Seletuskiri haridus- ja teadusministri määruse „Noorte püsi- ja projektlaagri ning laagrikasvataja ja laagrikasvataja-juhataja osakutse täienduskoolituse korraldamise toetuse andmise tingimused ja kord“ eelnõu juurde

1. Sissejuhatus

Noorte püsi- ja projektlaagri ning laagrikasvataja ja laagrikasvataja-juhataja osakutse täienduskoolituse korraldamise toetuse andmise tingimuste ja korra määrus kehtestatakse noorsootöö seaduse § 14 lõike 2 ning riigieelarve seaduse § 53^1 lõike 1 alusel.

Määruse eelnõuga täpsustatakse ja täiendatakse noorte püsi- ja projektlaagri korraldamise toetuse andmise tingimusi ja korda ning reguleeritakse laagrikasvataja ja laagrikasvataja-juhataja osakutse täienduskoolituse korraldamise toetuse andmist. Kehtiv haridus- ja teadusministri 11. jaanuari 2024. määrus nr 2 „Noorte püsi- ja projektlaagri toetuse andmise tingimused ja kord“ reguleerib nii püsi- ja projektlaagrite toetuse andmise korda kui ka laagrikasvataja ning laagrikasvataja-juhataja täienduskoolituse korraldamiseks toetuse andmise korda, kuid ei ole sellisena pealkirjast välja loetav. Kuna määrust on tarvis muuta olulisel määral, täiendades toetuse andmise tingimusi läbivalt, kehtestatakse uus määrus ning ministri määrus nr 2 tunnistatakse kehtetuks.

Muudatuste eesmärk on:

- täpsustada määruse pealkirja ning läbivat ülesehitust vastavalt määruse sisule, milleks on eraldada toetust nii noorte püsi- ja projektlaagri kui ka laagrikasvataja ja laagrikasvataja-juhataja osakutse täienduskoolituse korraldamiseks;
- täpsustada ja täiendada määrust, arvestades noorte püsi- ja projektlaagri pidajale esitatavatele nõuetele 30.06.2026 jõustunud muutusi noorsootöö seaduse §-des 10^1 ja 10^2;
- täpsustada taotlustes ja aruannetes esitatavate andmete ja informatsiooni loetelu, lihtsustamaks reeglite ühest arusaadavust;
- täpsustada taotluste sisulise hindamise hindamiskriteeriume ja -metoodikat ning vähendada selle koormavust taotlejale ja menetlejale.

Muudatused võimaldavad Haridus- ja Noorteametil korraldada noorte püsi- ja projektlaagri ning laagrikasvataja ja laagrikasvataja-juhataja osakutse täienduskoolituse korraldamiseks toetuse andmise taotlusvooru senisest selgematel alustel ning vältida arusaamatusi ja vaidlusi.

Määruse eelnõu ja seletuskirja on koostanud Haridus- ja Teadusministeeriumi noortepoliitika osakonna peaekspert Anu-Cristine Tokko (tel 735 0114, anu.tokko@hm.ee), õiguspoliitika osakonna õigusnõunik Margit Kiin (tel 735 0199, margit.kiin@hm.ee). Eelnõu koostamisse on olnud kaasatud Haridus- ja Noorteameti Noorteprogrammide keskuse peaekspert Birgit Villum (tel 735 0388, birgit.villum@harno.ee).

Eelnõu ja seletuskirja juriidilist kvaliteeti on kontrollinud õiguspoliitika osakonna õigusnõunik Margit Kiin.

2.Märkused

Määrusega tunnistatakse kehtetuks haridus- ja teadusministri 11. jaanuari 2024. määrus nr 2 „Noorte püsi- ja projektlaagri toetuse andmise tingimused ja kord, mis on Riigi Teatajas avaldatud avaldamismärkega RT I, 16.01.2024, 3.

Mõju halduskoormusele
Haldusväliste isikute (laagrikorraldajad, koolitajad) ja kohalike omavalitsuste halduskoormus kokkuvõttes väheneb, kuna taotlemise algfaas ja aruandlus on viidud suures osas deklaratiivseks, taotlusvormid on lühemad ning tegevusloa puudumine taotlemise hetkel ei takista toetuse taotlemist.

Halduskoormust vähendavad tegurid
Tegevusloa omamise nõude leevendamine taotlemisel. Taotleja ei pea taotlemise hetkel omama kehtivat tegevusluba, vaid piisab sellest, kui ta on esitanud taotlemise hetkeks tegevusloa taotluse. See lihtsustab oluliselt protsessi toetuse taotleja jaoks, kuna enam ei pea toetuse taotlemiseks ootama sageli mitmekuulise menetluse lõppemist enne toetuse taotlemist. (Vastavalt NTS § 10^2 lõikele 2 tuleb projektlaagri tegevusloa taotlus esitada vähemalt kaks kuud ning püsilaagri tegevusloa taotlus vähemalt kolm kuud enne laagrivahetuse algust). See muudatus motiveerib toetust taotlevaid laagrikorraldajaid ühtlasi taotlema tegevusluba aasta I kvartalis, mis teeb tegevuslubade taotlemise protsessi kohalike omavalitsuste ning Haridus- ja Teadusministeeriumi jaoks etteaimatavamaks.
Sisuhindamist eelarve piisavusel ei toimu. Juhul, kui nõuetele vastavate taotluste kogumaht ei ületa toetusteks ettenähtud eelarvet, siis sisulist hindamist ei toimu, mis hoiab kokku menetlusaega.
Deklaratiivsed kinnitused ja tõendite vähendamine. Hulk nõudeid (nt ruumide vastavus, personalinõuded, LasteKS § 20 sätestatud piirangute puudumine) kinnitatakse taotluskeskkonnas deklaratiivselt ilma mahukaid lisadokumente esitamata.
Aruandluse lihtsustamine. Toetuse kasutamise aruandes kaob kohustus esitada toetuse andjale kohalike omavalitsuste lõikes malevas osalenud noorte jaotuvus. Esitada tuleb üksnes osalenud noorte vanus ja arv laagrivahetuste lõikes. Muudatus ei vabasta noortelaagri pidajat noorsootöö seaduse § 10^1 lõikes 4 sätestatud kohustusest esitada Eesti Hariduse Infosüsteemi noortelaagris osalenud noorte arv valla või linna arvestuses..

Halduskoormust suurendavad või täiendavaid kohustusi loovad tegurid
Osakutse koolituse taotlejate ringi laienemine. Kuna toetust võivad taotleda kõik juriidilised isikud, kelle tegevusalaks on noorsootööga seotud täienduskoolituste korraldamine (KutS § 3^1 lg 1, NTS § 14 lg 2), suureneb potentsiaalsete taotlejate koguarv, mis toob kaasa uutele isikutele taotlemisega seotud halduskoormuse.
Kohalike omavalitsuste (KOV) roll soodustuusikute puhul. Soodustuusiku rakendamiseks peab toetuse saaja tegema koostööd lapse elukohajärgse kohaliku omavalitsusega, kes hindab noore kuulumist vastavasse sihtrühma (nt asendushooldusteenusel viibimine vastavalt SHS § 45^5 sätetele või sotsiaalmajanduslik olukord). See tekitab KOV-idele vajaduse väljastada kinnitusi või koordineerida laste suunamist.

3. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Seni kehtiv haridus- ja teadusministri 11.01.2024 määrus nr 2 „Noorte püsi- ja projektlaagri toetuse andmise tingimused ja kord“ tunnistatakse kehtetuks ning uue määruse eelnõuga „Noorte püsi- ja projektlaagri ning laagrikasvataja ja laagrikasvataja-juhataja osakutse täienduskoolituse korraldamise toetuse andmise tingimused ja kord“ luuakse õigusselgus püsi- ja projektlaagrite korraldamisel ja laagrikasvataja ning laagrikasvataja-juhataja osakutse täienduskoolituse korraldamisel.

Määruse eelnõu koosneb kolmeteistkümnest paragrahvist.

Määruse § 1 reguleerib üldsätted
Võrreldes kehtiva redaktsiooniga täpsustatakse laagrikasvataja ja laagrikasvataja-juhataja mõistete kasutust. 11.01.2024 määruses on kasutusel sõnastus „laagri juhataja ja -kasvataja osakutse“. Eelnõuga viiakse osakutse mõistekasutus kooskõlla nii haridus- ja teadusministri 04.07.2024 määruse nr 18 „Noorte püsi- ja projektlaagri juhataja ja kasvataja kvalifikatsiooninõuded ning neile vastavuse tõendamise kord“ mõisteselgituste kui ka osakutsete nimetustega noorsootöötaja kutsestandardis.

Samuti täpsustatakse määruse alusel välja antava toetuse liiki, milleks on riigieelarve seaduse mõistes sihtfinantseerimistoetus.

Määruse eelnõuga tehakse ettepanek loobuda senistest kolmikmõistetest „laagrituusik, tavatuusik ja soodustuusik“, asendades need kahe põhimõistega „laagrituusik ja soodustuusik“. Kaasava keelekasutuse ning määruse arusaadavuse huvides on mõistlik jätkata kahe peamise mõistega. Mõiste „tavatuusik“ jäetakse kõrvale, kuna mõiste kasutamine on kaasava keele mõttes pigem negatiivse konnotatsiooniga, tekitades nn tavalise ja nn mittetavalise noore vastandamise.

Lisaks täiendatakse võrreldes kehtiva määrusega eelnõus soodustuusiku sihtrühma, sidudes soodustuusiku noore elukohajärgse kohaliku omavalitsuse hinnanguga ning tuues välja täpsustatud loetelu soodustuusiku sihtrühma kuuluvate noorte kohta.

Kooskõlas üldsätete alapealkirja all toodud selgitusega mõistete „laagrikasvataja“ ja „laagrikasvataja-juhataja“ kasutusele võtmiseks, selgitatakse need mõisted sellisel kujul lahti ka mõistete lõikes ning määruses kasutatakse läbivalt lühendina siinkohal eelkõige märksõna „osakutse“.
Üldsätetes määratakse Haridus- ja Noorteameti ülesanne taotlusvooru korraldajana. Lisaks taotlusvooru korraldamisele viib Harno läbi taotluste menetluse, teeb otsused toetuse eraldamise, rahuldamata jätmise ja tagasinõudmise kohta, väljamaksed ning kontrolli toetuse kasutuse ja aruandluse üle.

Eelnõu § 2 sätestab toetuse andmise eesmärgi. Toetuse andmise eesmärki täpsustatakse vastavalt noorsootöö seaduse 30.06.2026 jõustunud muudatusega, mis ütleb, et noorte püsi- ja projektlaagrites pakutakse järjepidevat või hooajalist mitteformaalõppe teenust, mis on eesmärgistatud ning noore tervist ja isiksuse mitmekülgset arengut toetav. Määruse kehtivas versioonis on kasutusel noorsootöö seaduse varasem määratlus, mis viitab projekt- ja püsilaagrile kui noortele tervistava ja arendava puhkuse pakkujale.

Eelnõu § 3 sätestab toetuse eelarve kujunemise ja toetatavad tegevused
Võrreldes kehtiva määrusega ei liigitata eelnõus eelarve ja toetatavate tegevuste alla enam regulatsiooni, et toetust saava püsi- või projektlaagri korraldaja peab tagama iga 15 noore või iga 10 erivajadusega noore kohta vähemalt ühe kvalifitseeritud töötaja olemasolu. See säte on selguse huvides viidud toetuse saaja kohustuste loetellu.

Lisaks täpsustatakse, et toetust antakse välja üksnes juhul, kui valdkonna eest vastutav minister on selle tarbeks ministeeriumi valitsemisala eelarve käskkirjas vahendid ette näinud.
Toetatavateks tegevusteks on vähemalt 6 ööpäeva kestev noorte püsi ja -projektlaager ning laagrikasvataja ja laagrikasvataja-juhataja osakutse täienduskoolituse korraldamiseks ja läbiviimiseks.

Eelnõu § 4 käsitleb nõudeid taotlejale
Eelnõuga tehakse ettepanek muuta püsi- ja projektlaagri korraldamise toetuse taotlemine paindlikumaks. Kui kehtiva määruse alusel peab toetuse taotlejal olema juba taotlemisel olemas kehtiv püsi- või projektlaagri tegevusluba, siis eelnõus pannakse ette, et taotleda võiksid ka laagrikorraldajad, kellel ei pruugi veel olla kehtivat tegevusluba, ent kes on taotlemise ajaks tegevusloa taotluse esitanud. Kuna tegevusloa taotluse menetlemiseks näeb noorsootöö seadus ette küllaltki pikad tähtajad (projektlaagrite jaoks kaks kuud, püsilaagrite puhul kolm kuud puudusteta taotluse esitamisest), on mõistlik võimaldada taotlejale selles osas teatavat paindlikkust. Eelnõu näeb edaspidi ka ette, et kui üks kuu enne esimese laagrivahetuse toimumist ei ole laagrikorraldajal kehtivat tegevusluba, siis ta toetusele ei kvalifitseeru.

Võrreldes kehtiva redaktsiooniga laiendatakse laagrikasvataja ja laagrikasvataja-juhataja osakutse täienduskoolituse korraldamise toetuse taotlejate ringi. Kehtivas määruses on sätestatud, et osakutse täienduskoolituse korraldamise toetust võib taotleda ainult projekt- ja püsilaagri pidaja, kelle koolituskava vastab noorsootöötaja kutsestandardile ning kestab vähemalt 32 tundi. Eelnõuga tehakse ettepanek, et osakutse täienduskoolituse korraldamiseks on õigus toetust taotleda juriidilisel isikul, kelle tegevusalaks on noorsootööga seotud täienduskoolituse korraldamine ja kelle koolituskava vastab laagrikasvataja ja/või laagrikasvataja-juhataja osakutse kompetentsidele ning kestab minimaalselt 32 akadeemilist tundi.

Taotlejale esitatavad üldtingimused jäävad võrreldes kehtiva määrusega samaks.

Eelnõu § 5 sätestab taotlusvooru avamise ja taotluse esitamisega seonduva
Paragrahviga kehtestatakse terviklik ja selge kord noorte püsi- ja projektlaagri korraldamise ning osakutse täienduskoolituse korraldamise toetuse taotlusvooru väljakuulutamiseks ja taotluste esitamiseks. Taotlusvoor viiakse läbi üldjuhul üks kord aastas I kvartalis, kusjuures toetuse andjale nähakse ette õigus vabade riigieelarveliste vahendite olemasolul korraldada täiendav voor. Et tagada taotlejatele piisav ettevalmistusaeg, avaldab toetuse andja teavituse taotlusvooru toimumise, eelarve ja tingimuste kohta oma veebilehel vähemalt 30 kalendripäeva enne vooru algust. Taotlused esitatakse elektrooniliselt Taotluste menetlemise infosüsteemis (taotluskeskkonnas) 30 kalendripäeva jooksul, mida pikendatakse süsteemi tehniliste tõrgete korral vastava aja võrra.

Paragrahvis on ammendavalt määratletud taotluses nõutavad andmed ja lisadokumendid nii laagrite kui ka täienduskoolituste lõikes. Püsi- ja projektlaagri korraldamise toetuse taotlemisel esitatakse taotleja ja toimumiskoha andmed, info tegevusloa või selle taotlemise kohta, kavandatavate vahetuste ja noorte arv ning eelarve, milles näidatakse vahetuste kogumaksumus, ühe noore ööpäeva maksumus ning võimalik omaosalustasu. Taotlusele lisatakse laagri tegevus- või päevakava. Osakutse täienduskoolituse puhul esitatakse taotleja andmed, toimumiskoht, kavandatavate koolituste ja osalejate arv ning eelarve koos osalustasu infoga. Koolituse taotlusele lisatakse täienduskoolituse kava, mis peab kestma vähemalt 32 akadeemilist tundi ja vastama kutsestandardis kirjeldatud osakutse kompetentsusnõuetele.

Halduskoormuse leevendamiseks asendatakse mitmete lisadokumentide kogumine taotleja deklaratiivsete kinnitustega otse taotlusvormil. Laagrikorraldaja kinnitab andmete õigsust, nõuetekohase korralduse tagamist, ruumide ja ressursside olemasolu, info kättesaadavust ning tegevuste vastavust noorsootöö põhimõtetele. Samuti kinnitatakse, et laagrisse kaasatakse nõutud kvalifikatsiooniga juhendajad, kelle osas on kontrollitud lastekaitseseaduses sätestatud töötamise piirangute puudumist ja tervisetõendite olemasolu (LasteKS § 20 lg 1–3), ning et soodustuusikuga noorte kaasamisel tehakse koostööd kohaliku omavalitsusega. Koolituse

korraldaja kinnitab andmete õigsuse kõrval kava vastavust osakutse kompetentsidele ning vajalike eelduste olemasolu koolituse läbiviimiseks. Riigisisese toetuse andmise selgete reeglite ja tingimuste kehtestamine tagab sihtfinantseerimise läbipaistvuse ja eesmärgipärasuse

Eelnõu § 6 sätestab taotluse menetlemine ja hindamine
Taotluste menetlemise tähtajaks sätestatakse eelnõus 30 kalendripäeva alates taotlusvooru lõppemisest. Juhul, kui taotlejal ei olnud taotlemisel kehtivat tegevusluba, ei tehta tema osas otsust ning seda tähtaega pikendatakse, aga mitte kauemaks kui 1 kuu enne esimese laagrivahetuse toimumist. Nõnda saavutatakse paindlikkus taotleja jaoks, kes saab taotleda toetust ka tingimusel, et tegevusloa taotlemist on toetuse taotlemise hetkeks alles alustatud. Taotluse nõuetele vastavuse kontroll ja siuline hindamine viiakse läbi üldises korras.

Sõltuvalt tegevusloa saamise ajast toimub toetuste otsustamise protsess järgmiselt: pärast taotluste nõuetele vastavuse hindamist selgub, kas riigieelarvest eraldatavast toetussummast jätkub kõigile nõuetele vastavatele taotlejatele. Kui toetust jätkub, tehakse otsus toetuse eraldamise kohta kõigepealt nende taotlejate osas, kellel on kehtiv tegevusluba olemas. Ülejäänud taotlused on ootel kuni tegevusloa saamiseni või kuni üks kuu enne esimese laagrivahetuse algust. Kui üks kuu enne laagrivahetuse algust ei ole taotlejal tegevusluba, siis taotleja toetust ei saa. Juhul, kui toimub ka taotluste sisuline hindamine ning moodustatakse pingerida, siis saavad kõigepealt toetuse need, kellel on tegevusluba olemas. Kui juhtub, et pingereas toetuse saajate arvestuses on taotleja, kes ei saa nõutud tähtaja jooksul tegevusluba, liigub esimesena pingereas toetusest ilma jäänud taotleja, nn reservnimekirjast pingereas ettepoole ning saab toetust. Selle saavutamiseks ei jää tegevusloaga nõuetele vastavad ning sisulise hindamise kaudu pingereas toetuse saajate seas olevad taotlejad ilma otsuseta, kuni kõik on tegevusloa saanud. Taotlejate osas, kellel on kõik tingimused ja nõuded täidetud, tehakse toetuse eraldamise otsus kõigepealt ning nende osas, kes saavad tegevusloa alles hiljemalt üks kuu enne esimese laagrivahetuse toimumist, tehakse toetuse eraldamise otsus eraldi, pärast seda, kui laagrikorraldaja on tegevusloa saanud.

Taotluste menetlemise paragrahvis määratletakse ühtlasi, et taotleja on kohustatud toetuse andjat taotluskeskkonna kaudu viivitamatult kõigist esitatud andmetes toimunud muudatustest või muudest asjaoludest, mis mõjutavad või võivad mõjutada toetuse andja otsust või taotleja poolt oma kohustuste täitmist. See tähendab näiteks, et kui taotlejale on saanud teatavaks, et prognoositud hulka noori siiski laagrisse ei tule, teavitab ta sellest toetuse andjat ning saab võimaluse prognoosi taotluses muuta. See tagab, et toetuse andja ei maksa välja liigselt toetusi, mis tuleb pärast prognoositud hulga osalejate puudumise tõttu tagasi nõuda, vähendades koormust nii toetuse andja kui taotleja jaoks.

Ühtlasi kohustub taotleja toetuse andjat teavitama, kui ta on saanud või taotleb samade tegevuste läbiviimiseks toetust ka teistest riigieelarvelistest meetmetest või kohalikust omavalitsusest, et vältida topeltrahastamist. See säte on lisatud määrusesse selleks, et välistada taotlejad, kes on laagri või täienduskoolituse elluviimiseks juba saanud täieliku rahastuse mõnest muust allikast.

Juhul, kui nõuetele vastavate taotluste kogumaht ei ületa toetuseks ettenähtud eelarvevahendeid, ei toimu ka taotluste sisulist hindamist. See säte on eelnõus selleks, et vähendada taotluste menetlemisele kuluvat aega.

Eelnõu § 7 toetuse määrad
Eelnõus tehakse ettepanek sõnastada toetuse määrad senisest arusaadavamalt, et igaühel oleks selge, missugune on potentsiaalne toetuse summa. Toetuse määrasid eelnõuga ei suurendata.

Paragrahviga kehtestatakse toetuse arvutamise alused ja täpsed määrad toetatavate tegevuste lõikes, tagades toetussummade selguse ja prognoositavuse nii taotlejale kui ka toetuse andjale vastavalt riigieelarvelise rahastamise põhimõtetele (NTS § 14 lg 2). Püsi- ja projektlaagrite korraldamise toetuse suurus sõltub taotluses märgitud noorte arvust, kusjuures toetuse määrad on diferentseeritud laagri liigi ja tuusiku tüübi järgi. Püsilaagri puhul on laagrituusiku toetuse määr 6,20 eurot ning vähemate võimalustega noortele suunatud soodustuusiku toetuse määr 12,40 eurot ühe noore kohta laagripäevas. Projektlaagrite puhul, mille pidamine toimub tegevusloa alusel (NTS § 10 lg 1, lg 2), on vastavad määrad 3,10 eurot laagrituusiku ja 6,20 eurot soodustuusiku eest. Laagrikasvataja ja laagrikasvataja-juhataja osakutse (KutS § 3¹ lg 1, lg 2) täienduskoolituse korraldamise toetuse suuruseks on kindlaks määratud 24,50 eurot iga koolitatava kohta. Võrreldes varasema regulatsiooniga toetuse määrasid ei suurendata, vaid need on esitatud selgemalt ja üheselt mõistetavalt.

Eelnõu § 8 sätestab taotluse rahuldamise ja rahuldamata jätmise menetluse
Taotluse rahuldamise ja rahuldamata jätmise korraldamises olulisi muudatusi võrreldes praegu kehtiva määruse versiooniga ei ole.

Sättes reguleeritakse taotluse rahuldamise, rahuldamata jätmise ja kehtetuks tunnistamise aluseid ning otsuste edastamise ja toetuse väljamaksmise korda. Menetluses lähtub toetuse andja haldusmenetluse seaduse üldpõhimõtetest. Taotluse rahuldamise või rahuldamata jätmise otsuse teeb Haridus- ja Noorteamet, arvestades sätestatud nõuete täitmist, tegevusloa olemasolu hiljemalt üks kuu enne laagrivahetuse algust ning taotluste sisulise hindamise pingerida ja eelarvevahendeid. Kui eelarvelisi vahendeid jätkub kõigile nõuetele vastavatele taotlustele, rahuldatakse need ilma sisulise hindamiseta. Täpsemalt on paragrahviga reguleeritud, mil viisil toimub toetuse eraldamine nõuetele vastavatele taotlejatele, kellel on tegevusluba taotlemise hetkel olemas ning neile, kes taotlemisprotsessi ajal alles ootavad oma tegevusluba.

Samuti sätestatakse alused rahuldamise otsuse kehtetuks tunnistamiseks, kui ilmnevad asjaolud, mis oleksid välistanud toetuse andmise, toetatavaid tegevusi ei saa kavandatud mahus ellu viia või toetuse saaja loobub toetusest. Otsus toetuse rahuldamise või rahuldamata jätmise kohta edastatakse taotlejale taotluskeskkonnas viie tööpäeva jooksul ning toetus makstakse saaja arvelduskontole 15 tööpäeva jooksul otsuse tegemisest, kusjuures ministeeriumi valitsemisalas tegutsevatele asutustele eraldatakse toetus otse nende eelarvesse. Eraldatud sihtotstarbelist toetust on õigus kasutada kuni toetuse saamise aasta 30. novembrini. Keeldumise või kehtetuks tunnistamise haldusaktid vormistatakse ja tehakse teatavaks nõuetekohaselt põhjendatuna.

Täpsustatakse, mil viisil toimub tehniliselt ministeeriumi või muu riigiasutuse hallatavale asutusele toetuse eraldamine otse eelarvesse. See täpsustus puudutab eelkõige näiteks riigikoole, mis korraldavad laagreid ning taotlevad selleks püsi- või projektlaagri korraldamise toetust.

Eelnõu § 9 sätestab toetuse saaja kohustused
Võrreldes kehtiva määrusega tehakse eelnõus ettepanek toetuse saaja kohustuste üksikasjalikuks määratlemiseks, et tagada turvalisus laagris osalevatele lastele ja noortele ning tagada osakutse täienduskoolituste jätkuv kvaliteet.

Püsi- ja projektlaagri korraldamise toetuse saaja peab näiteks tagama, et iga 15 laagrituusikuga noore või iga 10 soodustuusikuga noore kohta on laagris vähemalt üks kehtiva noorsootöötaja kutse, laagrikasvataja või laagrikasvataja-juhataja osakutse tunnistusega isik ning et laagris vahetult lastega kokku puutuvatel isikutel ja lastega töötavatel isikutel on õigusaktides nõutud tervisetõendid ning neile ei kohaldu lastekaitseseaduse §-s 20 sätestatud piirangud. Lisaks nähakse ette, et laagri korraldamise toetuse saajal on soodustuusikuga noore osalemisel

partneriks noore elukohajärgne kohalik omavalitsus või selle hallatav asutus. Ühtlasi kohustub laagri korraldaja toetama laagritegevustes noorte omaalgatust, kaasamist, õpieesmärkide seadmist ning tagasiside kogumist.

Laagrikorraldaja partnerlus kohaliku omavalitsusega soodustuusikuga noorte laagris osalemisel väljendub selles, et laagrikorraldaja võtab soodustuusikuga kohtade olemasolul kohaliku omavalitsusega ühendust, et selgitada välja, kas kohalikus omavalitsuses on lapsi või noori, kes võiksid kvalifitseeruda soodustuusikuga laagrisse. Kohalik omavalitsus on see, kes tagab, et soodustuusikuga saavad laagris osaleda erinevatel põhjustel vähemate võimalustega lapsed ja noored, kellel muul viisil sellist võimalust ei avaneks. See aitab muuta laagriteenust vähemate võimalustega lastele ja noortele kättesaadavamaks.

Eelnõu § 10 reguleerib toetuse kasutamise kontrolli
Eelnõus täpsustatakse, et toetuse andja teeb juhuvalimi alusel toetuse saajate seas kontrolli ning määratletakse, et kontrolli teostatakse laagrite ja täienduskoolituste toimumise ning läbiviidud tegevuste üle, samuti toetuse eesmärgipärase kasutamise ning määruses kehtestatud nõuetele vastavuse üle. Ühtlasi tuuakse eelnõus välja, missuguseid konkreetseid dokumente või fakte võidakse kontrollida.

Eelnõu § 11 sätestab aruande esitamisega seonduva
Paragrahviga 11 reguleeritakse toetuse kasutamise aruandluse korda, tähtaegu ning esitatavate andmete koosseisu, tagades toetuse sihtotstarbelise kasutamise kontrollitavuse ja järelevalve vastavalt riigieelarve seadusele ja noorsootöö seadusele.

Võrreldes varasema korraga on aruandluskohustust muudetud selgemaks ja halduskoormust vähendavaks. Toetuse saaja esitab toetuse andjale taotluskeskkonna kaudu aruande 15 tööpäeva jooksul pärast viimase laagrivahetuse või täienduskoolituse toimumist, kuid hiljemalt toetuse saamise aasta 1. detsembriks. Aruandes esitatakse sisutegevuste lühikokkuvõte, lõplik tegelike kulude ja kaasrahastuse eelarve ning osalejate arvud. Laagrite puhul esitatakse osalejate arv ja vanus vahetuste lõikes ning eraldi soodustuusikuga noorte arv, samas kui koolituste puhul esitatakse osalejate arv koolituste lõikes. Korraldajatelt on eemaldatud kohustus esitada aruandes noorte jaotuvust kohalike omavalitsuste lõikes, asendades selle noorte vanuselise jaotusega, mis lihtsustab aruandlust ning võimaldab samal ajal koguda sisulist statistikat teenuse kättesaadavuse ja sihtrühma kohta. Lisaks sätestatakse toetuse andjale kohustus esitada Haridus- ja Teadusministeeriumile hiljemalt 20. detsembriks valdkondlik koondaruanne, mis koondab osalejate statistika, toetuste jaotuse ja määratleb edasised arenguvajadused.

Eelnõu §-s 12 sätestatakse toetuse tagasinõudmisega seonduv
Eelnõu §-s 12 sätestatakse toetuse tagasinõudmisega seotud protseduur. Olulisi muutusi võrreldes praegu kehtiva versiooniga siin ette pandud ei ole. Taotleja ei pea tagastama alla 10 euro suurust jääki. Samuti ei pea toetuse andja toetust tagasi küsima, kui taotleja on võrreldes kavandatuga kaasanud laagrisse kuni 20% vähem noori või koolitusele kuni 20% vähem osalejaid.

Eelnõu § 13 sätestab määruse kehtetuks tunnistamise
Kuna eelnõuga ette pandud muudatused on ulatuslikud ning puudutavad praegu kehtivat määrust tervikuna, siis tunnistatakse eelnõu vastuvõtmisega kehtetuks haridus- ja teadusministri 11. jaanuari 2024. a määrus nr 2 „Noorte püsi- ja projektlaagrite toetuse andmise tingimused ja kord“.

4. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu on vastavuses Euroopa Liidu õigusega.

4.1. Riigiabi analüüs
Noorte püsi- ja projektlaagrite ning laagrikasvataja ja laagrikasvataja-juhataja osakutse täienduskoolituse toetamine

1. Analüüsi eesmärk
Käesoleva analüüsi eesmärk on hinnata, kas noorte püsi- ja projektlaagri ning laagrikasvataja ja laagrikasvataja-juhataja osakutse täienduskoolituse korraldamiseks kavandatav sihtfinantseerimistoetus kujutab endast Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi ELTL) artikli 107 lõike 1 tähenduses riigiabi.

Analüüsi lähtekohaks on eelkõige toetuse eesmärk ja olemus: riik toetab noortele suunatud mitteformaalõppe kättesaadavust ning selle kvaliteeti. Toetuse eesmärk ei ole toetada ettevõtlust kui sellist, vaid tagada Eestis elavatele noortele võimalus osaleda eesmärgistatud ja struktureeritud mitteformaalõppes ning tagada laagrites töötavate isikute pädevus.

ELTL artikli 107 lg 1 kohaselt on keelatud igasugune liikmesriigi või riigi ressurssidest ükskõik missugusel kujul antav abi, mis kahjustab või ähvardab kahjustada konkurentsi, soodustades teatud ettevõtjaid või teatud kaupade tootmist niivõrd, kuivõrd see kahjustab liikmesriikide vahelist kaubandust.

Euroopa Komisjoni teatise Euroopa riigiabi eeskirjade kohaldamise kohta (edaspidi riigiabi teatis) järgi on riigiabiga tegemist juhul, kui riigi tegevus vastab järgnevatele kriteeriumitele:
(i) abi antakse riigi, linna või valla vahenditest;
(ii) abimeetmel on valikuline iseloom, st abimeede on suunatud teatud ettevõtjale, ettevõtjate grupile või mingite kindlate kaupade tootmiseks;
(iii) abimeede annab eelise abi saajale;
(iv) abimeede moonutab või võib moonutada konkurentsi ja kaubandust Euroopa Liidu riikide vahel.

Riigiabi analüüsi tuleb alustada küsimusest, kas abisaaja üldse tegeleb majandustegevusega. Majandustegevus on kaupade või teenuste pakkumine turul ning juriidiline vorm ega kasumi teenimise eesmärk ei ole seejuures määrav.

2. Kas toetuse saaja on ettevõtja?

2.1. Üldpõhimõte
Riigiabiõiguses on ettevõtja mõiste funktsionaalne. Ettevõtjaks võib olla ka mittetulundusühing või muu juriidiline isik, kui ta pakub turul tasu eest teenuseid.

Seetõttu ei ole võimalik üksnes asjaolust, et laagri korraldaja võib olla mittetulundusühing või muu mittetulunduslik organisatsioon, järeldada, et riigiabiõigus ei kohaldu.

5.2. Mitteformaalõppe eripära
Samas tuleb ettevõtja staatuse hindamisel arvesse võtta Euroopa Komisjoni seisukohta haridusteenuste kohta. Komisjoni hinnangul võib riigi rahastatav ja riigi järelevalve all toimiv riikliku haridussüsteemi raames korraldatav avalik haridus olla mittemajanduslik tegevus. Komisjoni teatises on märgitud, et sellise haridussüsteemi korral täidab riik oma sotsiaalset,

kultuurilist ja hariduslikku ülesannet ega osale tasu eest teenuste osutamise tegevuses. Samuti ei muuda hariduse mittemajanduslikku olemust iseenesest asjaolu, et õppijad või nende vanemad maksavad teatavaid tasusid, kui need katavad üksnes osa teenuse tegelikest kuludest. Komisjon rõhutab siiski, et avalikke haridusteenuseid tuleb eristada teenustest, mida rahastatakse peamiselt õppijate, vanemate või muu kommertstulu kaudu ning kus tegutsevad konkureerivad eraorganisatsioonid. Sellisel juhul võib haridustegevus olla majanduslik.

Käesoleva meetme puhul ei ole seetõttu põhjendatud teha absoluutset järeldust, et kõik toetuse saajad tegutsevad mittemajanduslikult. Mõne laagri korraldaja puhul võib osalemistasu ja muu tegevustulu tõttu olla tegemist majandustegevusega.

Samas ei tähenda ettevõtja staatuse võimalik esinemine automaatselt riigiabi olemasolu. Kõik ELTL artikli 107 lõike 1 tingimused peavad olema täidetud kumulatiivselt.

2. Toetatava tegevuse õiguslik ja sisuline olemus

2.1. Juhul, kui laagri korraldajate mõningaid tegevusi käsitletakse majandustegevusena, hinnatakse programmi vastavust riigiabi tunnustele.

- Riigi vahendid. Laagrite korraldajale antakse vahendid noorte- ja haridusprogrammi elluviimiseks riigi vahenditest. Seega on see kriteerium täidetud.
- Majanduslik eelis. Kui laagrikorraldajaid käsitletakse ettevõtjana, võib vahendite andmine anda eelise, mida turutingimustes ei oleks. Seega ei saa eelise olemasolu välistada.
- Valikulisus. Toetus ei ole üldine meede kõigile Eesti ettevõtjatele. Toetust võivad taotleda üksnes määruses sätestatud tingimustele vastavad noorte püsi- ja projektlaagrite pidajad ning osakutse täienduskoolituse korraldajad, seega on toetuse valikulinekriteerium täidetud.
- Mõju konkurentsile ja liikmesriikide vahelisele kaubandusele.

Käesolevas meetmes on otsustav eelkõige viimane tingimus – mõju liikmesriikidevahelisele kaubandusele ning seetõttu järgneb selle kriteeriumi osas põhjalikum analüüs.

2.2. Mõju konkurentsile ja liikmesriikidevahelisele kaubandusele

Mõju kaubandusele kui riigiabi kohustuslik tingimus
ELTL artikli 107 lõike 1 kohaldamiseks ei piisa sellest, et toetuse saaja tegutseb majandustegevuses või et talle antakse majanduslik eelis. Peab olema täidetud ka tingimus, et meede mõjutab või võib mõjutada liikmesriikidevahelist kaubandust.

Euroopa Komisjoni riigiabi mõiste teatises on seda tingimust käsitletud punktides 189–198. Komisjon märgib punktis 195, et mõju liikmesriikidevahelisele kaubandusele ei tohi olla pelgalt hüpoteetiline või eelduslik. Tuleb välja selgitada, miks meede võib konkurentsi moonutada ja miks see võib mõjutada liikmesriikidevahelist kaubandust, lähtudes meetme prognoositavatest mõjudest.

See põhimõte on käesoleva meetme puhul keskse tähtsusega.

Euroopa Komisjoni „puhtalt kohaliku mõju“ kriteerium
Komisjon on sellise järelduse tegemisel hinnanud eelkõige kolme asjaolu:

1. kas teenust osutatakse piiratud piirkonnas ühe liikmesriigi territooriumil;
2. kas teenus tõenäoliselt ei meelita ligi teistest liikmesriikidest pärit kliente;
3. kas meetmel ei ole ette näha enamat kui marginaalset mõju piiriülestele investeeringutele või ettevõtjate asutamisele.

Komisjoni teatise punkt 197 sisaldab näiteid valdkondadest, kus sellistel asjaoludel on leitud, et toetus ei ole võimeline mõjutama liikmesriikidevahelist kaubandust. Nende seas on muu hulgas:

- valdavalt kohalikku sihtrühma teenindavad spordi- ja vaba aja rajatised;
- kohalikud kultuuriüritused;
- kohalikule elanikkonnale suunatud haiglad ja tervishoiuasutused;
- väikese kohaliku kasutajaskonnaga sadamad ja lennujaamad;
- muud tegevused, mille puhul piiriüleste klientide või investeeringute kaasamine on ebatõenäoline.

Komisjon rõhutab samas, et puudub ammendav loetelu tegevustest, mida saab automaatselt pidada kohaliku mõjuga tegevusteks. Hinnang tuleb anda konkreetse meetme tingimuste alusel. See tähendab, et ka noortelaagrite puhul ei saa üksnes tegevuse nimetusest järeldada, et mõju kaubandusele puudub. Küll aga võimaldab Komisjoni enda lähenemine hinnata meetme tegelikke omadusi ja nende põhjal põhjendada kohaliku mõju olemasolu.

Käesoleva meetme puhtalt kohalik mõju – Käesoleva meetme puhul esineb mitu asjaolu, mis eristavad seda tavapärasest ettevõtlustoetusest ning toetavad järeldust, et meetmel puudub mõju liikmesriikidevahelisele kaubandusele.

Teenuse sihtrühm on Eesti noored – Meetme eesmärk on tagada noortele Eestis mitteformaalõppe võimaluste kättesaadavus. Toetuse andmine on seotud noorsootöö ja Eesti haridussüsteemiga. Meetme eesmärk ei ole kujundada Eesti laagriteenust eksporditavaks teenuseks ega suurendada Eesti teenusepakkujate suutlikkust konkureerida teiste liikmesriikide ettevõtjatega. Toetust ei anta eesmärgiga meelitada Eestisse välisriikide noori ega suurendada Eesti laagrite rahvusvahelist atraktiivsust.

Laagrite tegevus on territoriaalselt piiratud – Noorte- ja projektlaagri tegevus toimub konkreetse tegevusloa alusel ja kindlaksmääratud asukohas. Noorte- ja projektlaagri pidamine ei kujuta endast teenust, mida saaks osutada piiriüleselt ilma tegevuskohata Eestis. Vastupidi, noorsootöö seadus seob laagritegevuse konkreetse tegevuskoha, tegevusloa, laagri keskkonna, juhendajate kvalifikatsiooni ning tegevuskavaga. Projektlaagri tegevusloa lahendab vastava kohaliku omavalitsuse üksuse valitsus.

See vähendab oluliselt võimalust, et meetme tulemusel tekiks piiriülene teenusekaubandus.

Teenus ei ole suunatud välisriikidest klientide kaasamisele – Meetme tingimustest ei tulene ega tulene toetuse eesmärgist vajadust turustada laagreid teistes liikmesriikides. Toetuse saamiseks peab laagri pidajal olema Eesti õiguse kohane tegevusluba või olema esitatud selle saamiseks taotlus. Laagri tegevuskava peab vastama Eesti noorsootöö regulatsioonile ning toetuse kasutamist kontrollitakse Eesti ametiasutuste poolt.

Meetme kaudu ei rahastata rahvusvahelist turundust, välisriikides osutatavaid teenuseid ega teenuse eksporti.

Toetuse suurus ja meetme ulatus – Toetuse määrad on väga väikesed ning seotud konkreetse noore ja konkreetse laagri või koolitatavaga.

Püsilaagri laagrituusiku toetus on 6,20 eurot noore kohta laagripäevas ja soodustuusiku toetus 12,40 eurot. Projektlaagri vastavad määrad on 3,10 ja 6,20 eurot. Osakutse täienduskoolituse toetus on 24,50 eurot koolitatava kohta. Meetme rahastamine ei kujuta endast ulatuslikku

investeeringutoetust, mille kaudu rajatakse uus teenusepakkuja või suurendatakse ettevõtja võimet siseneda Euroopa siseturule.

Toetuse ülesanne on katta väike osa konkreetse mitteformaalõppe tegevuse kuludest ja parandada selle kättesaadavust.

Kuigi abi väike suurus ei välista iseenesest kaubanduse mõjutamist, toetab see käesolevas meetmes koos teiste asjaoludega järeldust, et meetmel ei ole siseturule märgatavat mõju. Euroopa Komisjoni teatis nõuabki meetme mõju hindamist tervikuna, mitte üksnes toetuse suuruse põhjal.

Piiriüleste investeeringute või asutamise mõju puudumine Oluline ei ole üksnes küsimus, kas mõni välisriigi noor võiks teoreetiliselt Eestis laagris osaleda, vaid kas toetus võib mõjutada piiriülest teenusekaubandust või investeeringuid.

Käesoleva meetme puhul on see mõju ebatõenäoline.

Toetuse suurus ja kasutamise tingimused ei loo välisriigi ettevõtjale olulist põhjust tulla Eesti turule. Samuti ei loo toetus toetuse saajale olulist konkurentsieelist, mis muudaks Eesti turu välismaistele teenusepakkujatele raskemini ligipääsetavaks.

Toetuse mõju seisneb eelkõige selles, et Eesti noored saavad osaleda Eestis korraldatavas mitteformaalõppes väiksema omaosalusega.

Eesti õigusest tulenev teenuse eripära – Nortelaager ei ole tavapärane vaba aja veetmise või majutuse teenus.

Noorsootöö seadus määratleb laagri pidaja tegevuse sõnaselgelt mitteformaalõppe teenusena. Laagri tegevusloa saamiseks tuleb esitada andmed muu hulgas laagri tegevuskava, mitteformaalõppe eesmärkide ja noori arendavate tegevuste kohta.

Seega on meetme keskmes konkreetne Eesti haridus- ja noorsootöö poliitika eesmärk: võimaldada noortele Eestis eesmärgistatud mitteformaalõpet.

See erineb meetmest, mille eesmärk oleks toetada näiteks majutusasutuste, reisiteenuste või turismiteenuste pakkujate konkurentsivõimet.

Käesolevas analüüsis jõutakse järeldusele, et kuigi toetuse puhul võib teatavate toetuse saajate korral esineda majandustegevuse ja majandusliku eelise element, ei ole meetmel ette nähtud kujul mõju liikmesriikidevahelisele kaubandusele. Meetme eesmärk, sihtrühm, tegevuste geograafiline ulatus, tegevusloa süsteem, toetuse suurus ja toetatavate teenuste iseloom viitavad sellele, et tegemist on Eestis osutatava kohaliku ja piiratud ulatusega mitteformaalõppe teenusega, millel puudub siseturul piiriülene mõõde.

Seetõttu ei ole toetuse andmisel tegemist riigiabiga ELTL artikli 107 lõike 1 tähenduses ning vähese tähtsusega abi regulatsiooni kohaldamine ei ole vajalik.

3. Täienduskoolituse hindamine

Osakutse täienduskoolituse toetust tuleb hinnata eraldi, sest täienduskoolituse korraldamine võib teatud tingimustel olla selgelt turul osutatav teenus.

Ka siin tuleb siiski hinnata meetme konkreetset ülesehitust.

Toetust antakse üksnes koolitusele, mis:

1. on seotud laagrikasvataja või laagrikasvataja-juhataja osakutsega;
2. vastab noorsootöötaja kutsestandardile;
3. kestab vähemalt 32 akadeemilist tundi;
4. on seotud Eesti noorsootöö süsteemiga;
5. on suunatud Eestis laagritegevuses vajaliku pädevuse tagamisele.

Toetus ei ole üldine ettevõtjate koolitustoetus ega toeta koolitusettevõtte vabalt valitud turuteenuse arendamist.

Koolituse sisu on õigusaktide ja kutsestandardi kaudu ette määratud ning selle eesmärk on tagada Eesti noorsootöö süsteemis töötavate laagrikasvatajate ja -juhatajate pädevus.

Samuti ei ole meetme eesmärk pakkuda Eestis rahvusvahelist koolitusturgu või meelitada Eestisse välisriikide koolituskliente.

Koolituse mõju on seetõttu seotud Eesti tööturu ja Eesti noorsootöö süsteemiga.

Kui koolituse korraldaja peaks siiski olema ettevõtja, kes pakub koolitusteenust turul, võib talle toetuse kaudu tekkida majanduslik eelis. Sellest hoolimata ei ole meetme ülesehituse tõttu ette näha, et selline eelis mõjutaks liikmesriikidevahelist kaubandust.

Seega kehtib ka täienduskoolituse suhtes sama põhiargument: **kohaliku mõju tõttu puudub ELTL artikli 107 lõike 1 kohaldamiseks vajalik liikmesriikidevahelise kaubanduse mõjutamise tingimus.**

Lõppjäreldus

Käesoleva määruse alusel antavat toetust ei ole põhjendatud käsitada riigiabina ELTL artikli 107 lõike 1 tähenduses.
Kuigi teatavate toetuse saajate puhul võib esineda majandustegevus ning toetusega võib kaasneda majanduslik eelis, puudub meetmel prognoositav mõju liikmesriikidevahelisele kaubandusele. Toetatav tegevus on Eesti noorsootöö ja haridussüsteemi osa, teenuse sihtrühm on kohalik, teenuse osutamine toimub Eestis ning tegevusloa ja sisuliste nõuetega on tegevus tihedalt seotud Eesti õigus- ja haldussüsteemiga. Samuti ei ole meetme eesmärk ega eeldatav toime seotud välisriikidest klientide kaasamise, teenuse ekspordi või piiriüleste investeeringute mõjutamisega.

Järeldust toetab Euroopa Komisjoni riigiabi mõiste teatis, mille kohaselt ei saa mõju liikmesriikidevahelisele kaubandusele olla pelgalt hüpoteetiline ning konkreetsetel asjaoludel võib majandustegevuse toetamisel olla puhtalt kohalik mõju.

Käesoleva meetme puhul on nimetatud asjaolud piisavalt tugevad, et asuda seisukohale, et **ELTL artikli 107 lõike 1 kohaldamise tingimused ei ole täidetud ning vähese tähtsusega abi regulatsiooni ei ole vaja rakendada.**

Analüüsi koostamisel on arvesse võetud:

1. Euroopa Liidu toimimise lepingu artikleid 107 ja 108;
2. Euroopa Komisjoni teatist riigiabi mõiste kohta ELTL artikli 107 lõike 1 tähenduses (2016/C 262/01);
3. konkurentsiseadust;

4. Eesti Vabariigi haridusseadust;
5. noorsootöö seadust;
6. meetme eesmärki, toetuse saajate ringi, toetuse arvutamise põhimõtteid ning toetatavate tegevuste tegelikku olemust.

5. Määruse mõjud

Määrus mõjutab noote püsi- ja projektlaagri korraldajaid ning laagrikasvataja ja laagrikasvataja-juhataja osakutse täienduskoolituse korraldajaid, täpsustades võrreldes kehtiva korraga taotluses esitatavat andmestikku, lihtsustades taotlemise ja taotluste menetlemise protsessi ning selgitades lahti toetuse saaja kohustused tegevuste läbiviimisel.

Taotlemisprotsess muutub lihtsamaks ja läbipaistvamaks ning on paindlikumalt korraldatud – projekt- ja püsilaagri korraldaja ei pea enam taotlemisel tegevusluba omama ning osakutse täienduskoolituse korraldajate ring laieneb. Lihtsam ja selgem taotlemisprotsess tagab, et riigieelarvelise toetuse taotlemine on jõukohasem erinevatele korraldajatele ning võiks suurendada laagriteenuse ligipääsetavust noorte jaoks.

Ühtlasi on varasemast selgemalt määratletud laagrikorraldaja kohustused seoses turvalisuse tagamisega laagris, mis võimaldab olla kindel, et riigieelarvelist toetust saanud laagrites pööratakse eritähelepanu laste ja noorte turvalisusele.

5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamiseks vajalikud riigieelarvelised vahendid ei suurene ning on kavandatud Haridus- ja Noorteameti eelarvesse.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu kooskõlastamine

Käesolev eelnõu esitatakse kooskõlastamiseks Justiits- ja Digiministeeriumile, Rahandusministeeriumile ja Eesti Linnade ja Valdade Liidule ning arvamuse andmiseks Eesti Laagrikorraldajate Liidule ning Haridus- ja Noorteametile.