



KORRALDUS

26.07.2023 nr DM-121687-14

Aktsiaselts SilSteve keskkonnaloa nr KL-519378 andmine ja keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine

1. OTSUS

Lähtudes Aktsiaselts SilSteve 17.03.2023 esitatud keskkonnaloa taotlusest, võttes aluseks haldusmenetluse seaduse § 40, § 46, jäätmeseaduse § 1 lg 4 ja 4¹, § 76 lg 1, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41 lg 4, § 59 lg 2 p 4, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 3 lg 1 p-1, § 6 lg 2¹, § 6¹ lg 3 ja 5, § 9 lg 1, § 11 lg 2, 2², 2³, 4, 8 ja 8¹, § 12 lg 1¹ p-le 1, **otsustan:**

1.1 Jätta algatamata keskkonnamõju hindamine Aktsiaselts SilSteve (registrikood 11130332, aadress Kesk tn 2, Sillamäe linn, Ida-Viru maakond) keskkonnaloa nr KL-519378 taotluse menetluse raames.

1.2 Anda Aktsiaseltsile SilSteve tähtajatu keskkonnaluba nr KL-519378 aadressil Ida-Viru maakond, Sillamäe linn, Kesk tn 2d (katastritunnus 73501:001:0226) asuvale käitluskohale jäätmete taaskasutamiseks vastavalt jäätmeseaduse § 73 lg 2 p-le 2.

1.3 Määrata keskkonnaloa nr KL-519378 tabelis J6 tegevusele esitatavad keskkonnakaitsenõuded ning tabelis J7 jäätmekäitluse lõpetamisel rakendatavad keskkonnakaitsemeetmed.

1.4 Määrata keskkonnaloale nr KL-519378 kõrvaltingimus, mille kohaselt on Keskkonnaametil õigus kasutada Aktsiaselts SilSteve poolt Rahandusministeeriumi kontsernikontode koosseisu pangakontole kantud finantstagatise summat käitluskohata ladustatud jäätmete käitlemise korraldamiseks ning jäätmete käitlemise kulude katmiseks juhul kui ettevõtte ei täida keskkonnaloaga nr KL-519378 täidetud jäätmete ladustamise kohta seatud kohustusi või lõpetab tegevuse ilma käitluskohas olevaid jäätmeid üle andmata. Ettevõtte on õigus taotleda finantstagatise osalist tagastamist juhul, kui ettevõtte taotleb keskkonnaloa muutmist seoses ladustamise koguste vähendamisega. Finantstagatis tagastatakse ettevõttele täies ulatuses, kui ettevõtte taotleb keskkonnaloa kehtetuks tunnistamist või keskkonnaloa kehtivusaeg lõppeb ning jäätmekäitluskoha ladu on likvideeritud.

1.5 Määrata keskkonnaloale nr KL-519378 kõrvaltingimus, mille kohaselt on Aktsiaseltsil SilSteve kohustus loa saamisest alates iga kolme aasta tagant esitada Keskkonnaametile

uuendatud käitlushindadele ning arvutusmetoodikale vastav jäätmete ladustamise finantstagatise arvutamise tabel. Keskkonnaamet vaatab esitatud tabeli üle ning juhul kui uute arvutuste põhjal peaks finantstagatis olema suurem kui varasemalt riigi deposiitkontole kantud summa, tuleb ettevõttel kanda täiendav tagatise summa riigi deposiitkontole. Juhul kui uute arvutuste põhjal on tagatise summa väiksem kui ettevõtte poolt riigi deposiitkontole kantud summa, on ettevõttel õigus enammakstud tagatise osa tagasi saada.

1.6 Määrata keskkonnaloale nr KL-519378 kõrvaltingimus, mille kohaselt on keskkonnaloa andjal õigus tunnistada jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lepingu lõppemisel keskkonnaluba nr KL-519378 kehtetuks.

1.7 Määrata keskkonnaloale nr KL-519378 kõrvaltingimus, mille kohaselt on Aktsiaselts SilSteve kohustatud viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul, kinnistu kasutusõiguse lõppemisest või muutumisest, teavitama Keskkonnaametit jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisest või muutmisest.

1.8. Avalikustada Aktsiaselts SilSteve keskkonnaloa muutmine ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.

1.9 Korraldus jõustub teatavaks tegemisest.

2. ASJAOLUD

Aktsiaselts SilSteve (edaspidi ka kui *ettevõtte*) esitas 30.09.2022 Keskkonnaametile keskkonnaloa taotluse nr T/KL-1014382 jäätmete käitlemiseks. Taotlus on registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 30.09.2022 menetluse nr M-121687 all. Nõuetekohane taotlus registreeriti keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 17.03.2023 nr-ga T-KL/1014382-2 ning menetluse algatamiseks vajalikud dokumendid 27.04.2023 (registreeritud 27.04.2023 nr-ga DM-121687-9). Ettevõtte taotleb tähtajatut keskkonnaluba tavajäätmete (rehvihakke) ladustamiseks. Ettevõtte jäätmekäitluskohas asub aadressil Kesk tn 2d, Sillamäe linn, Ida-Viru maakond (katastritunnus 73501:001:0226).

2.2 Kehtivad keskkonnaload

Ettevõtte käitisele ei ole varasemalt keskkonnaluba antud.

2.3 Keskkonnaloa taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Keskkonnaamet (edaspidi ka *loa andja*) teavitas 18.05.2023 ettevõtet keskkonnaloa taotluse menetlusse võtmisest (registreeritud 18.05.2023 nr-ga DM-121687-11) ning küsis Sillamäe Linnavalitsuselt arvamust keskkonnaloa taotluse kohta (keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi *KeÜS*) § 43 lg 2¹) (registreeritud 18.05.2023 nr-ga DM-121687-10). Sillamäe Linnavalitsus esitas oma arvamuse taotluse kohta 06.06.2023 korraldusega nr 347 (registreeritud 06.06.2023 nr-ga DM-121687-12), milles nõustub ettevõtte taotletava tegevusega.

Loa andja teavitas 18.05.2023 käitluskoha piirinaabreid (edaspidi ka kui *menetlusosalised*) taotluse menetlusse võtmisest (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 18.05.2023 nr-ga DM-121687-11). Menetlusosalised menetluses osalemise soovi ei avaldanud ning Keskkonnaamet neid edasistesse menetlustoimingutesse ei kaasa (KeÜS § 46 lg 1 p 1, p 2).

Loa andja teavitas 18.05.2023 avalikkust keskkonnaloa muutmise menetluse algatamisest väljaandes Ametlikud Teadaanded (KeÜS § 47 lg 2). Taotluse avalikustamise käigus ettepanekuid ega vastuväiteid ei esitatud.

Loa andja otsustas jätta ajalehes teate avaldamata, kuna taotlusmaterjalide põhjal ei ole näha täiendavaid piisava avaliku huviga ja regionaalseid või üleriigilisi keskkonnahäiringuid või keskkonnariske (KeÜS § 47 lg 2). Keskkonnaloa taotlemisega ei lisandu tegevusi, mille tõttu tekiks täiendavad häiringud jäätmekäitluskoha ümbruskonnas (KeÜS § 46 lg 1 ja lg 11).

Loa andja teavitas 12.07.2023 keskkonnaloa nr KL-519378 andmise eelnõude valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1). Eelnõudele ettepanekuid ja vastuväiteid ei esitatud.

3. KAALUTLUSED

3.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi (edaspidi *KeHJS*) seaduse § 3 lg 1 p 1).

Ettevõtte kavandatava tegevuse puhul ei ole keskkonnamõju hindamine (edaspidi *KMH*) kohustuslik, kuna tavajäätmete taaskasutamine ei ole olulise keskkonnamõjuga tegevus KeHJS mõistes (KeHJS § 11 lg 3, § 6 lg 1).

Keskkonnaamet peab andma eelhindangu ja kaaluma KMH vajalikkust (KeHJS § 6 lg 2³) kuna tegemist on uue jäätmekäitluskoha rajamisega (KeHJS § 6 lg 2 p 11, § 6¹ lg 3, § 11 lg-te 2 ja 4 ning KeHJS § 6 lg 4 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi *määrus nr 224*) § 1 lg 1 ja § 10 p 1).

Keskkonnaamet on andnud eelhindangu (lisatud), milles leiab, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

- Ettevõtte territooriumil ja selle mõjualal puuduvad Natura 2000 võrgustiku alad. Seega on välistatud, et ettevõtte kavandatav tegevus võiks kas üksi või koosmõjus teiste tegevustega avaldada ebasoodsat mõju Natura 2000 võrgustiku alade kaitse-eesmärgiks olevatele liikidele ja elupaikadele. Samuti puuduvad teised kaitstavad loodusobjektid, mistõttu puudub mõju ka nendele.

- Ettevõtte kavandatava tegevusega ei kaasne olulist keskkonnamõju veele ega välisõhule, samuti ei ületata piirmäärasid müra ja õhusaastatuse osas, vibratsioon puudub. Tegevusega ei kaasne koosmõju teiste tegevustega.
- Kavandatava tegevusega ei kaasne mõju inimeste tervisele, heaolule ja varale, samuti avariilukordi või suurõnnetusi.

Keskkonnaamet leiab, et lähtudes eelhindangu tulemustest ning KeHJS § 11 lg-st 81 puudub vajadus kavandatava tegevuse erisuste ja keskkonnameetmete järele muidu ilmnedava võiva olulise ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või ennetamiseks (keskkonnaministri 16.08.2017 määruse nr 31 „Eelhindangu sisu täpsustatud nõuded“ § 5 lg 2).

3.2 Kaalutlused keskkonnavalda andmisel

KeÜS § 52 lg-s 1 ja JäätS § 83 lg-s 1 on sätestatud keskkonnavalda andmisest keeldumise alused. Keskkonnaametile teadaolevalt ei esine keskkonnavalda andmisest keeldumise aluseid.

Korralduse ja sellega antava keskkonnavalda nr KL-519378 andmisel on võetud aluseks HMS, JäätS, KeÜS ja selle alamaktide ning teiste keskkonnavaldkonda reguleerivate õigusaktide nõuded.

Korralduse otsustava osa punktiga 1.2 antav keskkonnavalda nr KL-519378 annab ettevõttele aadressil Kesk tn 2d, Sillamäe linn, Ida-Viru maakond (katastritunnus 73501:001:0226) asuvas jäätmekäitluskohas õiguse:

- jäätmete käitlemiseks.

3.2.1 Jäätmete käitlemine

Ettevõtte on kavandatava jäätmekäitlustegevuse, kasutatava tehnoloogia ning rakendatavate meetmete kirjelduse esitanud keskkonnavalda taotluses ja selle lisades. Keskkonnavalda taotluses kirjeldatud tehnoloogia mitte rakendamisel tegevuse alustamisel ja tegevuse käigus käsitleb loa andja seda muuhulgas taotluses valeandmete esitamisena.

Käitluskoht asub Ida-Viru maakonnas Sillamäe linnas, lähiaadressiga Kesk tn 2d, (katastritunnus 73501:001:0226). Tegemist on tööstuspiirkonnaga, mille läheduses elamud ei ole. Kinnistut ümbritsevad tootmisettevõtted. Käitluskohaks oleva kinnistu sihtotstarve on 100% tootmismaa. Kinnistu jäätmekäitluseks kasutatav osa on kruusakattega.

Ettevõtte kavatseb käitluskohas koguda ja ladustada AS-le Enefit Power kuuluvat rehvihaket. Rehvihake saabub Sillamäe sadamasse laevatranspordiga. Hoidmisplatsil koondatakse rehvihaket frontaalladuriga kokku ja moodustatakse 50 meetri pikkused, 20 meetrise aluslaiusega ja maksimaalselt 5 meetri kõrgused aunad. Rehvihake veetakse perioodiliselt taaskasutamiseks AS Enefit Power õlitehasesse.

Tegevusega ei kaasne lõhnahäiringuid ning tehnika kasutusest tulenev müra ja tolmu on lokaalne. Ei käidelda ohtlikke ega olmejäätmeid. Jäätmekäitluskoht asub valvataval territooriumil ning kõrvalistele isikutele on juurdepääs tõkestatud.

3.2.2 Lubatav tegevus

Korralduse otsustava osa punktiga 1.2 antav keskkonnaluba nr KL-519378 annab selle omanikule õiguse:

- jäätmete taaskasutamiseks (rehvihakke ladustamine – R13) (JäätS § 73 lg 2 p 2).

3.2.3 Nõuded jäätmete käitlemisele

Loa andja kandis keskkonnaloa tabelisse J6 nõuded jäätmete käitlemisele ja ladustamisele ning tabelisse J7 nõuded jäätmekäitluse lõpetamisel rakendatavate tervise- ja keskkonnakaitsemeetmete kohta.

Ettevõtte soovib keskkonnaloa taotluse kohaselt jäätmekäitluskohas üheaegselt ladustada 8000 tonni ehk 16670 m³ põlevjäätmeid. Jäätmeid ladustatakse kuni 5 meetri kõrgustes aunades. Ida päästekeskus on 01.03.2023 kirjaga nr 7.2-2.3/57-4 kooskõlastanud põlevmaterjalide ladustusplaani, mis vastab keskkonnaloa taotlusele lisatud ladustamisplaanile. Sellest tulenevalt nõustus loa andja ettevõtte poolt taotluses välja toodud üheaegselt ladustatavate jäätmete kogustega ning kandis keskkonnaloa nr KL-519378 tabelisse J4 üheaegselt ladustatavate jäätmete kogused vastavalt taotlusele.

3.3 Kõrvaltingimuste seadmine

Isik, kes taotleb keskkonnaluba jäätmete ladustamiseks, peab esitama loa andjale koos taotlusega Euroopa Majanduspiirkonnas asuva krediidi- või finantseerimisasutuse või kindlustusandja garantii või finantstagatist tõendava dokumendi ladustatavate jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulude katmiseks (JäätS § 98³ lg 1). Keskkonnaamet loeb finantsgarantiiks ka ettevõtte poolt Rahandusministeeriumi kontsernikontode koosseisu pangakontole (edaspidi *deposiitkonto*) kantud summat, mis katab üheaegselt ladustatud jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulud. Finantstagatise puudumisel on jäätmete ladustamine keelatud (JäätS § 98³ lg 3).

Ettevõtte esitas Keskkonnaametile finantstagatist tõendavate dokumentidena 27.04.2023 maksekorralduse nr 22234-67. Esitatud dokumendi kohaselt on ettevõtte kandnud deposiitkontole summa, mis katab üheaegselt ladustatud jäätmete käitlemise korraldamise ja jäätmete käitlemise kulud.

Keskkonnaametil on õigus kasutada ettevõtte poolt deposiitkontole kantud finantstagatise summat käitluskohas ladustatud jäätmete käitlemise korraldamiseks ning jäätmete käitlemise kulude katmiseks juhul, kui ettevõtte ei täida keskkonnaloaga nr KL-519378 täidetud jäätmete ladustamise kohta seatud kohustusi või lõpetab tegevuse ilma käitluskohas olevaid jäätmeid üle andmata. Lähtuvalt eelnevast peab loa andja põhjendatuks (HMS § 53 lg 1 p 4) seada keskkonnaloale nr KL-519378 kõrvaltingimus, mille kohaselt on Keskkonnaametil õigus kasutada ettevõtte poolt deposiitkontole kantud finantstagatise summat käitluskohas ladustatud

jäätmete käitlemise korraldamiseks ning jäätmete käitlemise kulude katmiseks juhul, kui ettevõtte ei täida keskkonnavalga nr KL-519378 täidetud jäätmete ladustamise kohta seatud kohustusi või lõpetab tegevuse ilma käitluskohas olevaid jäätmeid üle andmata. Finantstagatis tagastatakse ettevõttele osaliselt juhul, kui ettevõtte taotleb keskkonnavalga muutmist seoses ladustamise koguste vähendamisega. Finantstagatis tagastatakse ettevõttele täies ulatuses, kui ettevõtte taotleb keskkonnavalga kehtetuks tunnistamist või keskkonnavalga kehtivusaeg lõppeb. Keskkonnaamet kontrollib, kas jäätmekäitluskoha ladu on likvideeritud ning seejärel tagastatakse ettevõtte poolt deposiitkontole makstud summa samale ettevõttele. Raha tagastamine ettevõttele toimub ainult Keskkonnaameti taotluse alusel.

Ettevõtte taotleb keskkonnavalga tähtajatult. Samas tuleb arvestada asjaoluga, et jäätmekäitus on pidevas arengus ning jäätmete käitlusviisid ning –hinnad muutuvad. Seetõttu vaatab Keskkonnaamet koostöös jäätmekäitlejatega regulaarselt üle ning vajadusel uuendab ladustatavate jäätmete tagatise arvutamisel kasutatavaid käitlushindasid. Oluline, on, et jäätmete ladustamise finantstagatis kataks kogu loa kehtivuse jooksul üheaegselt ladustatud jäätmete käitlemise korraldamise ja käitlemise kulud. Seetõttu seab Keskkonnaamet keskkonnavalga nr KL-519378 nõude, mille kohaselt tuleb ettevõttel loa saamisest alates iga kolme aasta tagant esitada Keskkonnaametile uuendatud käitlushindadele ning arvutusmetoodikale vastav tagatise arvutamise tabel. Keskkonnaamet vaatab esitatud tabeli üle ning juhul kui uute arvutuste põhjal peaks finantstagatis olema suurem kui varasemalt riigi deposiitkontole kantud summa, tuleb ettevõttel kanda täiendav tagatise summa riigi deposiitkontole. Juhul kui uute arvutuste põhjal on tagatise summa väiksem kui ettevõtte poolt riigi deposiitkontole kantud summa, on ettevõttel õigus enammakstud tagatise osa tagasi saada.

Jäätmekäitluskohaks olev kinnistu ei kuulu ettevõttele, kuid ettevõttele on kinnistu omaniku poolt antud tähtajatu kinnistu kasutusõigus. Samas on loa andjal muuhulgas vajalik arvestada asjaoluga, et käitluskohaks oleva kinnistu omandi- või kasutusõigus võib muutuda. Loa andjal on õigus tunnistada haldusakt, mis andmise ajal oli õiguspärane, isiku kahjuks edasiulatuvalt kehtetuks kui haldusorganil oleks olnud õigus jätta haldusakt hiljem muutunud faktiliste asjaolude tõttu või hiljem muudetud õigusnormi alusel välja andmata ja avalik huvi haldusakti kehtetuks tunnistamiseks kaalub üles isiku usalduse, et haldusakt jääb kehtima (HMS § 66 lg 2 p 2). Kuivõrd loa andjal on õigus jätta keskkonnavalga andmata kui puudub käitluskohaks oleva kinnistu kasutusõigus, peab loa andja põhjendatuks jätta endale õiguse tunnistada käesoleva korraldusega antav keskkonnavalga nr KL-519378 kehtetuks, kui jäätmekäitluskoha kasutamise õiguslik alus lõpeb (HMS § 53 lg 1 p 4).

Tulenevalt eelnevast on põhjendatud määrata, et ettevõtte on kohustatud viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul, kinnistu kasutusõiguse lõppemisest või muutumisest, teavitama loa andjat jäätmekäitluskoha kasutusõiguse lõppemisest või muutumisest.

Jäätmekäitluskoha kasutamise õiguse lõppemisel või muutumisel tuleb ettevõttel esitada Keskkonnaametile jäätmekäitluskoha kasutamise õigust tõendava dokumendi koopia, tõendamaks jäätmekäitluskoha kasutamise õiguslikku alust. Kui jäätmekäitluskoha kasutusõigus lõpeb või muutub ning loa andjale ei ole esitatud uut jäätmekäitluskoha kasutusõigust tõendavat dokumenti, tunnistab loa andja keskkonnavalga nr KL-519378 kehtetuks.

3.4 Otsekohalduvad nõuded

Keskkonnaloaga kaasnevad käitajal seadusandlusest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima KeÜS, JäätS ja nende alamaktides kajastud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et seadusandlusest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale. Olulisemad keskkonnaalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „Keskkonnakaitseloa omaja meelespea“. Kohustused on leitavad Keskkonnaameti kodulehe aadressilt: <https://www.keskkonnaamet.ee/et/eesmargid-tegevused/keskkonnakaitseloa-omaja-meelespea>.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Helen Akenpärg
juhataja
jäätmebüroo

Lisad:

1. Keskkonnaluba
2. Ladustamisplaan
3. Eelhinnang