja juhitakse märgskraberiga varustatud ventilatsioonist välja. Kuivatamisel jahutamiseks kasutatud vesi läbib filtri ja nõuetele vastav vesi suunatakse tagasi ühiskanaliseerimisele. Valmis materjal ehk PCC puhutakse silosse ja pakitakse kottidesse ning ladustatakse alusel.

Aastas plaanatakse käidelda kuni 300 tonni jäätmeid. Maksimaalne käitluskohas üheaegselt ladustatav jäätmete kogus on 120 tonni või 103 m³.

3.1.2 Lubatav tegevus

Korralduse otsustava osa punktiga 1.1 antav keskkonnaluba nr KL-522427 annab R-S OSA Service OÜ-le aadressil Tehase tn 47 ja Tehase tn 51, Narva linn, Ida-Viru maakond (katastritunnus vastavalt 51101:001:0793 ja 51101:001:0794, registriori nr 9536250 ja 9536350) asuvas käitluskohas õiguse jäätmete taaskasutamiseks (jäätmete purustamiseks ja sõelumiseks (R12s) ning taaskasutamisele eelnevaks füüsikalise-keemiliseks töötlemiseks (R12p)).

Ettevõtte taotleb keskkonnaluba põlevkivituha keemiliseks ringlussevõtuks (taaskasutustoiming R5c), mille tulemusel tuhajäätmetest eraldatud kaltsiumkarbonaat lakkaks olemast jäätmed.

Vastavalt JäätS § 2¹ lg 1 jäätmed lakkavad olemast jäätmed, kui need on läbinud ringlussevõtu või muu taaskasutamistoimingu ning vastavad üheaegselt järgmistele tingimustele:

- 1) asja hakatakse kasutama tavapäraselt teatud kindlal eesmärgil;
- 2) asjal on turg või asja järele on nõudlus;
- 3) asi vastab konkreetseks otstarbeks ettenähtud tehnilistele nõuetele, õigusnormidele ja tootestandarditele;
- 4) asja kasutamine ei avalda negatiivset mõju keskkonnale ega inimese tervisele;
- 5) asi vastab Euroopa Komisjoni poolt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2008/98/EÜ, mis käsitleb jäätmeid ja millega tunnistatakse kehtetuks teatud direktiivid (ELT L 312, 22.11.2008, lk 3–30), artikli 6 lõike 2 alusel rakendusaktiga või käesoleva paragrahvi lõike 2 alusel kehtestatud kriteeriumidele, mis on loodud käesoleva lõike punktide 1–4 ühetaoliseks kohaldamiseks teatava jäätmeliigi lakkamise kohta, või on nende puudumise korral kohaldatud käesoleva paragrahvi lõikes 31 nimetatud erandit.

Sellest tulenevalt palus Keskkonnaamet oma 18.09.2024 kirjas nr DM-128336-13 ettevõttel esitada dokumendid, mis tõendavad jäätmete lakkamist vastavalt JäätS § 2¹ toodud tingimustele. Ettevõtte esitas 14.10.2024 muudetud keskkonnaloa taotluse koosseisus dokumendid, kus esitas oma seisukohad tuhajäätmetest eraldatud kaltsiumkarbonaadi vastavuse kohta jäätmete lakkamise kriteeriumitele. Keskkonnaameti hinnangul ei tõenda esitatud dokumendid, et keskkonnaloa taotluses kirjeldatud keemilise töötamise teel põlevkivituhast eraldatud kaltsiumkarbonaadi kvaliteet vastab toote nõuetele ning see on oma omadustelt samaväärne loodusliku materjaliga. Lisaks ei ole enne tootmise käivitumist võimalik täpselt teada, millises koguses ja milliseid lisandeid põlevkivituhast toodetud kaltsiumkarbonaat võib sisaldada, seega ei ole tõendatud toote ohutus. Seega on Keskkonnaamet seisukohal, et põlevkivituhast toodetud kaltsiumkarbonaadi puhul ei ole tõendatud vastavus JäätS § 2¹ lg 1 toodud jäätmete lakkamise kriteeriumitele, sealhulgas materjali vastavus toote tehnilistele nõuetele ning selle ohutus keskkonnale ega inimese tervisele.

Eelnevast tulenevalt ei anna Keskkonnaamet keskkonnaluba põlevkivituha keemiliseks ringlussevõtuks (taaskasutustoiming R5c), vaid kannab selle asemel keskkonnaloa tabelitesse J2 ja J3 toimingut R12p (jäätmete taaskasutamisele eelnev füüsikalise-keemiline töötlemine (kuivatamine, aurutamine, konditsioneerimine jms)). Keskkonnaluba annab ettevõttele õiguse eraldada põlevkivituhast taotluses kirjeldatud keemilise protsessi käigus kaltsiumkarbonaati, kuid tekkiv materjal jääb jäätmetestaatusesse ning tuleb edasiseks käitluseks üle anda vastavat keskkonnaluba omavale jäätmekäitlejale.

Lisaks taotleb ettevõtte keskkonnaluba ka protsessis tekkinud tuhajäägi (jäätmekood) ringlussevõtuks väetisena (taaskasutustoiming R5m). Ringlussevõetuks saab lugeda ainult väetiseseaduse nõuetele vastavat tuhka, mis on kantud väetiseregistrisse. Kuivõrd tuha nõuetele vastavuse kontrollimiseks on vajalik analüüsida keemilise töötlemise protsessi läbinud tuha koostist, ei ole võimalik tõendada ringlussevõttu enne tootmise käivitumist. Sellest tulenevalt ei kanna Keskkonnaamet keskkonnaloale toimingut R5m.

Samas märgib Keskkonnaamet, et ettevõttel on võimalik pärast tootmise alustamist teha toodetud materjalidest analüüsid ning tõendada nende alusel materjalide vastavust jäätmete lakkamise kriteeriumile. Juhul, kui tooted vastavad jäätmete lakkamise kriteeriumile, saab ettevõtte taotleda Keskkonnaametilt keskkonnaloale vastavate taaskasutustoimingute R5c ja R5m lisamist. Ettevõtte kavandatud jäätmekäitlustehnoloogia on ühesugune sõltumata sellest, kas jäätmekäitluse tulemusena tekkivad materjalid loetakse jäätmeteks või tooteks, seega ei muutuks loale ringlussevõttotoimingute lisamisel tegevusega kaasnevad keskkonnamõjud. Sellest tulenevalt on Keskkonnaamet seisukohal, et keskkonnaloa muutmist taaskasutustoimingute R5c ja R5m lisamiseks on võimalik läbi viia mitteavatud menetluse käigus, eeldusel et keskkonnaloas ei soovita teha muid muudatusi.

Ettevõtte on keskkonnaloa taotlusele märkinud eraldi toiminguna tuhajäätmete eeltöötlemise (purustamine, sõelumine, jahvatamine), mis toimub enne tuha suunamist leostamisprotsessi (taaskasutustoiming R12s). Keskkonnaamet on seisukohal, et tuhajäätmete eeltöötlemine on jäätmete keemilise töötlemise protsessi osa ning ei kanna keskkonnaloale eraldi toimingut R12s.

Keskkonnaluba nr KL-522427 ei anna selle omanikule õigust jäätmete vedamiseks.

Keskkonnaametis registreeritakse selle isiku tegevus, kes veab jäätmeid oma majandus- või kutsetegevuses (JäätS § 98⁷ lg 2 p 2).

3.1.3 Nõuded jäätmete käitlemisele

Loa andja kandis keskkonnavalua tabelisse J6 täiendavad nõuded jäätmete käitlemisele ja ladustamisele ning tabelisse J7 täiendavad nõuded jäätmekäitluse lõpetamisel rakendatavate tervise- ja keskkonnakaitsemeetmete kohta.

Ettevõtte soovib keskkonnavalua taotluse kohaselt käitluskohas üheaegselt ladustada maksimaalselt 120 tonni või 103 m³ jäätmeid. Loa andja nõustus ettevõtte poolt taotluses välja toodud üheaegselt ladustatavate kogustega ning kandis keskkonnavalua nr KL-522427 tabelisse J4 üheaegselt ladustatavate jäätmete kogused vastavalt taotlusele.

Keskkonnavalua antakse jäätmete taaskasutamisele eelnevalt füüsikalis-keemiline töötlemiseks (R12p), mille tulemusel tekkivate materjalide puhul on endiselt tegemist jäätmetega. Sellest tulenevalt määrab Keskkonnaamet keskkonnavalua tabelisse J6 nõude, mille kohaselt kõik jäätmekäitluse tulemusel tekkivad materjalid tuleb üle anda jäätmetena vastavat keskkonnavalua omavale jäätmekäitlejale.

Keskkonnavalua tabelisse J2 kantud jäätmekäitlusel tulemusel tekkivate sekundaarsete jäätmete kogused on informatiivsed ning Keskkonnaamet ei reguleeri tekitatavate jäätmete koguseid.

3.2 Kõrvaltingimuste seadmine

Jäätmete ladustamise finantstagatis

Isik, kes taotleb luba või registreeringut jäätmete ladustamiseks, sealhulgas jäätmete käitlemisega kaasnevat ladustamiseks, peab esitama loa andjale koos taotlusega Euroopa Majanduspiirkonnas asuva krediidi- või finantseerimisasutuse või kindlustusandja garantii või finantstagatist tõendava dokumendi ladustatavate jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulude katmiseks (edaspidi finantsgarantii) (JäätS § 98³ lg 1).

Ettevõtte esitas pärast keskkonnavalua eelnõu valmimist Keskkonnaametile finantstagatist tõendava dokumendina garantiikirja nr 24-079136-GF, mis katab üheaegselt ladustada lubatud jäätmete käitlemise korraldamise ja jäätmete käitlemise kulud. Garantiikiri kehtib kuni 31.12.2028.

Keskkonnavalua nr KL-522427 antakse kehtivusega kuni 31.12.2028. Loa omajal peab kogu loa kehtivusaja jooksul olema kehtiv finantstagatis, mis tagab ladustatavate jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulude katmise. Keskkonnaametil on õigus finantsasutusele esitada nõue garanteeritud summa väljamaksmiseks enne finantstagatise kehtivuse lõppu. Et Keskkonnaametil oleks vajaduse tekkimisel piisavalt aega ladustatud jäätmete käitlemise korraldamiseks ning käitluskulude sisse nõudmiseks, tuleb hiljemalt 1 kuu enne finantstagatise kehtivuse lõppu lõpetada käitluskohas jäätmete ladustamine või esitada uuendatud finantstagatis kehtivusajaga vähemalt 1 kuu pärast keskkonnavalua kehtivuse lõppu.

Eelnevalt tulenevalt kannab loa andja keskkonnanaloa nr KL-522427 tabelisse J6 muudetud kõrvaltingimuse, mille kohaselt peab ettevõttel keskkonnanaloa nr KL-522427 kehtivuse ajal olema kehtiv krediidi- või finantseerimisasutuse või kindlustusandja garantii või finantstagatist tõendav dokument, millega on tagatud ladustatavate jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulud. Ettevõtte peab vähemalt üks kuu enne finantstagatise lõppemist esitama Keskkonnaametile uue finantstagatist tõendava dokumendi kehtivusajaga vähemalt 1 kuu pärast keskkonnanaloa kehtivuse lõppu, esitades eelnevalt kooskõlastamiseks uuendatud käitlushindadele ning arvutusmetoodikale vastava jäätmete ladustamise finantstagatise arvutamise tabeli. Juhul kui ettevõtte hiljemalt üks kuu enne finantstagatise lõppemist uut finantstagatise olemasolu tõendavat dokumenti ei esita, lõpeb ettevõttel õigus keskkonnanaloa nr KL-522427 alusel jäätmete ladustamiseks. Pärast jäätmete ladustamise õiguse lõppemist esitab Keskkonnaamet finantstagatise andjale või kindlustusandjale nõude ladustatud jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulude väljamaksmiseks.

Käitluskoha kasutusõigus

Jäätmekäitluskohaks olev kinnistu ei kuulu ettevõtte omandisse. Ettevõtte on kinnistu kasutamiseks sõlminud kinnistu omanikuga ühiste kavatsuste protokoll, mille alusel antakse ettevõttele üürile käitluskohaks olev hooneosa. Loa andjal on muuhulgas vajalik arvestada asjaoluga, et käitluskohaks oleva kinnistu omandi- või kasutusõigus võib muutuda.

Loa andjal on õigus tunnistada haldusakt, mis andmise ajal oli õiguspärane, isiku kahjuks edasiulatuvalt kehtetuks kui haldusorganil oleks olnud õigus jätta haldusakt hiljem muutunud faktiliste asjaolude tõttu või hiljem muudetud õigusnormi alusel välja andmata ja avalik huvi haldusakti kehtetuks tunnistamiseks kaalub üles isiku usalduse, et haldusakt jääb kehtima (HMS § 66 lg 2 p 2). Kuivõrd loa andjal on õigus jätta keskkonnaluba andmata kui puudub käitluskohaks oleva kinnistu kasutusõigus, peab loa andja põhjendatuks jätta endale õiguse tunnistada käesoleva korraldusega antav keskkonnaluba nr KL-522427 kehtetuks, kui jäätmekäitluskoha kasutamise õiguslik alus lõpeb (HMS § 53 lg 1 p 4).

Tulenevalt eelnevalt seab loa andja keskkonnanaloa tabelisse J6 kõrvaltingimuse, mille kohaselt on ettevõtte kohustatud loa andjat viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul jäätmekäitluskohaks oleva kinnistu kasutusõiguse muutumisest teavitama jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisest või muutmisest. Loa andjal on õigus tunnistada jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisel keskkonnaluba nr KL-522427 kehtetuks.

Jäätmekäitlustegevuse alustamine

Loa andmise hetkel puuduvad käitluskohas keskkonnanaloa taotluses kirjeldatud tootmishoone, rajatised ning seadmed, mis on vajalikud jäätmete nõuetekohaseks käitlemiseks. Sealhulgas ei ole veel rajatud Kulgu tööstuspargi sademevee ärajuhtimise süsteemi, mistõttu hetkel juhitakse käitluskoha territooriumilt sademevesi suublasse (pinnasesse). Veeseaduse § 187 p 6 kohaselt veeluba on kohustuslik, kui juhitakse sademevett suublasse jäätmekäitlusmaalt. Sellest tulenevalt kannab Keskkonnaamet keskkonnanaloa tabelisse J7 kõrvaltingimuse, mille kohaselt tuleb enne jäätmekäitlusega alustamist rajada käitluskohataotluses nimetatud tootmishoone ning nõuetekohaseks jäätmekäitluseks vajalikud seadmed ja rajatised, sealhulgas tehase

territooriumilt sademevee ärajuhtimise süsteem ning ühendada see Kulgu tööstuspargi sademevee ärajuhtimise süsteemiga. Loa andjale tuleb esitada sademevee ärajuhtimise süsteemi omanikuga sõlmitud leping käitluskohas tekkinud sademevee ärajuhtimiseks süsteemi. Vastasel juhul on kavandatud tegevuseks vajalik keskkonnaluba vee erikasutuseks sademevee juhtimiseks ettevõtte territooriumilt suublasse.

3.4 Ettepanekute ja vastuväidete kaalumine

Narva Linnavalitsus Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet teavitas Keskkonnaametit oma 21.11.2024 kirjas nr 4.2-17/11833-1 (registreeritud nr DM-128336-26), et Narva Linnavalitsusel puuduvad märkused esitatud R-S OSA Service OÜ keskkonnaloa taotlusele keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise ja keskkonnaloa nr KL-522427 andmise otsuse eelnõu kohta.

R-S OSA Service OÜ esitas arvamuse keskkonnaloa eelnõu kohta (registreeritud 06.11.2024 nr DM-128336-21). Ettevõtte poolt esitatud ettepanekud ning Keskkonnaamet vastused ettepanekutele on toodud alljärgnevalt.

1. *Eelnõu punktis 1.1 on toodud, et keskkonnaluba väljastatakse aadressile Tehase tn 47, Narva linn. Punktis 3.1.2 on kaalutlusena toodud, et kuigi ettevõtte esitas keskkonnaloa taotluses käitluskoha aadressidena Tehase tn 47 ja Tehase tn 51, siis taotlusest selgus, et kavandatud tegevuseks renditav hooneosa jääb terves ulatuses Tehase tn 47 kinnistule.*

Selgitame, et Tehase tn 47/Tehase tn 51 tootmishoone on hetkel rajamisel ning rajatav hoone asub üle kahe kinnistu. R-S OSA Service OÜ hakkab tegevuseks rentima tootmishoonest ca 1000 m² suurust pinda. Kuna hoone ei ole veel valmis ja hoone siseruumide osa (jaotust) ei ole välja ehitatud, siis ei ole lõplikult paigas ka rendipinna paiknemine hoone ja kinnistute suhtes. Taotluses toodud asendiplaanil oli kavandatava tegevuse asukoht toodud ligikaudse paiknemisena. St, et rendipinna lõplikul valmimisel on võimalik, et mingi osa tegevusest jääb siiski paiknema ka Tehase tn 51 katastriüksuse piiridesse. Selleks, et vältida hilisemaid probleeme tegevuskoha ja keskkonnaloa mittevastavuse osas, palume väljastada keskkonnaluba nii Tehase tn 47 kui Tehase tn 51 aadressiga.

Selgitusest tulenevalt korrigeerisime ka Hendrikson&Ko eelhinnangus asendiplaani joonist. Samuti lisame kirjale korregeeritud ladustamise plaani.

Keskkonnaamet nõustub ettevõtte ettepanekuga ning kannab keskkonnaloale käitluskoha aadressina ka Tehase tn 51 kinnistu ja lisab loale vastavalt täiendatud asendiplaani ja ladustamise plaani. Keskkonnaamet rõhutab, et kavandatud tegevuse eeldatav mõju keskkonnale ei sõltu sellest, kummale kinnistule jäävas hoone osas tegevus toimub ning käitluskoha võimaliku ulatumisega Tehase tn 51 kinnistule on arvestatud ka keskkonnaloa taotlusele keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise otsuse tegemisel.

2. *R-S OSA taotleb keskkonnaloaga põlevkivituha keemilist ringlussevõttu taaskasutustoiminguga R5c. Taotlusega esitasime vastavuse jäätmeseaduse § 2'1 toodud*

jäätmete ringlussevõtu tingimustele. Siiski on Keskkonnaamet märkinud, et esitatud dokumendid ei tõenda, et kirjeldatud protsessi teel saadud kaltsiumkarbonaat vastab toote nõuetele ning see on oma omadustelt samaväärne loodusliku materjaliga ning samuti ei ole Teie hinnangul tagatud toote ohutus. Sellest tulenevalt ei väljasta Keskkonnaamet luba toimingukoodiga R5c, vaid toimingukoodiga R12p, mille tulemusena jääb kaltsiumkarbonaat jäätimestaatusesse. Samas märgib Keskkonnaamet, et kui toodetud materjalidest teha analüüsid ning tõendada nende vastavust jäätmete lakkamise kriteeriumitele, on võimalik toimingukood R5c (lisaks väetise puhul R5m) lisada loale mitteavatud menetluse käigus.

Palume siinkohal Keskkonnaametil täpsemalt välja tuua, millised on Keskkonnaameti jaoks analüüsid / täiendavad tõendusdokumendid, mida aktsepteeritakse piisavate tõendusdokumentidena jäätimestaatusse lakkamiseks kaltsiumkarbonaadi puhul.

Keskkonnaamet selgitab, et tehases toodetud materjali vastavust jäätmete lakkamise kriteeriumitele on võimalik tõendada vaid representatiivse materjali analüüsimise teel. Seega tuleb jäätmete lakkamise tõendamiseks analüüsida konkreetses käitluskohas keskkonnanaloo nr KL-522427 kirjeldatud protsessi käigus ja vastavast sisendmaterjalist toodetud materjali koostist ja selle alusel tõendada selle ohutust ja sarnasust looduslikule materjalile. Toodetud materjali ühtlase kvaliteedi ja omaduste tõendamiseks tuleb materjalist proove võtta ja neid analüüsida korduvalt.

3. *Punkti 3.1.1 teises lõigus on toodud, et „Kogu jäätmekäitlustegevus toimub kinnistule rajatavas hoones, millest ettevõtte rendib 1000 m²“. Palume täpsustada, et renditakse ca 1000 m² suurust osa, kuna täpne rendipinna suurus selgub peale tootmishoone valmimist.*

Keskkonnaamet nõustub ettevõtte ettepanekuga ning toob keskkonnanaloo andmise korralduses välja, et ettevõtte rendib hoones ca 1000 m² osa.

4. *Punkti 3.1.2 eelviimases lõigus on toodud, et Keskkonnaamet on seisukohal, et tuhajäätmete eeltöötlemine on jäätmete keemilise protsessi osa ning sellest tulenevalt ei kanna loale eraldi toimingut R12s. Palume siiski väljastada keskkonnanaloo ka toimingukoodiga R12s, kuna peale sisendjäätmete mehaanilist töötlemist on võimalik purustatud-sõelatud tuhk protsessist eraldada ning vajadusel jäätmetena edasi anda (sh testimiseks ja proovivõtmiseks). Jäätmekood ei muutu ning jäätmete ajutise ladustamise kogus samuti (arvestusena jääb sisendjäätmete hulka).*

Keskkonnaamet nõustub ettevõtte ettepanekuga ning kannab keskkonnanaloo tabelitesse J2 ja J3 taaskasutustoimingu R12s tuhajäätmete (jäätmekood 10 01 97) purustamiseks ja sõelumiseks.

5. *Lähtuvalt asjaolust, et tootmishoone on ehitamisel palume Keskkonnaametil väljastada keskkonnanaloo algusajaga 01.11.2025 (kehtivus jääb samaks, st 31.12.2028). Sellega seoses palume määrata jäätmeseaduse § 98'3 lõikes 1 toodud nõude (jäätmete ladustamise*

garantii) täitmise tähtjaks 1 kuu enne tegevuse alustamist.

Keskkonnaamet nõustub ettevõtte ettepanekuga osaliselt ning määrab keskkonnaloa nr KL-522427 kehtivuse alguseks 01.11.2025. Keskkonnaamet selgitas ettevõttele 15.11.2024 kirjas nr DM-128336-24, et vastavalt jäätmeseaduse § 98³ lg 1 tuleb finantstagatis esitada loa andjale koos keskkonnaloa taotlusega ning Keskkonnaamet ei saa anda keskkonnaluba enne, kui ettevõtte ei ole esitanud nõuetekohast finantstagatist, sõltumata loa kehtivusajast. Seetõttu palus Keskkonnaamet ettevõttel esitada nõuetekohane finantstagatis hiljemalt 02.12.2024. Ettevõtte esitas 27.11.2024 Keskkonnaametile finantstagatisena garantiikirja 24-079136-GF.

Keskkonnaamet edastas 22.10.2024 kirjaga nr DM-128336-19 ettevõttele Narva Linnavalitsuse poolt eelhinnangu ja KMH algatamata jätmise otsuse eelnõule esitatud arvamuse ning palus ettevõttel esitada selle kohta omapoolne vastus. Lisaks teavitas Keskkonnaamet ettevõtet kavatsusest seada keskkonnaloale täiendav nõue, mille kohaselt tuleb ettevõttel korduvate lõhnahäiringute tekkimisel märgskraberit täiendada või lisada muu puhastussüsteem, mis tagab lõhnahäiringu vähendamise. Sellega seoses palus Keskkonnaamet esitada ettevõttel omapoolne seisukoht eelnimetatud nõude lisamise kohta keskkonnaloale. Ettevõtte esitas 06.11.2024 omapoolse vastuse esitatud arvamustele (registreeritud nr DM-128336-21), milles tõi välja:

Kõikide saasteainete heitkogused jäävad oluliselt alla õhusaasteloa künniskoguste ja tavapäraselt sellistel puhkudel ei jätkata õhusaaste edasise hindamisega – eeldatakse olulise mõju puudumist. Hendrikson&Ko eelhinnangus toodud andmeid täpsustati tehnoloogilise projekteerimise tulemusena saadud täiendavate andmetega skraberit töö kohta, sh erinevatel tingimustel kaasnevate saasteainete kontsentratsioonidega – endiselt on heitkogused oluliselt alla künniskoguste. Tõendamaks, et selliste heitkogustega ei kaasne olulist mõju, tehti ka hajumisarvutused KOTKAS Airviro platvormil. Kõik maksimaalsed tekkida võivad hajumiskontsentratsioonid, sh hajumismaksimumid katsetehase territooriumi piiri lähistel jäävad oluliselt alla 50% kehtestatud piirväärtuste. Ka tasemed lähimate elamute juures on väga madalad: ammoniaagil kuni 2,62 µg/m³, äädikhappel 0,52 µg/m³.

Kui hinnata lõhnahäiringu tekkevõimalust, siis tundlikumad inimesed võivad tunda ammoniaagi lõhna tasemel 0,1 ppm (70 µg/m³), lõhnaläveks loetakse 5 - 50 ppm (3 483 – 34 830 µg/m³). Maksimaalne tase on hajumismaksimumi asukohas ca 10 korda ja elamute juures ca 30 korda väiksem. Äädikhappe lõhnalävi on 0,48 – 1,0 ppm (1,3 kuni 2,5 mg/m³), st elamute juures on kontsentratsioonimaksimum vähemalt 25 korda alla lõhnaläve. Eelhinnangut on täiendatud eeltoodud tõendustega.

Täiendavatest andmetest lähtuvalt oleme seisukohal, et ei ole põhjendatud Keskkonnaameti poolt keskkonnaloale kavandatav meede, mille kohaselt tuleks ettevõttel korduvate lõhnahäiringute tekkimisel märgskraberit

Keskkonnaamet peab jätkuvalt otstarbekaks seada väljastatavale keskkonnaloale täiendav nõue, mille kohaselt tuleb ettevõttel korduvate lõhnahäiringute tekkimisel märgskraberit täiendada või lisada muu puhastussüsteem, mis tagab lõhnahäiringu vähendamise. Keskkonnaamet juhib tähelepanu, et juhul kui ettevõtte tegevuse käigus lõhnahäiringuid tõepoolest teki, ei sea antud

nõue ettevõttele mingeid täiendavaid kohustusi ega piiranguid, kuid juhul kui märgskraber ei toimi ootuspäraselt, kohustab antud nõue ettevõtet tegelema häiringu vähendamisega. Lisaks märgib Keskkonnaamet, et ettevõttele on otsekohalduvad nõuded, mille kohaselt on püüdeseadmeta või rikkis püüdeseadmega töötamine on keelatud, kui ehitusprojektis on nõutud saasteainete püüdmist (atmosfääriõhu kaitse seadus (edaspidi AÕKS) § 29 lg 2). Loa omaja peab kasutama saasteainete püüdmiseks paigaldatud seadmeid, kontrollima perioodiliselt nende efektiivsust ja pidama kontrollimise dokumenteeritud arvestust (AÕKS § 101 lg 1 p 4).

3.5 Otsekohalduvad nõuded

Keskkonnaloaga kaasnevad käitajal seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima JäätS ja selle alamaktides ning muudes keskkonnavalades õigusaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „Keskkonnakaitseloa omaja meelespea“. Kohustused on leitavad Keskkonnaameti kodulehe aadressilt: <https://keskkonnaamet.ee/keskkonnakasutus-keskkonnatasu/keskkonnakaitseluba/loa-omaja-meelespea>

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Helen Akenpäärg
juhataja
jäätmebüroo

Lisad:

1. Keskkonnaluba
2. Asendiplaan.pdf
3. Ladustamise plaan.pdf

Tambet Tamm
vanemspetsialist
jäätmebüroo