

RIIGIHANGEDE OSAKONNA JUHATAJA KÄSKKIRI

(digitaallkirja kuupäev) nr 1-47.2625/5

**Hankeotsused avatud
hankemenetlusega
riigihankes „Taristu
hooldus- ja remonttööd
2023-2026“ (viitenumber
254445) hankeosas 17**

Vastavalt Riigimetsa Majandamise Keskuse juhatuse 16.02.2021.a. otsusega 1-32/8 kinnitatud RMK riigihangete osakonna põhimääruse punktidele 2.2.1. ja 5.4.5.:

1. Tunnistada alljärgnevate pakkujate pakkumused, mille vastavust hanketeates ja hankedokumentides esitatud tingimustele hankija on kontrollinud, vastavaks:

- 1.1. OÜ HANSO MK (11043389);
- 1.2. AS Tariston (10887843);
- 1.3. Warren Teed OÜ (14242534);
- 1.4. AS TREV-2 Grupp (10047362);
- 1.5. Metropol Group OÜ (12029865);
- 1.6. Koeru Infrateenused OÜ (14073340);
- 1.7. Aktsiaselts Level (10216072);
- 1.8. OÜ Aigren (10853367);
- 1.9. AS VALMAP GRUPP (10251602);
- 1.10. OÜ Warren Safety (10465545);
- 1.11. Osühing OMATEC (11103447) ja VALICECAR OÜ (11102086);
- 1.12. OÜ Kõriku Puit (10673303) ja OÜ Riburada (11421957).

2. Lükata RHS § 115 lg 8 alusel tagasi pakkuja osühing MOREEN (10353946) poolt esitatud pakkumus.

Pakkuja osühing MOREEN (10353946) on esitanud pakkumuse hinnakoefitsiendiga 0,001. Hankija leiab, et sellise hinnakoefitsiendiga pakkumuse maksumus vastavalt Lisa 1 – Hinnatabelile, mis sisaldab hindu hinnakoefitsiendi 1,000 tasemel, põhjendamatult madal. Sellise hinnaga ei ole hankija arvates võimalik osutada hankes kirjeldatud ehitus-, remondi- ja hooldusteenuseid, selline hind ei kata isegi teenuse osutamisega seotud otseseid vältimatuid kulutusi, nagu kulutused tööjõule ja sellega seotud maksudele, tehnikas kasutatavale kütusele, materjalidele (esemed, nagu nt liiklusmärk) jm. Näitlikustades – kõnealuse pakkumuse mõned hinnad piirkondadega otseselt mitteseotud teenuste osas, mida hankija peab jätkuvalt põhjendamatult madalateks, oleksid: Teede hõõveldamine 3 senti/ km, teede hõõveldamine (auto hõõvliga) 3 senti/km, ekskavaatori töö sihtide tasandamise (raie ja kokkuveo järgselt) objektidel 45 senti / km, liiklusmärgi paigaldus etteantud kohta koos materjaliga (märk, lisateate tahvel, post, vundament) 13 senti / tk jpt. Selliste hindade osas on ilmne ja vaieldamatu, et teenuse osutamise

kuludest katab hankija poolt makstav tasu üliväikese, proportsionaalselt ebaolulise osa; selle osa proportsionaalne ebaolulisus on sellise ulatusega, et töö teostatakse peaaegu tasuta.

Lisaks vastavalt riigihangete seaduse (edaspidi RHS) § 115 lg 2 p. 1 kohaselt on hankija kohustatud ehitustööde hankelepingu korral nõudma pakkujalt, kelle pakkumuse ta kavatseb edukaks tunnistada, kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis asjakohast samas vormis esitatud selgitust, kui hankemenetluses on riigihanke alusdokumentidele vastavaks tunnistatud vähemalt kolm pakkumust ja selle pakkuja pakkumuse maksumus on maksumuselt järgmise vastavaks tunnistatud pakkumuse maksumusest vähemalt 10 protsendi võrra madalam või selle pakkuja pakkumuse maksumus on vastavaks tunnistatud pakkumuste maksumuste keskmisest vähemalt 20 protsendi võrra madalam. Seega ehitustööde hankelepingu korral on RHS § 115 lg-s 2 sätestatud olukorrad, millisel juhul hankija peab käivitama pakkumuse maksumuse põhjendatuse kontrolli protseduuri isegi juhul, kui ta ise ei arva, et tegemist on põhjendamatult madala maksumusega pakkumusega. Käesoleval juhul see nii ei ole.

Pakkuja osaühing MOREEN on esitatud pakkumuse maksumus (ehk hinnakoeffitsient) on järgmisest pakkumusest 99,98 protsenti madalam ja pakkumuste keskmisest 99,92 protsenti madalam, seetõttu on tuvastatud hankija kohustus RHS § 115 kohaselt pakkujalt selgitused nõuda.

Seega lähtuvalt RHS §-st 115 lg 1 ja 2 p. 1 esitas hankija pakkujale osaühing MOREEN palve selgitada põhjendamatult madala maksumusega (ehk hinnakoeffitsiendiga) pakkumust. Pakkuja vastas hankija pöördumisele ja vastas, et enne hanget öeldi RMK st et hankeosa-l 17 ei oma hind tähtsust, vaja saada 15 pakkuja hulka et edaspidi minihangetel osaleda. Vastavasisulist eelnevat teabevahetust hankijaga riigihangete registrist ei nähtu. Lisaks sellele ei omaks selline teabevahetus ka toimet hanke alusdokumentidele; teabevahetuses toodu läheks vastuollu hanke alusdokumentides kehtestatuga, näiteks hindamiskriteeriumitega. Seega pakkuja ei esitanud oma vastuses sisulisi põhjendusi madala maksumuse kujunemise kohta ning tema vastus veenab hankijat, et selliseid põhjendusi tegelikkuses eksisteerida ka ei saaks. Hankeosa 17 kehtivate hindamiskriteeriumite kohaselt on hindamiskriteeriumiks hinnakoeffitsient hankija hinnatabelile, s.o pakkumuse maksumus. Hanke alusdokumentides on samuti kirjeldatud, millistel tingimustel saab hankija nõuda hankeosas 17 pakutud ja edukaks osutatud kõige soodsama hinnaga pakkujalt teenuste ja ehitustööde osutamist. Osaühing MOREEN pakutud hinnakoeffitsient (hind) ongi kõige soodsam hind, aga samaaegselt ka teenuste ja ehitustööde teostamise jaoks ebareaalselt ja põhjendamatult madal hind. Seega oleks edukaks osutumise korral justnimelt osaühing MOREEN see pakkuja, kellelt hankija saaks nõuda teatud tingimustel teenuste ja ehitustööde teostamist. Põhjendamatult madala maksumuse kontrolli protseduuride üheks oluliseks eesmärgiks on aga tagada, et nii pakkuja kui hankija saavad realistliku, teenuste ja ehitustööde teostamist võimaldava hinna, mis vähendab hankija jaoks pakkuja poolt teenuste ja ehitustööde teostamata jätmise riski.

Seetõttu, võttes arvesse eeltoodut ning tuginedes RHS § 115 lg 8, lükkab hankija osaühing MOREEN (10353946) poolt esitatud pakkumuse hankeosale 17 tagasi kui põhjendamatult madala maksumusega pakkumuse. Pakkuja või pakkujad, kelle pakkumus on tagasi lükatud, ei osale edasises hankemenetluses selle hankeosa suhtes.

3. Lükata RHS § 115 lg 8 alusel tagasi ühispakkujate Osühing Paimre (11685136), APH Ehitus OÜ (12563116) ja OÜ TEKAMER (11294387) poolt esitatud pakkumus.

Riigihangete seaduse (edaspidi RHS) § 115 lg 2 p. 1 kohaselt on hankija kohustatud ehitustööde hankelepingu korral nõudma pakkujalt, kelle pakkumuse ta kavatseb edukaks tunnistada, kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis asjakohast samas vormis esitatud selgitust, kui hankemenetluses on riigihanke alusdokumentidele vastavaks tunnistatud vähemalt kolm pakkumust ja selle pakkuja pakkumuse maksumus on maksumuselt järgmise vastavaks tunnistatud pakkumuse maksumusest vähemalt 10 protsendi võrra madalam või selle pakkuja pakkumuse maksumus on vastavaks tunnistatud pakkumuste maksumuste keskmisest vähemalt 20 protsendi võrra madalam. Seega ehitustööde hankelepingu korral on RHS § 115 lg-s 2 sätestatud olukorrad, millisel juhul hankija peab käivitama pakkumuse maksumuse põhjendatuse kontrolli protseduuri.

Ühispakkujad Osühing Paimre (11685136), APH Ehitus OÜ (12563116) ja OÜ TEKAMER (11294387) on esitatud pakkumuse maksumusega (ehk hinnakoefitsiendiga) 0,897. Esitatud pakkumus on pakkumuste keskmisest 33,16 protsenti madalam.

Seega lähtuvalt RHS §-st 115 lg 2 p. 1 pidi hankija nõudma pakkujalt asjakohast selgitust ja tal puudus kaalutlusõigus, kas küsida pakkujalt maksumuse põhjendatuse kohta selgitusi või mitte. Hankija esitas ühispakkujatele Osühing Paimre (11685136), APH Ehitus OÜ (12563116) ja OÜ TEKAMER (11294387) palve selgitada põhjendamatult madala maksumusega (ehk hinnakoefitsiendiga) pakkumust. Pakkuja vastas hankija pöördumisele ning märkis oma vastuses, et on hinnapakumuse koostamisel hankedokumendi lühikirjelduses esitatut valesti tõlgendanud. Seega on ühispakkujad teinud vea hinnakujundamisel ning ei saa hankeosas 17 hangitavat teenust teostada pakkumuses esitatud hinnaga.

Seega pakkuja ei esitanud oma vastuses sisulisi põhjendusi madala maksumuse kujunemise kohta ning tema osundus hinnapakumise koostamisel tehtud veale veenab hankijat, et selliseid põhjendusi tegelikkuses eksisteerida ka ei saaks.

Seetõttu, võttes arvesse eeltoodut ning tuginedes RHS § 115 lg 8, lükkab hankija ühispakkujate Osühing Paimre (11685136), APH Ehitus OÜ (12563116) ja OÜ TEKAMER (11294387) poolt esitatud pakkumuse hankeosale 17 tagasi kui põhjendamatult madala maksumusega pakkumuse. Pakkuja või pakkujad, kelle pakkumus on tagasi lükatud, ei osale edasises hankemenetluses selle hankeosa suhtes.

4. Tunnistada hankedokumendi punkti 7.3 alusel edukaks järgmised madalaima hinnakoefitsiendiga pakkumused:

Nr	Edukas pakkuja	Pakkuja hinnakoeffitsient 1,000 tasemel hinnatabelile
1	Koeru Infrateenused OÜ (14073340)	0,992
2	Warren Teed OÜ	0,998
3	OÜ Aigren (10853367)	1,000
4	OÜ Kõriku Puit (10673303) ja OÜ Riburada (11421957)	1,000
5	AS Tariston (10887843)	1,120
6	OÜ HANSO MK (11043389)	1,270
7	AS TREV-2 Grupp (10047362)	1,279
8	Metropol Group OÜ (12029865)	1,399
9	Osühing OMATEC (11103447) ja VALICECAR OÜ (11102086)	1,498
10	Aktsiaselts Level (10216072)	1,875
11	AS VALMAP GRUPP (10251602)	1,900
12	OÜ Warren Safety (10465545)	2,222

5. Käskkirja peale võib esitada vaidlustuse riigihangete vaidlustuskomisjonile riigihangete seaduse §-s 189 kehtestatud tähtaja jooksul.

(allkirjastatud digitaalselt)

Reimo Kõps
riigihangete osakonna juhataja