

**Vabariigi Valitsuse määruse „Vabariigi Valitsuse 23. oktoobri 2002. a määruse nr 323  
„Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi põhimäärus“ muutmise“ eelnõu  
seletuskiri**

## **1. Sissejuhatus**

### **1.1. Sisukokkuvõte**

Eelnõu on koostatud Vabariigi Valitsuse seaduse § 42 lõike 1 alusel.

Põhimääruse muutmise eesmärk on tagada ministeeriumi korrastatum ja selgem struktuur, mis võimaldab piisavat paindlikkust ministeeriumi põhiülesannete täitmise korraldamiseks. See loob eelduse ministeeriumi põhiülesannete tulemuslikumaks täitmiseks ning organisatsiooni arendamiseks.

Muudatustega:

- 1) jagatakse majanduse ja innovatsiooni asekanstleri ülesanded kaheks: majandus- ja tööstuspoliitika asekanstleri (olemasolev majanduse ja innovatsiooni asekanstler) ning innovatsiooni ja majandusarengu asekanstleri (uus ametikoht) vahel;
- 2) liiguvad strateegiaosakond ja eelarveosakond kanstleri otsealluvusse. Sellega seoses kaotatakse strateegia ja teenuste juhtimise asekanstleri ametikoht;
- 3) kaotatakse Euroopa Liidu ja rahvusvahelise koostöö osakond. Muudatusega liiguvad Euroopa Liidu teemadega tegelevad nõunikud vastavate asekanstlerite alluvusse ning avalike suhete osakonda laiendatakse rahvusvahelise koostöö funktsiooniga. Sellega seoses nimetatakse avalike suhete osakond kommunikatsiooni ja rahvusvahelise koostöö osakonnaks;
- 4) korraldatakse ümber töö majanduse ja innovatsiooni valdkonnas. Luuakse majanduspoliitika osakond, ettevõtluskeskkonna ja tööstuse osakond nimetatakse ümber ettevõtluse ja konkurentsivõime osakonnaks ja täpsustatakse nimetatud osakondade põhiülesandeid. Samuti täpsustatakse olemasoleva innovatsiooni ja tehnoloogia osakonna põhiülesandeid. Ümberkorralduse tulemusel kaotatakse digimajanduse osakond.

Muudatustel puudub mõju halduskoormusele.

### **1.2. Eelnõu ettevalmistaja**

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi õigusosakonna õigusnõunik Ragnar Kass (ragnar.kass@mkm.ee) ning personaliosakonna juhataja Kristiina Käärik (kristiina.kaarik@mkm.ee). Eelnõu ja seletuskirja on keeleteimetanud Justiits- ja Digiministeeriumi õigusloome korralduse talituse toimetaja Inge Mehide (inge.mehide@justdigi.ee).

### **1.3. Märkused**

Eelnõu ei ole seotud ühegi praegu menetluses oleva eelnõuga, Euroopa Liidu õiguse rakendamisega ega Vabariigi Valitsuse tegevusprogrammiga.

Eelnõukohase määrusega muudetakse Vabariigi Valitsuse 23. oktoobri 2002. a määrust nr 323 „Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi põhimäärus“ 05.04.2025. a jõustunud sõnastuses avaldamismärkega RT I, 02.04.2025, 6.

## **2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs**

Eelnõu koosneb kahest paragrahvist. Eelnõu § 1, mille kohaselt muudetakse kehtivat põhimäärust, koosneb kaheksast punktist.

**Paragrahvi 1 punktidega 1 ja 4–6** tunnistatakse kehtetuks § 17 punktid 1 (avalike suhete osakond), 1<sup>1</sup> (digimajanduse osakond) ja 6 (Euroopa Liidu ja rahvusvahelise koostöö osakond) ning punktides 12<sup>1</sup> ja 12<sup>3</sup> nimetatakse tähestikulises järjekorras uued loodavad osakonnad: kommunikatsiooni ja rahvusvahelise koostöö osakond ning majanduspoliitika osakond. Samuti jäetakse strateegiosakonna ülesannetest välja kriisireguleerimine, riigikaitse ülesannete täitmine ja elutähtsate teenuste toimepidevuse korraldamine valitsemisalas ning riigi tegevusvaru haldamine.

Muudatustega luuakse kommunikatsiooni ja rahvusvahelise koostöö osakond, kuhu koondatakse ministeeriumi kommunikatsiooni, rahvusvahelise koostöö ning kriisireguleerimise ülesanded. Muudatuse eesmärk on tugevdada ministeeriumi välissuhtluse, strateegilise kommunikatsiooni ja kriisivalmiduse sidusust ning tagada rahvusvaheliste tegevuste, kriisideks valmistumise ja avalikkuse teavitamise parem koordineeritus. Ülesannete koondamine ühte osakonda parandab infovahetust, vähendab funktsioonide killustatust ja tagab vastutuse selgema jaotuse.

Majanduse ja innovatsiooni valdkonnas töö ümberkorraldamise tulemusel koosneb valdkond kolmest osakonnast: majanduspoliitika osakond, ettevõtluse ja konkurentsivõime osakond ning innovatsiooni ja tehnoloogia osakond. Ümberkorralduse käigus viiakse Euroopa Liidu teemadega tegelevad nõunikud otse vastavate asekantslerite vastutusaladesse. Muudatuse eesmärk on siduda Euroopa Liidu poliitika kujundamine vahetumalt sisulise poliitikakujundamisega ning tuua Euroopa Liidu mõõde lähemale valdkondlikele otsustajatele.

Samuti täpsustatakse nimetatud osakondade põhiülesandeid. Ümberkorralduse tulemusel kaotatakse digimajanduse osakond.

Loodava majanduspoliitika osakonna ülesanne on kujundada riigi majanduskasvu strateegilisi valikuid (nn fookusvaldkonnad) ning juhtida ja koordineerida majanduskasvu toetavaid poliitikaid ja fookusvaldkondi. Osakonna töö eesmärk on panustada parematesse majanduspoliitilistesse valikutesse, st tuvastada tõkked ja trendid, näha ette tuleviku võimalusi, valida nn fookusvaldkonnad ja juhtida nende elluviimist ning mõõta, kuidas riigi tegevus tervikuna kasvatab Eesti majanduse tootlikkust, investeeringuid, ekspordi ja strateegilist konkurentsivõimet.

**Paragrahvi 1 punktiga 2** nimetatakse senine ettevõtluskeskkonna ja tööstuse osakond ettevõtluse ja konkurentsivõime osakonnaks ning täpsustatakse osakonna ülesandeid, eesmärgiga keskenduda majanduse edendamisele ja konkurentsivõime kasvule läbi majanduskasvule orienteeritud ettevõtluskeskkonna, ekspordi, investeeringute, talendi- ja ressursipoliitika. Ülesanded koondatakse kahe valdkonna – ettevõtluskeskkonna valdkonna ning konkurentsivõime ja investeeringute valdkonna alla.

**Paragrahvi 1 punktiga 3** täpsustatakse innovatsiooni ja tehnoloogia osakonna põhiülesandeid, seades eesmärgiks keskenduda majanduskasvule ja digitaalse ettevõtluskeskkonna kujundamisele läbi teadusarenduse, innovatsiooni ja kapitali kättesaadavuse edendamise. Selleks liidetakse kaks osakonda, digimajanduse osakonna ülesanded tuuakse innovatsiooni ja tehnoloogia osakonna alla ning kõik ülesanded koondatakse arendusvaldkonna, digimajanduse valdkonna ja programmi Accelerate Estonia alla.

**Paragrahvi 1 punktiga 7** viiakse kantsleri alluvusse lisaks kommunikatsiooni ja rahvusvahelise koostöö osakonnale (praegu avalike suhete osakond), personaliosakonnale ning õigusosakonnale ka eelarveosakond ning strateegiaosakond.

**Paragrahvi 1 punktiga 8** täpsustatakse asekanstlerite ülesandeid ning lisatava punktiga 2<sup>1</sup> sätestatakse, et asekanstler korraldab oma juhitavas valdkonnas ministeeriumi valitsemisala Euroopa Liidu ja rahvusvaheliste organisatsioonide liikmesusest ja tegevusest tulenevate kohustuste täitmist. Muudatuse tulemusel ning Euroopa Liidu ja rahvusvahelise koostöö osakonna likvideerimisel liiguvad Euroopa Liidu nõunikud otse asekanstlerite alla – sinna, kus sisulised otsused tegelikult sünnivad, ning seega kuulub iga valdkonna alla ka ülesanne osaleda Euroopa Liidu Nõukogu töörühmade töös ning koordineerida Euroopa Komisjoni komiteede ja eksperdigruppide töös osalemist ja Eesti seisukohtade ettevalmistamist.

**Paragrahvis 2** sätestatakse eelnõukohase määruse jõustumine 15. septembril 2026. aastal. Määruse jõustumine on seotud ümberkorralduste jõustumisega nimetatud kuupäeval.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõul ei ole puutumust Euroopa Liidu õigusega.

### **4. Määruse mõjud**

Määrusega kaasneb mõju riigivalitsemise valdkonnas, täpsemalt mõju Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi töökorraldusele. Määruse sihtrühm on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi teenistuses olevad ametnikud ja töötajad.

Põhimääruse muudatusega korrastatakse ministeeriumi juhtimisstruktuuri ning täpsustatakse vastutusvaldkondade jaotust. Muudatuse tulemusena kaotatakse strateegia ja teenuste juhtimise asekanstleri ametikoht ning strateegia- ja eelarvevaldkonna juhtimine viiakse vahetult kantsleri alluvusse. Sellega koondatakse ministeeriumiülesed strateegilised ja juhtimist toetavad funktsioonid otse kantsleri vastutusalasse ning lühendatakse juhtimisahelat.

Majanduse ja innovatsiooni valdkond kujundatakse ümber kaheks eraldiseisvaks juhtimisvaldkonnaks: ettevõtlus- ja majanduspoliitika ning innovatsiooni ja majandusarengu valdkonnaks. Muudatus loob vastutuse selgema jaotuse ning võimaldab selgemat spetsialiseerumist nii ettevõtluskeskkonna ja konkurentsivõime kui ka innovatsiooni, tehnoloogiaarenduse ja digimajanduse küsimustes.

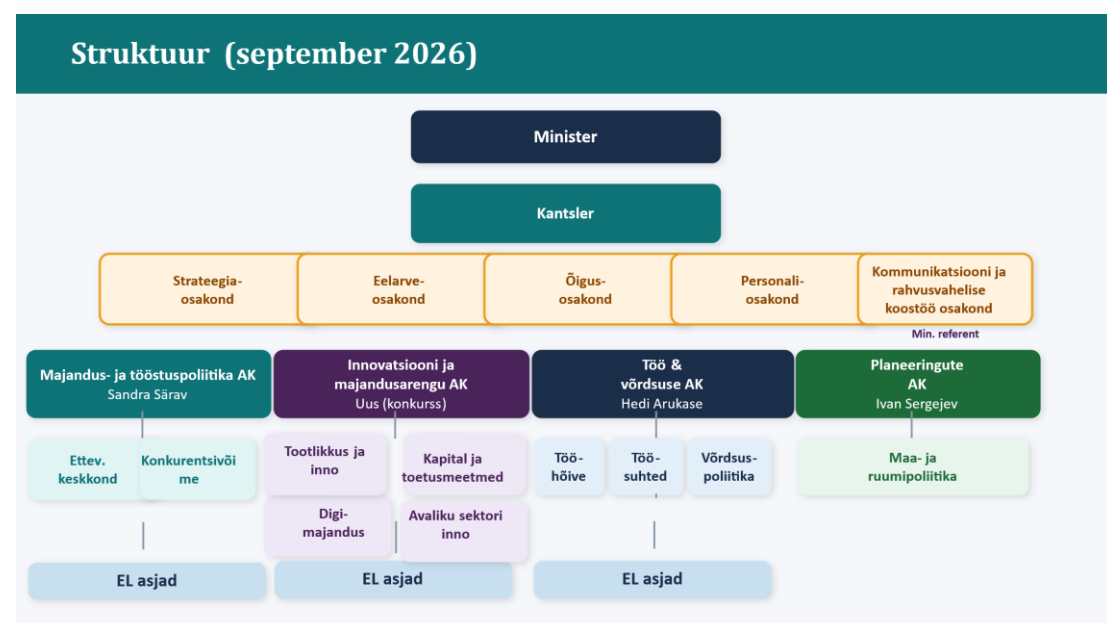
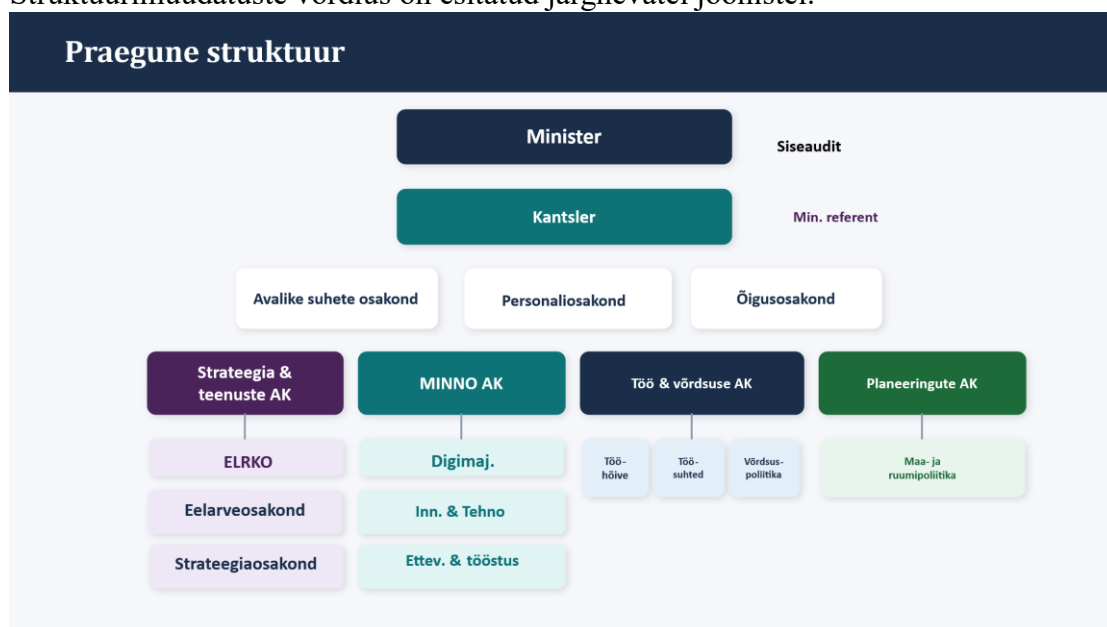
Digimajanduse osakond lõpetab tegevuse eraldi struktuuriüksusena ning selle ülesanded lõimitakse sisuliselt seotud valdkondadega. Selle tulemusena koondatakse innovatsiooni-, tehnoloogia- ja digimajanduse kompetents terviklikuma juhtimise alla ning vähendatakse funktsioonide killustatust.

Euroopa Liidu ja rahvusvahelise koostöö osakond kaotatakse ning selle ülesanded jaotatakse ümber vastavalt nende sisulisele kuuluvusele. Euroopa Liidu teemadega tegelevad nõunikud viiakse valdkondlike asekanterite vastutusaladesse, mis seob Euroopa Liidu poliitika kujundamise vahetumalt sisulise poliitikakujundamisega. Rahvusvahelise koostöö, äridiplomaatia ja välissuhtlusega seotud horisontaalsed ülesanded koondatakse kommunikatsiooni ja rahvusvahelise koostöö osakonda.

Muudatused viiakse ellu olemasoleva koosseisu piires ning neil puudub lisamõju riigieelarvele ja halduskoormusele.

Seega tehakse määrusega muudatused Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi struktuuris, millega kaasneb teatav mõju ministeeriumi töökorraldusele, kuid mida ei saa pidada oluliseks. Mõju avaldub vaid ühekordselt ning ebasoovitavate mõjude riski ei ole ette näha.

Struktuurimuudatuste võrdlus on esitatud järgnevatel joonistel.



Muudatustel on positiivne mõju Eesti majanduspoliitika elluviimisele, kuna uus struktuur tagab, et prioriteetsed teemad on ministeeriumis struktuurselt toetatud ja vastutusvaldkonnad selged.

Määrusel puuduvad sotsiaalsed, sealhulgas demograafilised mõjud, mõjud riigi julgeolekule ja välissuhetele, mõju elu- ja looduskeskkonnale ning regionaalarengule.

## **5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Määruse rakendamisega ei kaasne otsest lisakulu riigieelarvest, samuti ei kaasne määruse rakendamisega eeldatavat tulu. Võimalikud kaasnevad kulud kaetakse Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi eelarvest.

## **6. Määruse jõustumine**

Määrus jõustub 15. septembril 2026. aastal, olles seotud ümberkorralduste jõustumisega nimetatud kuupäeval.

## **7. Eelnõu koostööstamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon**

Eelnõukohase määrusega reguleeritakse üksnes Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi sisemist töökorraldust.

Vabariigi Valitsuse 13.01.2011. a määruse nr 10 „Vabariigi Valitsuse reglement“ § 6 lõike 1 kohaselt ei tule eelnõu enne Vabariigi Valitsusele esitamist teiste ministeeriumite ja Riigikantseleiga koostööstada, kui neile ei ole eelnõus ette nähtud kohustusi või kui esitatav eelnõu ei puuduta nende valitsemisala või ülesandeid.