



**Euroopa Majanduspiirkonna ja Norra
finantsmehhanismi projekti nr 2014-
2021.1.01.24-0059 “Investigative
interviewing training”
PROJEKTIAUDIT**

Toetuse saaja: Politsei- ja Piirivalveamet
Programmi elluvijja: Riigi Tugiteenuste Keskus

Lõpparuanne

NOR-EMP-51/2026

09.04.2026



RAHANDUSMINISTEERIUM

KOKKUVÕTE AUDITI TULEMUSTEST

Auditi tulemus:

Auditi töörühm jõudis auditi toimingute läbiviimise tulemusena järeldusele, et toetuse saaja tegevus projekti rakendamisel on olulises osas¹ vastavuses kehtivate õigusaktidega. Sellegipoolest tuvastati projekti kantud kuludega seoses olulises osas mittevastavust (vt tähelepanekut 7.1).

Märke struktuuritoetuse registris²:

➤ märkustega, olulised tähelepanekud;

Olulised tähelepanekud riiklikule kontaktasutusele ja sertifitseerimisasutusele:

[Oluline tähelepanek 7.1 - Hankega nr 259617 seotud kulud ei pruugi olla seaduslikud ja korrektsed ega kuulu seetõttu sertifitseerimisele. Tuvastatud abikõlbmatu kulu auditi ulatuses kokku 40 950,25 eurot.](#)

Projektaudit on läbi viidud kooskõlas ülemaailmsete siseauditi standarditega.

Projektauditi lõpparuanne avalikustatakse Rahandusministeeriumi koduleheküljel.

Täname auditeeritavat auditi läbiviimise ajal osutatud kaasabi, vastutulelikkuse ja koostöö eest.

¹ Auditi töörühm on teostanud auditi toimingud asjatundlikult ja nõutava ametialase hoolsusega. Auditi tulemusena antakse auditeeritud objekti kohta **põhjendatud kindlustunne**, võttes arvesse võimalikku auditi riski, et isegi suhteliselt olulised ebatäpsused võivad jääda avastamata.

² **Olulised tähelepanekud** on leiud, mis omavad või võivad omada finantsmõju (st mitteabikõlblikud kulud). **Väheolulised tähelepanekud** on leiud, mis ei oma finantsmõju, kuid mille lahendamine aitab toetuse saajal vähendada riske projekti edukal elluviimisel.

A - OSA

1. Auditi objekt ja auditeeritud kulud

1.1 PROJEKTI ÜLDANDMED	
Programmi nimetus	2014-2021.1.1 Fund for Bilateral Relations (EE-BF)
Meetme tegevus	2014-2021.1.1.1 Kahepoolsete suhete fond (programmide ülesed tegevused)
Projekti number struktuuritoetuse registris (edaspidi SFOS)	2014-2021.1.01.24-0059
Projekti nimetus	Investigative interviewing training
Toetuse saaja ja partner:	Toetuse saaja – Politsei- ja Piirivalveamet Projekti partner – Norwegian Police University college
Taotluse rahuldamise otsuse (otsuse muutmise) number ja kuupäev	Rahastamine kinnitatud ühiskomitee (JCBF) 24.09.2024 otsusega
Programmi elluviija	Riigi Tugiteenuste Keskus
Projekti kulude abikõlblikkuse periood	25.09.2024 - 31.03.2025
1.2 AUDITI LÄBIVIIMISE INFO	
Alus	Euroopa Majanduspiirkonna ja Norra finantsmehhanismi rakendusmääruse artikkel 5.5(1)(c) nimetades ära projektiauditi läbiviimise. Vastastikuse mõistmise memorandum ³ artikkel 5 (lisa A) nimetades ära auditeeriva asutuse ülesandeid täitva üksuse. Rahandusministeeriumi finantskontrolli osakonna auditeerimise 2026. a tööplaani nimetades ära projektiauditite valimisse sattunud projektid ⁴ .
Eesmärk	Projektiauditi eesmärgiks on analüüsida ja hinnata: 1) projekti toetatavate tegevuste ja kulude vastavust rakendusmääruses ja projektilepingus toodud nõuetele, nende otstarbekust ja sihipärasust; 2) deklareeritud kulude vastavust toetuse saaja raamatupidamisaruannetele ja raamatupidamise algdokumentidele; 3) toetuse maksmist õigeaegselt ja ettenähtud mahus.
Auditi läbiviijad	Mailis Palmiste, Rahandusministeerium, Finantskontrolli osakond, II audititalituse audiitor (auditi juht).

³ Eesti Vabariigi ja Islandi Vabariigi, Liechtensteini Vürstiriigi, Norra Kuningriigi vaheline Euroopa Majanduspiirkonna finantsmehhanismi rakendamist aastatel 2014-2021 käsitlev vastastikuse mõistmise memorandum ja Eesti Vabariigi ja Norra Kuningriigi vaheline Norra finantsmehhanismi rakendamist aastatel 2014-2021 käsitlev vastastikuse mõistmise memorandum.

⁴ Tööplaani koostatakse lähtuvalt statistilise valimi moodustamise metoodikast, mille kohaselt on kõikidel projektidel võrdne võimalus valimisse sattuda.

	Henry Kibin, Rahandusministeerium, Finantskontrolli osakonna nõunik (auditi eest vastutav isik).				
Auditi läbiviimise aeg	05.02.2026 - 09.04.2026				
Metoodika	Rahandusministeeriumi finantskontrolli osakonna "Projektauditi käsiraamat".				
Auditi toimingud	Auditi toimingute käigus järgneva analüüs ja hindamine: <ul style="list-style-type: none"> • projekti tegelik teostamine, • projekti rakendamist kajastav dokumentatsioon, • kulude abikõlblikkus, • projektiga seotud raamatupidamise korraldus, • finantsmehhanismi sümboolika kasutamine. 				
1.3 AUDITEERITUD KULUD (auditi ulatus)					
Deklareeritud kulude aluseks olevad väljamaksed (väljamaksetaotluse SFOS nr, kuupäev, abikõlblik summa eurodes)	SFOS nr P045791; 03.09.2025; 150 418,07 eurot				
Toetuse ja omafinantseeringu osakaal abikõlblikest summadest (%)	Toetus: 100% Omafinantseering: 0%				
Valimi suurus (eurodes; % deklareeritud abikõlblikust summast)⁵	150 418,07 eurot, 100%				
Tuvastatud abikõlbmatud kulud (eurodes): 40 950,25 (tähelepanek nr 7.1).					
Maksetaotluse number: SFOS nr P045791	TOETUS			OMA-FINANTSEERING	KOKKU
	Kokku	Finantsmehhanism	Riiklik toetus		
Abikõlbmatu summa auditeeritud kuludes (eurodes)	40 950,25	40 950,25	0,00	0,00	40 950,25
Abikõlbmatu summa väljaspool auditi ulatust (eurodes):	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Leitud vea määr (%)⁶	27,22% ⁷				

2. Piirangud

Käesolev aruanne on koostatud sõltumatus ja objektiivsuse põhimõtetest lähtudes.

⁵ Kui ei auditeeritud valimi alusel, märgitakse valimi suuruseks väljamaksetaotluse summa eurodes ja auditeeritud kulude osakaaluks 100%.

⁶ Abikõlbmatute kulude osakaal tegelikult auditeeritud kuludest (%). Kui auditeeriti valimi alusel, siis abikõlbmatute kulude osakaal valimi mahust.

⁷ $40\,950,25 / 150\,418,07 * 100 = 27,22\%$

Vabariigi Valitsuse 05.07.2018. a määruse nr 55 „Aastatel 2014–2021 Euroopa Majanduspiirkonna finantsmehhanismist ja Norra finantsmehhanismist vahendite taotlemise ja kasutamise tingimused ja kord“ (auditi lõpparuande ajaks kehtetu) artikkel 11 lõike 2 järgi sätestati projekti elluviijaga sõlmitavas või õigusaktis projekti elluviija ja muu toetust saava isiku kohustus osutada järelevalve, auditi või hindamise tegijale igakülgset abi ning tagatakse ligipääs toetuse kasutamisega seotud ruumidele, territooriumile ning seadmetele.

Eelnevast tulenevalt järeldavad audiitorid, et kõik auditi käigus esitatud andmed ning muu suuline ja kirjalik teave kajastavad projekti raames teostatud tegevusi korrektselt ja tegelikkusele vastavalt ning on piisavad projektidele hinnangu andmiseks. Täiendava, audiitoritele mitteesitatud / mitteteadaoleva informatsiooni korral oleksid audiitorite järeldused võinud olla teistsugused.

Toetuse saaja on tõendanud Norras tegutseva partneri kulude abikõlblikkust projekti partneri tellitud sõltumatu ja asjaomase siseriikliku asutuse poolt tunnustatud pädeva audiitori kinnitusega finantsmääruse artikkel 8.12 punkti 4 alusel, mistõttu tuginevad audiitorid nende kulude abikõlblikkusele hinnangu andmisel nimetatud audiitori aruandes tehtud järeldustele.

Tulenevalt tähelepanekus 7.1 viidatud asjaoludest ei anna audiitorid sisulist hinnangut hanke nr 259617 läbiviimise õiguspärasusele, vaid piirduvad soovituseliga hankega seotud kulusid mitte sertifitseerida ning kulud programmi lõpparuandest eemaldada.

3. Järeloimingud

Osapooltel tuleb arvestada auditi aruande B-osas esitatud tähelepanekute ja soovituseliga. Soovitusel rakendamise osas teostab seiret ning viib läbi järeloiminguid programmi elluviija. Järeloimingute tulemustest annab programmi elluviija tagasisidet SFOS-i vahendusel.

Auditeeriv asutus koondab riiklikult kontaktasutuselt, sertifitseerivalt asutuselt, programmioperaatorilt ja programmi elluviijalt saadud informatsiooni soovitusel rakendamise kohta ning vajadusel küsib täiendavat informatsiooni.

Vajadusel viiakse läbi järelaudit.

B-OSA

AUDITI TULEMUSED

1. Toetuse eesmärgipärane kasutamine

Toetust on kasutatud olulises osas otstarbekalt ja sihipäraselt, vastavalt projekti eesmärkidele ja rakendamise tingimustele. Seoses hanke nr 259617 alusel tehtud kuludega vt tähelepanekut 7.1.

2. Raamatupidamises kajastamine

Auditi ulatuses olevad kulud vastavad olulises osas toetuse saaja ja partneri raamatupidamise andmetele.

3. Toetuse maht ning ajastus

Toetuse andmine on toimunud olulises osas ettenähtud mahus ja õigeaegselt.

4. Hangete läbiviimine

Tulenevalt tähelepanekus 7.1 esitatud asjaoludest ei anna audiitorid sisulist hinnangut hanke nr 259617 läbiviimise õiguspärasusele, vaid piirduvad soovituseliga hankega seotud kulusid mitte sertifitseerida ning kulud programmi lõpparuandest eemaldada.

5. Riigiabi andmine

Projekt ei sisalda riigiabi andmist ega vähese tähtsusega abi.

6. Teavitamine ja avalikustamine

Toetuse saaja ja partner on toetuse kasutamisest teavitamisel ning avalikustamisel järginud olulises osas kehtivaid õigusakte.

7. Riiklikule kontaktasutusele ja sertifitseerimisasutusele suunatud tähelepanekud

Oluline tähelepanek 7.1 - Hankega nr 259617 seotud kulud ei pruugi olla seaduslikud ja korrektsed ega kuulu seetõttu sertifitseerimisele. Tuvastatud abikõlbmatu kulu auditi ulatuses kokku 40 950,25 eurot.

Auditi läbiviimisel teatavaks saanud asjaoludest tulenevalt puudub audiitoritel kindlus, et hanke nr 259617 alustehingud on rakendusmääruse mõistes seaduslikud ja korrektsed. Audiitorite hinnangul pole lubatud hankega seotud kulusid seetõttu abikõlblikuks arvestada, rahastajale sertifitseerida ega programmi

lõpparuandes kajastada. Abikõlbmatute kulude kogumaht auditi ulatuses on 40 950,25 eurot. Täiendavad asjaolud on dokumenteeritud auditi toimikus ning edastatud riiklikule kontaktasutusele.

Risk riiklikule kontaktasutusele ja sertifitseerimisasutusele:

Hankega nr 259617 seotud kulud võivad osutada abikõlbmatuks.

Soovitus riiklikule kontaktasutusele ja sertifitseerimisasutusele:

Soovitame jätta kõik hankega nr 259617 otseselt ja kaudselt seotud kulud sertifitseerimata ning eemaldada kulud Norra ja Euroopa Majanduspiirkonna finantsmehhanismi perioodi 2014–2021 lõpparuandest.

Riikliku kontaktasutuse ja sertifitseerimisasutuse kommentaarid:

Riiklik kontaktasutus ja sertifitseerimisasutus esitasid auditi aruandele kommentaarid, mis on lisatud auditi toimikusse.

Soovituse rakendamise eest vastutav isik ja kuupäev riiklikus kontaktasutuses ja sertifitseerimisasutuses:

Elen Maimre, riskijuhtimise ja järelevalve talituse juht (RKA), 90 päeva auditi lõpparuande kinnitamisest.

Liina Thalfeldt, toetuste maksete osakonna finantspetsialist (SA), 90 päeva auditi lõpparuande kinnitamisest.

Kinnitame lõpparuande 7 leheküljel.

Auditi eest vastutav isik:

Henry Kibin
Nõunik
Finantskontrolli osakond

Auditi juht:

Mailis Palmiste
Audiitor
Finantskontrolli osakond

Tallinn, 09.04.2026