



KORRALDUS

25.04.2024 nr DM-126840-20

Sadama 26 Arenduse OÜ keskkonnavalua nr KL-521360 andmise ja keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine

1. OTSUS

Lähtuvalt Sadama 26 Arenduse OÜ (registrikood 16364715, aadress Värvi tn 5, Kristiine linnaosa, Tallinn, Harju maakond) vee erikasutuse keskkonnavalua taotlusest, võttes aluseks haldusmenetluse seaduse § 40, § 46, veeseaduse § 2 lg 2, § 187 § p 8, 11, § 196 lg 2 p 5, § 191 lg 1, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse § 41 lg 1 p 1, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 3 lg 1 p 1, § 6 lg 2 p 18 ja lg 4, § 6¹ lg 3 ja 5, § 9 lg 1, § 11 lg 2, 2², 2³, 4, 8 ja 8¹, ja § 12 lg 1¹ p 1 otsustan:

1.1. Jätta algatamata keskkonnamõju hindamine Sadama 26 Arenduse OÜ (registrikood 16364715, aadress Värvi tn 5, Kristiine linnaosa, Tallinn, Harju maakond) vee erikasutuse keskkonnavalua nr KL-521360 taotluse menetluse raames. Täiendavad keskkonnauuringud ei ole vajalikud, oluline on järgida töökorralduslike nõudeid.

1.2. Anda Sadama 26 Arenduse OÜ-le vee erikasutuse keskkonnaluba nr KL-521360 kehtivusega üks aasta Sadama tn 26 (Haapsalu linn, Haapsalu linn, Lääne maakond, kü 18301:002:0008) piirneva mereala süvendamiseks mahus 1100 m³ ja süvenduspinnase kaadamiseks VormsiS kaadamisalale ning tahkete ainete paigutamiseks mahus kuni 6 m³.

1.3. Määrata vee erikasutuse keskkonnaloale nr KL-521360 töökorralduslikud nõuded ja tingimused vee erikasutuse mõju vähendamiseks (loa tabel V10, V11 ja V16) ja nõuded teabe esitamiseks (loa tabel V17), nagu kirjas korralduse ptk 3.2. ja 3.3.

1.4. Korraldus jõustub selle teatavakstegemisest.

2. ASJAOLUD

2.1. Keskkonnavalua taotluse läbivaatamine

2.1.1. Sadama 26 Arenduse OÜ (registrikood 16364715, aadress Värvi tn 5, Kristiine linnaosa, Tallinn, Harju maakond) esitas 29.12.2023 vee erikasutuse keskkonnavalua (edaspidi *keskkonnaluba*) taotluse. Taotlust täiendati 26.12.2023, 16.02.2024 ja 26.02.2024.

Nõuetekohane[1] taotlus on registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 26.02.2024 menetluse nr M-126840 all taotlusena T-KL/1020087-4 (edaspidi *taotlus*). Keskkonnaamet pidas esitatud infot piisavaks keskkonnaloa menetluse algatamiseks. Haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) § 35 lg 1 p 1 järgi algab haldusmenetlus taotluse esitamisega haldusorganile.

2.1.2. Keskkonnaluba taotletakse Sadama tn 26 (Haapsalu linn, Haapsalu linn, Lääne maakond, kü 18301:002:0008) piirneva mereala süvendamiseks mahus 1100 m³ ja süvenduspinnase kaadamiseks VormsiS kaadamisalale. Lisaks teostatakse tahkete ainete paigutamist mahus kuni 6 m³. Vee erikasutus on vajalik paadisilla ja ujumissilla paigutamiseks ning loomaks võimalused väikepaatide sildumiseks. Keskkonnaluba taotletakse kehtivusega üks aasta. Kavandatavate tööde detailne kirjeldus on toodud eelhinnangu ptk 1.1.1. (vt lisa Eelhinnang).

21.03.2024 esitati parandustaotlus, kus korrigeeriti süvendusala piire viisil, et see ei kattuks Haapsalu meremuda maardlaga.

2.2. Keskkonnaloa taotluse menetluse algatamisest teavitamine

2.2.1. Loa andja teavitas 28.02.2024 taotlejat taotluse menetlusse võtmisest (registreeritud KOTKAS 28.02.2024 kirja nr DM-126840-13 all) ning küsis Haapsalu Linnavalitsuselt arvamust taotluse kohta (keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi *KeÜS*) § 43 lg 1) (registreeritud KOTKAS 28.02.2024 kirja nr DM-126840-14 all). Haapsalu Linnavalitsus taotluse kohta arvamust ei avaldanud.

2.2.2. Loa andja teavitas 28.02.2024 avalikkust keskkonnaloa menetluse algatamisest väljaandes Ametlikud Teadaanded. Keskkonnaamet ei pea teate avaldamist kohalikus või maakondlikus ajalehes vajalikuks (*KeÜS* § 47 lg 2 kohaselt võib teate jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi). Tegevus toimub väikeses mahus ja on kooskõlas kehtiva detailplaneeringuga[2]. Kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub eeldatavalt piisav avalik huvi.

2.2.3. Loa andja teavitas 28.02.2024 puudutatud isikuid taotluse esitamisest kirjaga nr DM-126840-13 (*KeÜS* § 46 lg 1 p 1).

Transpordiamet esitas oma 12.03.2024 kirjas (registreeritud KOTKAS 12.03.2024 kirja nr DM-126840-15 all) ettepaneku lisada keskkonnaloale nõue kirjalikult teavitada Transpordiametit vee erikasutusega seotud süvendustööde alustamisest. Lisaks toodi välja, et taotluses on märgitud VormsiS kaadamisala koordinaadid nihkega. Keskkonnaamet arvestab ettepanekuga (vt loa tabel V17) ning kannab keskkonnaloale kaadamisala koordinaadid vastavalt Maa-ameti merekaardi anmetele.

Puudutatud isikud rohkem ettepanekuid ja vastuväiteid ei esitanud.

2.3. Otsuse eelnõu avalikustamine ja menetlusosaliste ärakuulamine

Loa andja teavitas 02.04.2024 keskkonnaloa nr KL-521360 andmise otsuse eelnõu ning eelhindangu ja sellega seonduva keskkonnamõju hindamise (edaspidi *KMH*) algatamata jätmise otsuse eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaande ja saatis menetlusosalistele ja puudutatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks (HMS § 40 lg 1 ja 2, § 49 lg 1, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi (edaspidi *KeHJS*) § 11 lg 2²). Eelnõudele ettepanekuid ja vastuväiteid ei esitatud.

[1] veeseaduse (edaspidi *VeeS*), keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi *KeÜS*) § 42 lg 1 ja keskkonnaministri 23.10.2019 määruses nr 56 „Keskkonnaloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded“. Esitatud olid ka keskkonnaministri 16.08.2017 määruses nr 31 „Eelhindangu sisu täpsustatud nõuded“ nimetatud andmed keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindangu koostamiseks.

[2] 2008. aastal kehtestatud detailplaneering „Sadama tn 26 ja 28 kruntide detailplaneering“, Artes Terrae OÜ, 2003. Töö nr: 04DP08. Kättesaadav taotluse lisa 5.

3. KAALUTLUSED

3.1. Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

3.1.1. Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse tegevusluba või selle muutmist ning tegevusloa taotlemise või muutmise põhjuseks olev kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (KeHJS § 3 lg 1 p 1 ja p 2).

3.1.2. Planeeritav tegevus ei ole olulise keskkonnamõjuga tegevus KeHJS mõistes (KeHJS § 11 lg 3, § 6 lg 1), seega *KMH* algatamine ei ole kohustuslik ja *KMH*-d ei algatata *KMH* vajadust põhjendamata. KeHJS § 11 lg 4 kohaselt tuleb KeHJS § 6 lg 2 nimetatud tegevuste korral kaaluda *KMH* algatamist või algatamata jätmist lisades otsusele KeHJS § 6¹ kohase eelhindamise tulemused.

3.1.3. Keskkonnaamet peab andma eelhindangu ja kaaluma *KMH* vajalikkust (KeHJS § 6 lg 2³) kuna planeeritakse süvendamist ja kaadamist mahus üle 500 m³ ning tegevus ei ole otseselt seotud ala kaitsekorraldusega või ei ole selleks otseselt vajalik, kuid mis võib üksi või koostoimes muu tegevusega eeldatavalt mõjutada Natura 2000 võrgustiku ala või kaitstavat loodusobjekti (KeHJS § 6 lg 2 p 18, § 6¹ lg 3, § 11 lg 2 ja 4 ning KeHJS § 6 lg 4 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ § 1 lg 1, § 11 p 7² ning §15 p 8).

3.1.4. Keskkonnaamet on andnud eelhindangu (vt lisa Eelhindang), milles leiab, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju, mistõttu *KMH* algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

- kavandatav tegevus ei mõjuta oluliselt kaitsealasid, kaitstavate liikide elupaikasid ega Natura 2000 võrgustiku alasid;

- kavandatava tegevusega ei kaasne olulist keskkonnamõju veele ega välisõhule, samuti ei ületata piirmäärasid müra ja õhusaastatuse osas, vibratsioon puudub. Tegevusega ei kaasne koosmõju teiste tegevustega;
- kavandatava tegevusega ei kaasne mõju inimeste tervisele, heaolule ja varale, samuti avariilukordi või suurõnnetusi.

3.2. Kaalutlused keskkonnaloa andmisel

3.2.1. Veeseadus (edaspidi *VeeS*) § 2 lg 2 ja KeÜS § 41 lg 1 p 1 koostoimes on vee erikasutuse aluseks vee erikasutuse keskkonnaluba. Vastavalt VeeS §187 p-le 8 ja 11 on keskkonnaluba kohustuslik, kui süvendatakse veekogu või paigutatakse veekogu põhja süvenduspinnast mahuga alates 100 kuupmeetrist (p 8) ja toimub kaadamine mahuga alates 100 kuupmeetrist (p 11). Vastavalt VeeS § 196 lg 2 p-le 5 on vajalik veekeskkonnariskiga tegevuse registreerimine, kui toimub veekogusse 5–100 kuupmeetri tahke aine paigutamine. Lähtuvalt haldusmenetluse lihtsuse ja eesmärgipärasuse põhimõttest (HMS § 5) antakse keskkonnaloaga ühtlasi luba ellu viia ka registreeringut vajav tegevus.

Keskkonnaloa p 1.2. kohaselt antakse keskkonnaluba nr KL-521360 Sadama tn 26 (Haapsalu linn, Haapsalu linn, Lääne maakond, kü 18301:002:0008) piirneva mereala süvendamiseks mahus 1100 m³ ja süvenduspinnase kaadamiseks VormsiS kaadamisalale ning tahkete ainete paigutamiseks mahus kuni 6 m³.

3.2.2. VeeS § 189 lg 1 kohaselt on vee erikasutuse keskkonnaluba tähtajatu, va kui tegevus on ühekordne (VeeS § 189 lg 1 p 2). Taotluse kohaselt kavandatakse ühekordseid süvendustöid. Keskkonnaluba taotletakse üheks aastaks. Keskkonnaluba antakse lähtuvalt taotlusest kehtivusega üks aasta.

3.2.3. Vee erikasutus on vajalik paadisilla ja ujumissilla paigutamiseks ning loomaks võimalused väikepaatide sildumiseks. Looduskaitseaduse (edaspidi *LKS*) § 38 lg 3 kohaselt on ehituskeeluvööndis uute hoonete ja rajatiste ehitamine keelatud.

Käesolevalt rajatakse paadisild ja ujumissild. Lähtuvalt LKS § 38 lg 6 kohaselt tohib paadisilda rannale või kaldale rajada, kui see ei ole vastuolus ranna ja kalda kaitse eesmärkidega. Taotletava tegevuse alal kehtib 2008. aastal kehtestatud detailplaneering „Sadama tn 26 ja 28 kruntide detailplaneering“ (edaspidi *Sadama tn 26 ja 28 DP*)[1]. Sadama tn 26 ja 28 DP seletuskirja kohaselt on Sadama tn 26 hoonete taha mere poolsele küljele planeeritud terrasside ning merre ulatuvate ujuvate paadisildade asukohad (vt eelhinnangu joonis 4). Sadama tn 26 ja 28 DP joonise kohaselt muid rajatise ujuvkaiga seoses ette ei ole nähtud. Hoone juurest lähtub maapealne terrass, mis veepiirist edasi jätkub ujuvkaina. Seega on kavandatav tegevus kooskõlas kehtiva planeeringuga.

Kavandatava tegevuse maa-ala piires puuduvad teadaolevalt sellised alad, kus õigusaktidega kehtestatud nõudeid on ületatud (KeÜS § 52 lg 1 p 4, § 55).

3.2.4. Eesti mereala sisemeri on avalik veekogu ja kuulub riigile (VeeS § 23). Merealal keskkonnanaloo taotlemiseks ei ole vajalik maaomaniku nõusolek (VeeS § 186 lg 2).

Kinnisomand ulatub avaliku veekogu kaldajooneni ja kaldajoon on veekogu tavaline veepiir (asjaõigusseadus § 133 lg 1). Avaliku veekoguga piirneva kaldakinnisasja omanikul on õigus koormata avalikku veekogu üle kinnisasja piiri ulatuva ning veekogu põhjale toetuva kaldaga püsivalt ühendatud ehitisega seaduses sätestatud tingimustel ja korras (veeseadus § 214 lg 2). E-kinnistusraamatu kohaselt on keskkonnanaloo taotleja üks kinnistu omanikke.

Kavandatava tegevuse maa-ala piires puuduvad teadaolevalt sellised alad, kus õigusaktidega kehtestatud nõudeid on ületatud (KeÜS § 52 lg 1 p 4).

3.2.5. Süvendamisega võib kaasneda mõningane heljumi teke ja toitainete/ohtlike ainete vabanemine setetest, st muutub vee kvaliteet. 07.10.2022 kinnitati keskkonnaministri käskkirjaga nr 357 veemajanduskavad ja meetmeprogramm lisadega^[2]. 2022-2027 veemajanduskavade eesmärgiks on mh pinna - ja põhjavee vähemalt hea seisundi saavutamine. Veemajanduskavade meetmeprogrammi (edaspidi *VMK*) kohaselt on oluline uutest ja olemasolevatest koormusallikatest tuleneva veekogumi ohustatuse vältimine, et saavutada merekeskkonna hea seisund. Lääne-Eesti vesikonna veemajanduskava 2021-2027 kohaselt on 2027. aastaks seatud veekogumi seisundi eesmärgiks hea.

Süvenduspinnaseks on ca 40 % aleuriit ja liiv, 60 % viirsavi. Eelhinnangu p 1.1.5. kohaselt süvendatav pinnas reostunud ei ole. Täpsemad pinnase analüüsid ei ole vajalikud HELCOM Süvendamise ja kaadamise juhendi^[3] p 6.3. c kohaselt: märgatavate varasemate ja praeguste saasteallikate puudumine, kui süvendamine ei ületa 10 000 tonni aastas.

Eelhinnangu p 1.3.1. kohaselt sellises mahus põhjasetete häirimisel tekkiv toitainete lahustumine veesambasse ei põhjusta täiendavat pelaagilist primaarproduktiooni määral, mis võiks mõjutada veekogumi seisundit. Üldisi veekaitse eesmärke silmas pidades (VeeS § 31 lg 1 p 6) ning hajuheite minimeerimiseks (VeeS § 119 p 6) on võimalik rakendada vastavaid töökorralduslikke nõudeid: tööde korraldamisel tuleb järgida ilmastikutingimusi (vt p 3.3.2.) ning süvendustööde teostamisel peab teostama pidevalt visuaalset seiret ja vastavalt seirele töid korraldama (vt p 3.3.3.).

Kasutades töödeks töökorras tehnikat (vt p 3.3.4.) on minimeeritud reostuse risk, mis võiks kaasneda tehnika rikestest.

Teostades töid vastavalt keskkonnanaloo taotluses toodule (vt p 3.3.5.) ning keskkonnanaloo toodud nõuetele ja tingimustele (vt p 3.3.), jäävad süvendamise ja kaadamisega kaasnevad võimalikud muutused veekeskkonnas loodusliku muutlikkuse piiridesse, muutused on ajutised ning mõju Haapsalu lahe ja Väinamere rannikuveekogumile on lokaalne ja tegevuse tulemusena ei halvene seisund veepoliitika raamdirektiivi mõttes.

Keskkonnanaloo andmisest keeldumiseks puuduvad VeeS § 192 lg 3 p 8, 9 ja 10 toodud alused.

3.2.6. Süvendustöödega ja kaadamisega kaasneb vahetu elupaikade kadu, süvendamine ja kaadamine mõjutab merepõhja terviklikkust. Eesti merestrateegia[4] uuendatud meetmekava kinnitati 22.02.2023 keskkonnaministri käskkirjaga nr 16-7/23/5. Merestrateegia kohaselt on Eesti mereala keskkonnaprobleemiks ja neid põhjustavaks surveteguriks ning inimtegevuse valdkonnaks mh eutrofeerumine ja ohtlikud ained, aga ka tööd, mis mõjutavad merepõhja terviklikkust ja hüdrograafilisi tingimusi. Merestrateegia üheks keskkonnasihiks on, et merepõhja terviklikkus on tasemel, mis tagab ökosüsteemi funktsioneerimise ja struktuuri.

Süvendustööde alal ja ka kaadamisalal puuduvad kaitstavad elupaigatüübid, alal ei ole registreeritud kaitsealuste liikide elupaikasad (vt eelhinnangu ptk 1.2.3.). Sadama tn 26 süvendusala puhul ei ole tegemist inimtegevusest mõjutamata alaga. Tegemist on ajaloolise Haapsalu vana sadamaga, kus on ka varasemalt süvendustöid teostatud. Lisaks, süvenduspinnase kaadamiseks kasutatakse juba olemasolevat kaadamisala (vt eelhinnangu ptk 1.2.1.). Seega ei vähene merepõhja terviklikkus võrreldes olemasoleva olukorraga. Oluline on jälgida, et töödega kaasnev mõju ei kanduks tööde piirkonnast eemale (vt p 3.3.2).

Keskkonnavalda andmisest keeldumiseks puuduvad VeeS § 192 lg 3 p 8, 9 ja 10 toodud alused.

3.2.7. Süvendustöödega ja kaadamisega kaasneb ka müra ja heljumi levik, mis võib häirida elustikku ja elupaiku. Merepõhja settinud heljum võib mõjutada merepõhja elupaikasad ja seeläbi kalade kudealasad ning lindude toitumist pikemalt, ca 1-3 aastat[5]. LKS § 55 lg 6¹ p 2 kohaselt ei ole lubatud looduslikult esinevate lindude tahtlik häirimine.

Tööde õige asjatamisega on võimalik mõjusid vältida (vt p 3.3.1.).

Kavandatava tegevuse maa-ala piires puuduvad teadaolevalt sellised alad, kus õigusaktidega kehtestatud nõudeid on ületatud (KeÜS § 52 lg 1 p 4).

3.2.8. Ranna kaitse eesmärk on rannal asuvate looduskoosluste säilitamine, inimtegevusest lähtuva kahjuliku mõju piiramine, ranna eripära arvestava asustuse suunamine ning seal vaba liikumise ja juurdepääsu tagamine (LKS § 37 lg 1 p 1 koosmõjus LKS § 34). Töödega vahetult piirneval rannaalal kaitstavad kooslused puuduvad. Tegemist on tiheasustusalaga, kuhu on planeeritud terrasside ning merre ulatuvate ujuvate paadisildade asukohad. Tegevus ei mõjuta olemasolevat olukorda.

Tööde käigus paigutatakse kaks ujuvkaid. Sadama tn 26 paadisild jääb Sadama tn 22 ja Sadama tn 30 paadisildade vahel ning on nendega võrreldes lühem ja seega mõju poolest ka pigem tagasihoidlikuks. Konstruktsioonilt on tegu ankurdatud ujuvkaiga, mis takistab vee liikumist minimaalsel võimalikul moel. Seega ei oma tegevus olulist mõju rannaprotsessidele ja veerežiimile.

Kavandatava tegevuse maa-ala piires puuduvad teadaolevalt sellised alad, kus õigusaktidega kehtestatud nõudeid on ületatud (KeÜS § 52 lg 1 p 4).

3.2.9. Keskkonnaloaga seatakse töökorralduslikud meetmed (vt ptk 3.3.), mille järgimisel ei seata vee erikasutustöid teostades ohtu veekaitse eesmärkide saavutamist. Arvestades kavandatud tööde mahtu, aega ja rakendatavaid meetmeid, ja töid tehakse vatsavalt taotlusele (vt p 3.3.5.), puudub kavandataval tegevusel oluline mõju vee elustikule, merepõhja elupaikadele ja inimestele. Tekkiv häiring jääb loodusliku varieeruvuse piiridesse. Puuduvad alused keskkonnaloa andmisest keeldumiseks (VeeS § 192 lg 3 p 8-10, KeÜS § 52).

3.3. Keskkonnaloale nõuete seadmine

Kuigi keskkonnaloa andmine ning selles nõuete ja tingimuste seadmine on Keskkonnaameti kaalutusotsus, peab Keskkonnaamet kaalutusotsuse tegemisel lähtuma HMS § 4 lg 2 sätestatust, mille kohaselt kaalutusõigust tuleb teostada kooskõlas volituse piiride, kaalutusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve.

Arvestades VeeS § 193 lg 1 p 6, 8, 9 ja 12 ja KeÜS § 53 lg 1 p 6, seatakse keskkonnaloale töökorralduslikud nõuded ja tingimused.

3.3.1. Eelhinnangu p 1.1.5. kohaselt tekib süvendustööde käigus paratamatult heljunit. Süvenduse käigus satub pidevalt merre 4-10% süvendatavast pinnase kogusest (vt eelhinnangu ptk 1.1.5.). Heljum võib kahjustada kalade larvide ja noorjärkudel hingamist, samuti võivad settuda täis kudealad ning lindude toitumisalad.

Töid teostatakse taotluse kohaselt püsiva jääkatte puudumisel vahemikus 15. novembrist kuni 1. märtsini, püsiva jääkatte esinemise korral 15. novembrist kuni rändlindude saabumiseni.

Arvestades väikeluige kevadise rändeperioodiga, saab süvendustöid lubada kuni 1. aprillini. Meede fikseeritakse keskkonnaloas töökorraldusliku meetmena.

Kaadamine on keelatud kaadamisala kaguserva, et vältida heljumi kandumist olulisematele lindude toitumisaladele.

3.3.2. On täheldatud, et kõrgemad heljumi kontsentratsioonid esinevad valdavalt suuremate tuulesündmuste korral, heljumi kontsentratsioon tõuseb märgatavalt, kui tuule kiirus on 10 m/s või rohkem^[6]. Takistamaks heljumi levikut laiale merealale (merepõhja elustiku elupaikadele, kui ka kalade kudemisalad ja lindude toitumisalad) ei tohi süvendus ja kaadamistöid teha, kui tuule kiirus on suurem kui 15 m/s. Kaadamistöid on soovitatud teha, kui tuule kiirus on alla 8 m/s.

Tagamaks, et tööd mõju oleks lokaalne, tuleb ka kaadamistöid teha süsteemselt: kaadamisala jagada ruutudeks ja pidada arvestust kaadatava pinnase mahu ja piirkonna kohta; kaadamine tuleb teostada nii, et kaadamisel tekkiv heljumi jääks võimalikult kaadamisala piiridesse ja toimuks ühtlasem jaotus kaadamisalal. Pargased peavad olema pidevalt jälgitavad laevade automatiseeritud identifitseerimise süsteemi (AIS) abil, kuna see võimaldab kontrollida süvendatud materjali vedavate pargaste ettenähtud liikumisalal püsimist ning kaadamise teostamist selleks ettenähtud kaadamisalal.

Võimalusel tuleb süvendustööd teostada madala veega ajal. Sel viisil väheneb töödega tekkida võiv heljumi kogus veelgi.

Piirangud on vajalikud, kuna korraldades töid vastavalt nõuetele jääb tööde mõju lokaalseks ja pöörduvaks. Lisaks, tööde teostamine nõrgemate tuultega võimaldab tööde teostamist parema kvaliteediga ning väheneb ka võimalike avariide oht. Seeläbi aitab tööde ajastamisel tuule kiiruse järgimise piirang kaasa kvaliteetse süvendustöö saavutamisele kui ka mõjutatava ala vähendamisele. Järelikult on rakendatav meede optimaalne.

3.3.3. Teadaolevalt ei ole süvenduspinnas reostunud. Üldisi veekaitse eesmärges silmas pidades (VeeS § 31 lg 1 p 6) ja ettevaatusprintsipi alusel lähtudes **peab tööperioodil igapäevaselt jälgima visuaalselt vee kvaliteeti (pinnavee läbipaistvuse olulisel halvenemisel tööde piirkonnast kaugemal kui 500 m, õlilaikude, ebameeldiva lõhna või mõne muu reostusele viitava muutuse korral).** Tööd tuleb peatada, kui visuaalse seire käigus tuvastatakse reostusilmingud või oluline heljumi kandumine madalasse rannikumerre kaugemale kui 500 m tööpiirkonnast. Kaadara ei ole lubatud reostunud süvenduspinnast. Reostusilmingute ilmnemisel tuleb tööd lõpetada ja teatada koheselt Keskkonnaametile.

3.3.4. Kasutatav tehnika peab olema töökorras ja ei tohi põhjustada täiendavat pinnasega veereostust[7] ega tekitada keskkonnakahju[8]. Tööde käigus tuleb järgida head ehitustava ning jälgida töötavate mehhanismide tehnilist korrasolekut. Naftasaaduste, mürgiste ainete või heitveega saasteainete looduskeskkonda sattumisel, avarii või selle ohu korral koheselt võtta tarvitusele abinõud avariilise reostuse peatamiseks ja likvideerimiseks või ennetamiseks.

Töökorras tehnika kasutamisel ei ole tõenäoline õlireostuse tekkimine ja seeläbi ümbritseva keskkonna kahjustamine. Rakendades töökorralduslikke meetmeid jäävad vee erikasutusega kaasnevad võimalikud muutused loodusliku muutlikkuse piiridesse ning mõju rannikuveekogumile on lokaalne ja tegevuse tulemusena ei halvene seisund veepoliitika raamdirektiivi mõttes. Kasutatav meede on sobiv, vajalik ja mõõdukas. Õnnetustega kaasnev keskkonnareostus võib olla pöördumatu ning selle likvideerimisega kaasnevad kulud märkimisväärsed.

3.3.5. Keskkonnaamet lähtus loa andmisel ja meetmete seadmisel taotlusest. Keskkonnaloaga seatud meetmeid järgides on võimalik teostada vee erikasutustöid ilma keskkonnale olulist mõju avaldamata. Seega, **tööde tegija on kohustatud kasutama keskkonnaloa taotluses kirjeldatud tehnoloogiat ja töökorraldust ning teostama töid mahus, mis on toodud Keskkonnaametile esitatud taotluses.** Keskkonnaloale kantud nõuete mitte täitmise korral on Keskkonnaametil, vastavalt KeÜS § 62 lg 2 ja VeeS § 194 lg 2 p 4 õigus tunnistada keskkonnaluba kehtetuks. Loas määramata juhtudel tuleb lähtuda veeseadusest ning selle alusel kehtestatud õigusaktidest.

3.4. Aruandluse esitamine

Keskkonnaloa omaja on kohustatud vastavalt VeeS § 195 lg 1 esitama üks kord aastas keskkonnaloa andjale aruande VeeS § 187 p 1–6, 9, 11, 15 ja 18 nimetatud tegevuse kohta, st veekasutuse aruande. Keskkonnaloa omaja esitab aruande, kui VeeS § 187 punktis 8 nimetatud tegevus toimub meres. **Seega veekasutuse aruanne tuleb esitada meres süvendamisel ja kaadamisel.** Veekasutuse aruanne tuleb esitada vastavalt VeeS § 195 lg 2 ja lg 3 ning vastavalt keskkonnaministri 16.01.2020 vastu võetud määrusele nr 6 „Veekasutuse aruande täpsustatud andmekoosseis ja aruande esitamise kord“. Veekasutuse aruanne esitatakse keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS.

3.5. Otsekohalduvad nõuded

Keskkonnaloaga kaasnevad taotlejal õigusaktidest tulenevad õigused ja kohustused. Taotleja peab järgima VeeS ja selle alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et õigusaktidest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda keskkonnaloale. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis „[Keskkonnakaitseloa omaja meelespea](#)“.

[1] Artes Terrae OÜ, 2003. Töö nr: 04DP08. Kättesaadav taotluse lisa 5.

[2] Veemajanduskavade meetmeprogrammi materjalid kättesaadavad: <https://envir.ee/veemajanduskavad-2022-2027#meetmeprogrammi-doku> (27.03.2024)

[3] HELCOM Süvendamise ja kaadamise juhend. Kättesaadav: <https://helcom.fi/wp-content/uploads/2016/11/HELCOM-Guidelines-for-Management-of-Dredged-Material-at-Sea.pdf> (27.03.2024).

[4] Eesti merestrateegia materjalid kättesaadavad: <https://envir.ee/keskkonnakasutus/merestrateegia#iii-etapp-mereala-m> (27.03.2024)

[5] TÜ Eesti Mereinstituut, 2020. Kunda sadama süvendusjärgne merekeskkonna seire 2020. aastal.

[6] Paldiski Lõunasadama süvendustööde aegse heljumi seire aruanne 2020 (<https://www.ts.ee/wp-content/uploads/2020/05/Paldiski-L%C3%B5unasadama-s%C3%BCvendust%C3%B6%C3%B6de-heljumi-seire-aruanne-2020.pdf>) (27.03.2024).

[7] Veeseadus § 71 lg 3: Merereostus on inimtegevuse tagajärjel ainete, energia, radioaktiivse kiirguse, elektri- ja magnetvälja, müra, infra- ja ultraheli otsene või kaudne õhku või merekeskkonda juhtimine või sattumine sellisel määral, et sellel on või võib olla kahjulik mõju, näiteks oht inimese tervisele ja varale, kahju elustikule, merendustegevusele ja merendusteenuste kasutamisele, mereökosüsteemide või nendest otseselt sõltuvate vee- ja maismaaökosüsteemide kvaliteedile, sealhulgas elustiku mitmekesisuse vähenemine, hüvede vähenemine ja vee kvaliteedi halvenemine, mistõttu on häiritud merekeskkonna õiguspärane kestlik kasutamine.

[8] Veeseadus § 145. Keskkonnakahju tuvastamine ja algne olukord

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti

andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)
Emma Krikova
juhtivspetsialist
veeosakond

Lisad:

1. Keskkonnaluba
2. EELHINNANG_Sadama 26 Arendus_Haapsalu.pdf

Kai Ginter
vanemspetsialist
veeosakond