



KORRALDUS

13.10.2023 nr DM-124605-14

BLRT Grupp AS keskkonnaloa nr KL-519875 andmine ja keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine

1. OTSUS

Lähtuvalt BLRT Grupp AS (registrikood 10068499, aadress Kopli tn 103/38, Põhja-Tallinna linnaosa, Tallinn, Harju maakond) vee erikasutuse keskkonnaloa taotlusest, võttes aluseks haldusmenetluse seaduse § 40, § 46, veeseaduse § 2 lg 2, § 187 § p 8, 10 ja 17, § 191 lg 1, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41 lg 1 p 1, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 3 lg 1 p 1, § 6 lg 2 p 18 ja lg 4, § 6¹ lg 3 ja 5, § 9 lg 1, § 11 lg 2, 2², 2³, 4, 8 ja 8¹, ja § 12 lg 1¹ p 1 otsustan:

1.1. Jätta algatamata keskkonnamõju hindamine BLRT Grupp AS (registrikood 10068499, aadress Kopli tn 103/38, Põhja-Tallinna linnaosa, Tallinn, Harju maakond) vee erikasutuse keskkonnaloa nr KL-519875 taotluse menetluse raames. Täiendavad keskkonnauuringud ei ole vajalikud, oluline on järgida töökorralduslike nõudeid.

1.2. Anda BLRT Grupp AS-le vee erikasutuse keskkonnaluba nr KL-519875 vee erikasutustöödeks Vene-Balti sadamas (Harju maakond, Tallinn, Põhja-Tallinna linnaosa, Kopli tn 103, 11712): süvendamine mahus kuni 3000 m³, süvenduspinnase paigutamine mere põhja mahus 2800 m³, tahkete ainete paigutamine allpool keskmist veetaset mahus kuni 7397 m³. Vee erikasutuse käigus muutub kaldajoon. Keskkonnaluba antakse kehtivusega kuni 31.12.2025.

1.3. Määrata vee erikasutuse keskkonnaloale nr KL-518848 töökorralduslikud nõuded ja tingimused vee erikasutuse mõju vähendamiseks (loa tabel V16):

1.3.1. Vee erikasutustööd on lubatud teostada talvel (01.12-15.03) või suvisel-sügisel (01.07-31.11) madalvee periood., st väljaspool kalade kudeaega.

1.3.2. Vee erikasutustöid ei ole lubatud teostada tugeva tuulega (3 h keskmine üle 15 m/s). Heljumi leviku piiramiseks tuleb paigutada tööpiirkonda ujuvpoomid.

1.3.3. Vee erikasutustööd tuleb peatada, kui visuaalse seire käigus tuvastatakse reostusilmingud (õlilaigud, ebameeldiv lõhn või mõni muu reostusele viitav muutus) ja/või oluline heljumi kandumine akvatooriumist väljapoole. Reostusilmingute ja/või olulise heljumi leviku piiramiseks väljapoole akvatooriumi tuleb vajadusel kasutada ajutisi kaitseekraane. Avariilistest olukordadest ja (võimalikust) loodusreostusest informeerida kohalikku omavalitsust ja Keskkonnaametit. Vajadusel kaasata Päästeamet.

1.3.4. Süvendustööde läbiviimisel peab olema olemas õlikorje tehnika valmisolek. Reostusilmingute ilmnemise korral tuleb koheselt võtta tarvitusele abinõud reostuse peatamiseks ja likvideerimiseks ja edasiseks ennetamiseks.

1.3.5. Reostunud süvenduspinnas ei ole lubatud kaadata: pinnasepumpadega tuleb eemaldada pealne reostunud mudane kiht. Muda tuleb pumba ujuvdokil nr 34 olevatesse geotekstiilist kottidesse, mis seejärel tõstetakse maapinnale. Setendit peab käsitlema jäätmena (pinnase peab andma üle isikutele, kes omavad vastavat jäätmeluba). Ülejäänud pinnast on lubatud kasutada rajatava kai täiteks, enne väljakaevatava pinnase paigutamist tuleb ehitada kai sulundseinad rammimise teel.

1.3.6. Vaiade rammimisega seotud tööd on lubatud ainult päevasel ajal (keelatud ajavahemikul 21.00-7.00).

1.3.7. Kasutatav tehnika peab olema töökorras ja ei tohi põhjustada täiendavat pinnasega veereostust. Tööde käigus tuleb järgida head ehitustava ning jälgida töötavate mehhanismide tehnilist korrasolekut. Masinaid tankida väljaspool veekaitsevööndit.

1.3.8. Tööde tegija on kohustatud kasutama keskkonnanaloa taotluses kirjeldatud tehnoloogiat ja töökorraldust ning teostama töid mahus, mis on toodud Keskkonnaametile esitatud taotluses. Keskkonnanaloale kantud nõuete mitte täitmise korral on Keskkonnaametil, vastavalt KeÜS § 62 lg 2 ja veeseaduse § 194 lg 2 p 4 õigus tunnistada keskkonnaluba kehtetuks.

1.3.9. Loas määramata juhtudel lähtuda veeseadusest ning selle alusel kehtestatud õigusaktidest.

1.3.10. Tööde käigus ei tohi olla häiritud piirnevate sadamate tegevus.

1.4. Määrata vee erikasutuse keskkonnanaloale nr KL-518848 seire nõuded (loa tabel V10):

1.4.1. Tööperioodil peab igapäevaselt jälgima visuaalselt vee kvaliteeti ning vajadusel (pinnavee läbipaistvuse halvenemisel, õlilaikude, ebameeldiva lõhna või mõne muu reostusele viitava muutuse korral) võtma pinnavee proovid tööde teostamise piirkonnast ja võrdlusalalt hõljuvainete, ohtlike ainete (Cu, TbT) ning naftasaaduste määramiseks. Proovide võtmisel tuleb tagada proovi esinduslikkus.

1.5. Määrata vee erikasutuse keskkonnanaloale nr KL-518848 nõuded teabe esitamiseks (loa tabel V17).

1.6. Korraldus jõustub selle teatavakstegemisest.

2. ASJAOLUD

2.1. Keskkonnanaloa taotluse läbivaatamine

BLRT Grupp AS (registrikood 10068499, aadress Kopli tn 103/38, Põhja-Tallinna linnaosa, Tallinn, Harju maakond) taotleb[1] vee erikasutuse keskkonnaluba (edaspidi *keskkonnaluba*). Keskkonnaluba taotletakse vee erikasutustöödeks seoses ujuvdoki nr 3 asendamisega uue ujuvdokiga Vene-Balti sadamas (Harju maakond, Tallinn, Põhja-Tallinna linnaosa, Kopli tn 103, 11712).

Haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) § 35 lg 1 p 1 järgi algab haldusmenetlus taotluse esitamisega haldusorganile. Keskkonnaamet kontrollis keskkonnaloa taotluse vastavust veeseaduse (edaspidi *VeeS*), keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi *KeÜS*) § § 42 lg 1 ja keskkonnaministri 23.10.2019 määruses nr 56 „Keskkonnaloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnaloa taotluse ja loa andmekoosseis“ sätestatud nõuetele ning palus 08.05.2023 kirjaga[2] ja 13.07.2023 kirjaga[3] taotlust täiendada. BLRT Grupp AS esitas 18.07.2023 täiendatud taotluse nr T-KL/1016871-3 [4] (edaspidi *taotlus*). Keskkonnaamet pidas esitatud infot piisavaks keskkonnaloa menetluse algatamiseks.

Taotluse kohaselt on uue ujuvdoki paigutamiseks vaja süvendada doki ankruaalaga külgnevat sadama akvatooriumi mahus kuni 3000 m³. Uue ujuvdoki kasutamiseks rajatakse uus kaiosa. Uue kaiosa rajamisel paigutatakse merepõhja tagasitäiteks ligikaudu 2800 m³ süvenduspinnast. Enne väljakaevatava pinnase paigutamist täiteks ehitatakse kai sulundseinad rammimise teel, st pinnas paigutatakse uue rajatise sisse. Lisaks toimub kai rajamisel tahkete ainete paigutamine allpool keskmist veetaset mahus kuni 7397 m³. Kaiosa rajamisel toimub ka kaldajoone muutmine.

2.2. Keskkonnaloa taotluse menetluse algatamisest teavitamine

2.2.1. Keskkonnaamet teavitas 02.08.2023 kirjaga[5] taotlejat taotluse menetluse võtmisest ning küsis 02.08.2023 kirjaga[6] kohaliku omavalitsuse arvamust taotluse kohta (*KeÜS* § 43 lg 1). Kohalik omavalitsus nõustus 03.02.2023 kirjas[7] taotluses esitatuga.

2.2.2. Keskkonnaamet teavitas 02.08.2023 avalikkust keskkonnaloa menetluse algatamisest väljaandes *Ametlikud Teadaanded*. Keskkonnaamet ei pea teate avaldamist kohalikus või maakondlikus ajalehes vajalikuks (*KeÜS* § 47 lg 2 kohaselt võib teate jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi). Taotluse kohaselt kavandatakse töid olemasolevas sadamas. Tööd on vajalikud laevaremonditööde jätkamiseks Vene-Balti sadamas, ujuvdoki väljavahetamisel remonditööde maht eelduslikult ei suurene (üks ujuvdokk asendatakse teisega). Laevaremondi tööde teostamine Vene-Balti sadamas on kooskõlas kehtivate planeeringutega (vt eelhinnangu ptk 1.1.2.). Arvestades tööde mahtu ja eesmärki lähtuti eeldusest, et kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub eeldatavalt piisav avalik huvi.

2.2.3. Keskkonnaamet teavitas 02.08.2023 kirjaga[8] tegevuskoha piirinaabreid menetluse algatamisest (*KeÜS* § 46 lg 1 p 1).

Taotluse kohta edastas ettepanekud 04.08.2023 kirjaga[9] Riigi Kinnisvara AS. Riigi Kinnisvara AS toob välja, et kavandatavad tööd ei tohi häirida Süsta baasi tegevust (Süsta 15, Põhja-Tallinna linnaosa, Tallinn, Harju maakond, tegemist ühise akvatooriumi piiriga). Keskkonnaamet lisab sellest lähtuvalt keskkonnaloale vastava tingimuse (vt p 3.3.5.).

Rohkem ettepanekuid taotlusele ei esitatud.

2.3. Keskkonnaloa otsuse eelnõu avalikustamine ja ärakuulamine

2.3.1. Loa andja teavitas 14.09.2023 keskkonnaloa nr KL-519875 andmise otsuse eelnõu ning eelhinnangu ja sellega seonduva keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise otsuse eelnõu (edaspidi *eelnõud*) valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaande ja saatis menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seadus (edaspidi *KeHJS*) § 11 lg 2²). Eelnõudele ei esitatud ettepanekuid ja vastuväiteid.

[1] Registreeritud keskkonna otsuste infosüsteemis KOTKAS 26.04.2023 menetluse nr M-124605 all.

[2] Registreeritud KOTKAS 08.05.2023 kirja nr DM-124605-3 all.

[3] Registreeritud KOTKAS 13.07.2023 kirja nr DM-124605-7 all.

[4] Registreeritud KOTKAS 18.07.2023 menetluse nr M-124605 all.

[5] Registreeritud KOTKAS 02.08.2023 kirja nr DM-124605-9 all.

[6] Registreeritud KOTKAS 02.08.2023 kirja nr DM-124605-10 all.

[7] Registreeritud KOTKAS 06.02.2023 kirja nr DM-122300-9 all.

[8] Registreeritud KOTKAS 02.08.2023 kirja nr DM-124605-9 all.

[9] Registreeritud KOTKAS 02.08.2023 kirja nr DM-124605-11 all.

3. KAALUTLUSED

3.1. Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

3.1.1. Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (KeHJS § 3 lg 1 p 1 ja p 2).

3.1.2. Planeeritav tegevus ei ole olulise keskkonnamõjuga tegevus KeHJS mõistes (KeHJS § 11 lg 3, § 6 lg 1), seega keskkonnamõju hindamise (edaspidi *KMH*) algatamine ei ole kohustuslik ja KMH-d ei algatata KMH vajadust põhjendamata. KeHJS § 11 lg 4 kohaselt tuleb KeHJS § 6 lg 2 nimetatud tegevuste korral kaaluda KMH algatamist või algatamata jätmist lisades otsusele KeHJS § 6¹ kohase eelhindamise tulemused.

3.1.3. Keskkonnaamet peab andma eelhinnangu ja kaaluma KMH vajalikkust (KeHJS § 6 lg 2³) kuna planeeritakse süvendamist mahus üle 500 m³ ja toimub sadamarajatise laiendamine (KeHJS § 6 lg 2 p 18, § 6¹ lg 3, § 11 lg 2 ja 4 ning KeHJS § 6 lg 4 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi *määrus nr 224*) § 1 lg 1, § 11 p 1 ja 7²).

3.1.4. Keskkonnaamet on andnud eelhinnangu (LISA EELHINNANG), milles leiab, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

- kavandatav tegevus ei mõjuta oluliselt kaitsealasid, kaitstavate liikide elupaikasid ega Natura 2000 võrgustiku alasid;
- kavandatava tegevusega ei kaasne olulist keskkonnamõju veele ega välisõhule, samuti ei

ületata piirmäärasid müra ja õhusaastatuse osas, vibratsioon puudub. Tegevusega ei kaasne koosmõju teiste tegevustega;

- kavandatava tegevusega ei kaasne mõju inimeste tervisele, heaolule ja varale, samuti avariilukordi või suurõnnetusi.

3.2. Kaalutlused keskkonnavalua andmisel

3.2.1. VeeS § 2 lg 2 ja KeÜS § 41 lg 1 p 1 koostoimes on vee erikasutuse aluseks vee erikasutuse keskkonnavalua. Vastavalt VeeS §187 punktile 8, 10 ja 17 on keskkonnavalua kohustuslik, kui süvendatakse veekogu või paigutatakse veekogu põhja süvenduspinnast mahuga alates 100 kuupmeetrist (p 8), kui paigutatakse veekogusse tahkeid aineid mahuga alates 100 kuupmeetrist (p 10) ja kui muudetakse pinnaveekogumiga hõlmatud veekogu, pinnaveekogumiga hõlmamata loodusliku järve või üle ühe hektari suuruse veepeegli pindalaga tehisjärve kaldajoont (p 17).

Keskkonnavalua p 1.2. kohaselt antakse keskkonnavalua BLRT Grupp AS-le keskkonnavalua süvendamiseks mahus kuni 3000 m³, süvenduspinnase paigutamiseks mere põhja mahus 2800 m³, tahkete ainete paigutamiseks allpool keskmist veetaset mahus kuni 7397 m³ ning vee erikasutuse käigus kaldajoone muutmiseks.

3.2.2. VeeS § 189 lg 1 kohaselt on vee erikasutuse keskkonnavalua tähtajatu, va kui tegevus on ühekordne (VeeS § 189 lg 1 p 2). Keskkonnavalua antakse vee erikasutuseks, mis on vajalikud uue ujvdoki paigutamiseks. Keskkonnavalua antakse lähtuvalt taotlusest kehtivusega kuni 31.12.2025.

3.2.3. Vee erikasutust planeeritakse taotlejale kuuluva kinnistuga (Kopli tn 103, Põhja-Tallinna linnaosa, Tallinn, Harju maakond) piirneval merealal Kopli lahes (VEE3134050). Eesti mereala sisemeri on avalik veekogu ja kuulub riigile (VeeS § 23). Avaliku veekoguga piirneva kaldakinnisasja omanikul on õigus koormata avalikku veekogu üle kinnisasja piiri ulatuva ning veekogu põhjale toetuva kaldaga püsivalt ühendatud ehitisega seaduses sätestatud tingimustel ja korras (VeeS § 214 lg 2). **Rannajoone muutmise tööde elluviimise lõpetamisest tuleb teavitada Keskkonnaametit.** Vastavad nõuded sätestatakse keskkonnavaluas.

Kavandatava tegevuse maa-ala piires puuduvad teadaolevalt sellised alad, kus õigusaktidega kehtestatud nõudeid on ületatud (KeÜS § 52 lg 1 p 2).

3.2.4. Looduskaitseaduse (edaspidi *LKS*) § 38 lg 3 kohaselt on ehituskeeluvööndis uute hoonete ja rajatiste ehitamine keelatud. Ehituskeeld ei laiene kehtestatud detailplaneeringuga (edaspidi *DP*) või kehtestatud üldplaneeringuga (edaspidi *ÜP*) kavandatud sadamaehitisele (LKS § 38 lg 5 p 2) või kui toimub olemasoleva rajatise laiendamine (LKS § 38 lg 4 p 5). KeÜS § 55 sätestab, et kui keskkonnavalua lubatavaks tegevuseks või sellise ehitise püstitamiseks, mille jaoks ehitisluba ei anta enne keskkonnavalua andmist, on vaja kehtestada detailplaneering, ei anta keskkonnavalua enne sellise detailplaneeringu kehtestamist.

Käesolevalt toimub olemasoleva kaiosa juurdeehitus. Taotluse lisa 8 kohaselt kaiosa

juurdeehitis ca 33 m korda 28 m. Vene-Balti sadamas on ehitusregistri kohaselt olemas kaid nr 1, 2, 3 (EHR kood 220229061), kaide kogupikkus Sadamaregistri kohaselt on 2360 m. Kuna kaiosa ehitatakse olemasoleva kai külge, võib kaiosa lugeda olemasoleva rajatise juurdeehituseks (LKS § 38 lg 4 p 5). Kohaliku omavalitsuse üksus võib lubada detailplaneeringu koostamise kohustuse korral detailplaneeringut koostamata püstitada või laiendada projekteerimistingimuste alusel olemasoleva hoonestuse vahele jäävale kinnisasjale ühe hoone ja seda teenindavad rajatised (planeerimisseadus § 125 lg 5).

Kavandatava tegevuse maa-ala piires puuduvad teadaolevalt sellised alad, kus õigusaktidega kehtestatud nõudeid on ületatud (KeÜS § 52 lg 1 p 2).

3.2.5. 07.10.2022 kinnitati keskkonnaministri käskkirjaga nr 357 veemajanduskavad ja meetmeprogramm lisadega^[1]. 2022-2027 veemajanduskavade eesmärgiks on mh pinna - ja põhjavee vähemalt hea seisundi saavutamine. Veemajanduskavade meetmeprogrammi (edaspidi VMK) kohaselt on oluline uutest ja olemasolevatest koormusallikatest tuleneva veekogumi ohustatuse vältimine, et saavutada merekeskkonna hea seisund (veeseadus § 31 lg 1 p 6). VMK-s on markeeritud probleemina setetesse akumuliseerinud ohtlikud ained. Meetmeprogramm peab vajalikuks meetmeid merepõhja setete saastatuse hindamiseks ja põhjasetetest edasise reostuse liikuma pääsemise vältimiseks. HELCOM Läänemere tegevuskava „Baltic Sea Action Plan 2021“^[2] toob välja, et süvenduspinnase kontroll on oluliseks meetmeks hea merekeskkonna saavutamiseks. Kaadata ei ole lubatud reostunud süvenduspinnast (United Nations Convention on the Law of the Sea art 210).

Keskkonnaministri 28.06.2019. määrus nr 26 „Ohtlike ainete sisalduse piirväärtused pinnases“ (edaspidi *määrus nr 26*) sätestab piirnormid pinnase seisundi hindamiseks. Sadama akvatoorium ja kogu sadama piirkond on tööstustsoon, kus kehtivad vähem ranged normid. Samad piirnormid kehtivad ka süvendamisel põhjast ammutatavale pinnasele - maa-ainesele, kui materjal ladustatakse näiteks sadama territooriumile. Kui aga ammutatav materjal kaadatakse merre, mida tuleb lugeda elukeskkonnaks paljudele organismidele, tuleb aluseks võtta piirnorm elutsoonis. Kui setet ei ole võimalik kaadata ega kasutada sadamaala täiteks, sest vastavad piirarvud on ületatud, peab eemaldatavat setendit käsitlema jäätmena.

Taotluse kohaselt on süvendusalal mudakihi paksus 0,1-0,5 meetrit (maht ca 200 m³). Selle all on looduslik merepõhja pinnas, mis koosneb möllsavimoreenist ja sinisavist. Süvendustööde piirkonnas võetud pinnase pealmise kihi analüüsi tulemused näitasid vase ja tinaorgaaniliste ühendite suurenenud sisaldust võrreldes määruses nr 26 sätestatud tööstustsooni piirnormidega. Ujuvdoki ja kai vahelisel alal on sügavamad kihid varasemalt puutumata ning need eelduste kohaselt olulisel määral reostunud ei ole. Täpsemad pinnase analüüsid ei ole vajalikud HELCOM Süvendamise ja kaadamise juhendi^[3] p 6.3. a kohaselt (varasemalt puutumata pinnas).

Reostunud süvenduspinnas ei ole lubatud kaadata: pinnasepumpadega tuleb eemaldada pealmine reostunud mudane kiht. Muda tuleb pumba ujuvdokil nr 34 olevatesse geotekstiilist kottidesse, mis seejärel tõstetakse maapinnale ning setendit peab käsitlema jäätmena.

Süvendusala vahetus läheduses teostatakse ujuvdokkides laevaremonditöid, seega ettevaatusprintsibist lähtudes tuleb vältida ka ülejäänud pinnase kaadamist kaadamisalale (st elusorganismide elukeskkonda). Käsiraamatus „Veekeskkonnale ohtlikud ained“ on toodud välja võimalus kasutada ex situ stabiliseerimist[4] (näiteks kasutamine sadamarajatise täiteks[5]). Ka säästva arengu seadus § 2 sätestab, et looduskeskkonna ja loodusvarade säästliku kasutamise eesmärgiks on tagada inimesi rahuldav elukeskkond ja majanduse arenguks vajalikud ressursid looduskeskkonda oluliselt kahjustamata ning looduslikku mitmekesisust säilitades. Seega ülejäänud pinnast on lubatud kasutada rajatava kai täiteks. Siiski, enne väljakaevatava pinnase paigutamist tuleb ehitada kai sulundseinad rammimise teel. Vastavad nõuded sätestatakse keskkonnaloas.

Töödega võib kaasneda mõningane heljumi teke ja toitainete/ohtlike ainete vabanemine setetest. Sellises mahus põhjasetete häirimisel tekkiv toitainete lahustumine veesambasse ei põhjusta täiendavat pelaagilist primaarproduktiooni määral, mis võiks mõjutada veekogumi seisundit[6]. Hajuheite minimeerimiseks on võimalik vähendada rakendades vastavaid töökorralduslikke nõudeid: süvendustööde teostamisel tuleb järgida ilmastikutingimusi (vt p 3.3.1.) ning peab teostama pidevalt visuaalset seiret (vt ptk 3.4) ning tööde elluviimisel peab tagama, et tööde võimalik mõjuala piirneks sadama akvatooriumi alaga (vt p 3.3.1., 3.3.2.).

Teostades töid vastavalt keskkonnaloas toodud nõuetele ja tingimustele (vt p 3.3.), jäävad süvendamise ja süvenduspinnase kasutamisega kaasnevad võimalikud muutused loodusliku muutlikkuse piiridesse ning mõju Muuga-Tallinn-Kakumäe lahe rannikeveekogumile on lokaalne ja tegevuse tulemusena ei halvene seisund veepoliitika raamdirektiivi mõttes.

Keskkonnaloa andmisest keeldumiseks puuduvad VeeS § 192 lg 3 p 8, 9 ja 10 toodud alused.

3.2.6. Süvendustöödel ja tahkete ainete paigutamisel ei mõjutata veekogu väljakujunenud hoovuste mustrit, kuna tööd toimuvad väga piiratud alal olemasoleva sadama akvatooriumis. Akvatoorium on piiritletud muulide ja lainemurdjatega. Tegemist on tehiserannaga. Seega, tegevus ei mõjuta oluliselt vee liikumist laiemalt, samuti ei ole mõjutatud rannaprotsessid. Tegevus ei ole vastuolus ranna või kalda kaitse eesmärkidega (LKS § 34).

Kavandatava tegevuse maa-ala piires puuduvad teadaolevalt sellised alad, kus õigusaktidega kehtestatud nõudeid on ületatud (KeÜS § 52 lg 1 p 2).

3.2.7. Keskkonnaloa andmisest keeldutakse, kui tegevus seab ohtu veekaitse eesmärkide saavutamise (VeeS § 192 lg 3 p 8). Keskkonnaloaga seatakse töökorralduslikud meetmed (vt ptk 3.3.), mille järgimisel ei seata vee erikasutustöid teostades ohtu veekaitse eesmärkide saavutamist. Arvestades kavandatud tööde mahtu, aega ja rakendatavaid meetmeid (vt ptk 3.3.), puudub kavandataval tegevusel mõju vee elustikule, merepõhja elupaikadele ja inimestele. Tekkiv häiring jääb loodusliku varieeruvuse piiridesse. Puuduvad alused keskkonnaloa andmisest keeldumiseks (VeeS § 192 lg 3 p 8, KeÜS § 52).

3.3. Keskkonnaloale nõuete seadmine

Kuigi keskkonnaloa andmine ning selles nõuete ja tingimuste seadmine on Keskkonnaameti kaalutlusotsus, peab Keskkonnaamet kaalutlusotsuse tegemisel lähtuma HMS § 4 lg 2 sätestatust, mille kohaselt kaalutlusõigust tuleb teostada kooskõlas volituse piiride, kaalutlusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve.

Arvestades VeeS § 193 lg 1 p 6, 8, 9 ja 12 ja KeÜS § 53 lg 1 p 6, seatakse keskkonnaloale töökorralduslikud nõuded ja tingimused.

3.3.1. Süvendustööde käigus tekib paratamatult heljumit. Süvenduse käigus satub pidevalt merre 4-10% süvendatavast pinnase kogusest. Heljumi pilv võib levida avatud alal ca 600 m, sealt edasi langeb selle kontsentratsioon oluliselt. Heljum võib kahjustada kalade larvide ja noorjärkudel hingamist[7], samuti võivad settuda täis kudealad. Tegemist on aktiivselt kasutatava sadmaalaga, mis on piiritletud kaide ja lainemurdjatega. Vältimaks negatiivset mõju kalastikule on vee erikasutustööd on lubatud teostada talvel (01.12-15.03) või suvisel-sügisel (01.07-31.11), st väljaspool kalade kudeaega. **Vältimaks heljumi levikut laiemale merealale on vee erikasutustööd keelatud tugeva tuulega (3 h keskmine üle 15 m/s). Heljumi leviku piiramiseks tuleb paigutada tööpiirkonda ujuvpoomid.**

3.3.2. Üldisi veekaitse eesmäärke silmas pidades (VeeS § 31 lg 1 p 6) **tuleb vee erikasutustööd peatada, kui visuaalse seire käigus tuvastatakse reostusilmingud (õlilaigud, ebameeldiv lõhn või mõni muu reostusele viitav muutus) ja/või oluline heljumi kandumine akvatooriumist väljapoole. Reostusilmingute ja/või olulise heljumi leviku piiramiseks väljapoole akvatooriumi tuleb vajadusel kasutada ajutisi kaitseekraane. Süvendustööde läbiviimisel peab olema olemas õlikorje tehnika valmisolek. Reostusilmingute ilmnemise korral tuleb koheselt võtta tarvitusele abinõud reostuse peatamiseks ja likvideerimiseks ja edasiseks ennetamiseks. Avariilistest olukordadest ja (võimalikust) loodusreostusest informeerida kohalikku omavalitsust ja Keskkonnaametit. Vajadusel kaasata Päästeamet.** Sel viisil on minimeeritud saasteainete sattumine veekeskonda ja oht, et saasteained kanduvad tööde piirkonnast eemale kaugemale merealale on ebatõenäoline.

3.3.3. **Kasutatav tehnika peab olema töökorras ja ei tohi põhjustada täiendavat pinnase-ega veereostust[8] ega tekitada keskkonnakahju[9]. Tööde käigus tuleb järgida head ehitustava ning jälgida töötavate mehhanismide tehnilist korrasolekut. Masinaid tankida väljaspool veekaitsevööndit.** Töökorras tehnika kasutamisel ei ole tõenäoline õlireostuse tekkimine ja seeläbi ümbritseva keskkonna kahjustamine. Rakendades töökorralduslikke meetmeid jäävad vee erikasutusega kaasnevad võimalikud muutused loodusliku muutlikkuse piiridesse ning mõju rannikuveekogumile on lokaalne ja tegevuse tulemusena ei halvene seisund veepoliitika raamdirektiivi mõttes. Kasutatav meede on sobiv, vajalik ja mõõdukas. Õnnetustega kaasnev keskkonnareostus võib olla pöördumatu ning selle likvideerimisega kaasnevad kulud märkimisväärsed.

3.3.4. Kaide sulundseina rajamiseks kasutatakse rammimismeetodit. Vaiade rammimisel tekib impulssmüra (vt eelhinnangu ptk 1.1.5.3.). Ehitusmürale rakendatakse kella 21.00-7.00 piirväärtusena asjakohase mürakategooria tööstusmüra normtasel[10]. **Seega, vaiade**

rammimisega seotud tööd on lubatud ainult päevasel ajal (keelatud ajavahemikul 21.00-7.00).

3.3.5. Ujuvdokid piirnevad vahetult Süsta sadamaga. Oluline on sadamate töö elluviimine. **Seega tööde käigus ei tohi olla häiritud piirnevate sadamate tegevus.** Nimetanud nõue fikseeritakse keskkonnaloas.

3.3.6. Keskkonnaamet lähtus loa andmisel ja meetmete seadmisel taotlusest. Keskkonnaloaga seatud meetmeid järgides on võimalik teostada vee erikasutustöid ilma keskkonnale olulist mõju avaldamata. **Seega, tööde tegija on kohustatud kasutama keskkonnaloa taotluses kirjeldatud tehnoloogiat ja töökorraldust ning teostama töid mahus, mis on toodud Keskkonnaametile esitatud taotluses. Keskkonnaloale kantud nõuete mitte täitmise korral on Keskkonnaametil, vastavalt KeÜS § 62 lg 2 ja VeeS § 194 lg 2 p 4 õigus tunnistada keskkonnaluba kehtetuks. Loas määramata juhtudel tuleb lähtuda veeseadusest ning selle alusel kehtestatud õigusaktidest.**

3.4. VeeS § 193 lg 1 p 5 ja KeÜS § 53 lg 1 p 9 alusel seatakse keskkonnaloale järgmised seire nõuded:

Mere seire (loa tabel V8):

Tööperioodil peab igapäevaselt jälgima visuaalselt vee kvaliteeti ning vajadusel (pinnavee läbipaistvuse halvenemisel, õlilaikude, ebameeldiva lõhna või mõne muu reostusele viitava muutuse korral) võtma pinnavee proovid tööde teostamise piirkonnast ja võrdlusalalt hõljuvainete, ohtlike ainete (Cu, Tbt) ning naftasaaduste määramiseks. Proovide võtmisel tuleb tagada proovi esinduslikkus. Analüüsitulemused koos aruandega tuleb esitada loa andjale läbi KOTKAS-e hiljemalt 2 nädalat peale nende väljastamist laborist.

3.5. Otsekohalduvad nõuded

Keskkonnaloaga kaasnevad taotlejal seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Taotleja peab järgima VeeS ja selle alamaktides kajastud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et õigusaktidest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale. Olulisemad keskkonnavalused kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „Keskkonnakaitseloa omaja meelepea“. Kohustused on leitavad Keskkonnaameti kodulehel aadressilt: <https://keskkonnaamet.ee/keskkonnakasutus/keskkonnatasu/keskkonnakaitseluba/loa-omaja-meelespea>.

[1] VMK materjalid kättesaadavad: <https://envir.ee/veemajanduskavad-2022-2027#meetmeprogrammi-doku> (31.08.2023)

[2] Baltic Sea Action Plan 2021. Kättesaadav: <https://helcom.fi/media/publications/Baltic-Sea-Action-Plan-2021-update.pdf> (29.08.2023)

[3] HELCOM Süvendamise ja kaadamise juhend. Kättesaadav: <https://helcom.fi/wp-content/uploads/2016/11/HELCOM-Guidelines-for-Management-of-Dredged-Material-at-Sea.pdf> (23.08.2023).

- [4] COHIBA. 2012. Käsiraamat tööstusele: veekeskkonnale ohtlikud ained. <https://www.digar.ee/arhiiv/et/download/114051>. COHIBA Publication.
- [5] J. Havukainen, M. Leppänen & A. Piispanen, 2009. Mass stabilization – a method for the reuse of TBT-contaminated sediments as a part of the harbour field in Helsinki, Finland.
- [6] AS Maves, 2018. „110kV merekaabli paigaldamine Väikesesse väina“, töö nr 18031.
- [7] OÜ EstKONSULT, 2020. Kelnase sadama vee erikasutusloa KMH Töö nr E1401.
- [8] Veeseadus § 71 lg 3: Merereostus on inimtegevuse tagajärjel ainete, energia, radioaktiivse kiirguse, elektri- ja magnetvälja, müra, infra- ja ultraheli otsene või kaudne õhku või merekeskkonda juhtimine või sattumine sellisel määral, et sellel on või võib olla kahjulik mõju, näiteks oht inimese tervisele ja varale, kahju elustikule, merendustegevusele ja merendusteenuste kasutamisele, mereökosüsteemide või nendest otseselt sõltuvate vee- ja maismaaökosüsteemide kvaliteedile, sealhulgas elustiku mitmekesisuse vähenemine, hüvede vähenemine ja vee kvaliteedi halvenemine, mistõttu on häiritud merekeskkonna õiguspärane kestlik kasutamine.
- [9] Veeseadus § 145. Keskkonnakahju tuvastamine ja algne olukord
- [10] Keskkonnaministri 16.12.2016 määruse nr 71 „Välisõhus leviva müra normtasemed ja mürataseme mõõtmise, määramise ja hindamise meetodid“ [lisa 1 p 4](#).

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Emma Krikova
juhtivspetsialist
veeosakond

Lisad:

1. Keskkonnaluba
2. EELHINNANG_BLRT_Vene-Balti Sadam.pdf

Kai Ginter 5699 4373
Kai.Ginter@keskkonnaamet.ee