

## KORRALDUS

### Geoloogilise uuringu loa väljastamise korralduse eelnõu

#### 1. OTSUS

Arvestades alljärgnevat, võttes aluseks maapõueseaduse § 26, § 32, § 35, haldusmenetluse seaduse § 61, Narva-Jõesuu Linnavalitsuse 29.04.2025 korraldus nr 183 ning Altrix OÜ 13.02.2025 esitatud taotluse nr T-L.MU/1027722, **otsustab Keskkonnaamet:**

**1.1. Anda Altrix OÜ-le (registrikood 12098748) Olgina uuringuruumi geoloogilise uuringu luba nr L.MU/523775 kehtivusajaga 3 aastat.**

**1.2. Avalikustada Altrix OÜ-le Olgina uuringuruumi uuringuloa nr L.MU/523775 andmine ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.**

Käesolev korraldus on uuringuloa nr L.MU/523775 lahutamatu osa. Uuringuluba nr L.MU/523775 on kättesaadav keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS.

#### 2. ASJAOLUD

**2.1.** Altrix OÜ (registrikood 12098748, Jalgpalli tn 21, Pikk tn 78-21, Tartu linn, Tartu linn, Tartu maakond; edaspidi ka *taotleja*) esitas 13.02.2025 Keskkonnaametile Olgina uuringuruumi geoloogilise uuringu loa (*uuringuloa*) esmataotluse, mis on registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS (*KOTKAS*) 13.02.2025 menetluse nr M-131225 juurde.

Uuringuluba taotletakse geoloogilise uuringu teostamiseks Ida-Viru maakonnas, Narva-Jõesuu linnas, Olgina alevikus, Alliksaare tn 36 (katastritunnus 85101:003:0193). Kinnistu omaja on geoloogilise uuringu loa taotleja Altrix OÜ. Kinnistu sihtotstarve maatulundusmaa 100%. Taotletava uuringuruumi teenindusala pindala on 2,15 ha.

Geoloogilise uuringu eesmärgiks on selgitada Altrix OÜ poolt valitud alal maavarana kasutatavate setete esinemist, nende levikut, kvaliteeti ja mahtu ning kaevandamistingimusi detailsusega, mis võimaldaksid maavaravaru kanda maavarade registrisse aktiivse tarbevaru kategoorias, et taotleda peale varu registrisse kandmist maavara kaevandamise keskkonnaluba.

Geoloogilise uuringu käigus plaanitakse rajada kuni 18 uuringupuurauku uurimissügavusega kuni 12 m. Uuritavateks maavaradeks on liiv, täitepinnas. Planeeritakse teostada hüdroteoloogilised katsetööd: veetaseme mõõtmine. Muud sihtotstarbelised tööd on Laboritööd, topograafiline mõõdistamine.

Taotletava loa kehtivusaeg on 3 aastat.

Taotletava Olgina uuringuruumi teenindusalal kattumist arvel oleva varuga ei ole.

**2.2.** Taotletav uuringuruum asub Narva linnast ca 5 km kaugusel läänes ja Olgina alevikust ca 1,5 km kaugusel läänes ning jääb ca 300 m kaugusele põhja poole Tallinna-Narva põhimaantee (nr 1) 206,6-st kilomeetripunktist.

Taotletava uuringuruumi teenindusala põhjapiir külgneb katastriüksusega Sinisalu (tunnus: 51401:001:0193), ülejäänud osas jätkub väljaspool uuringuruumi piiri katastriüksus Alliksaare tn 36.

Taotletav uuringuruum kattub täielikult riigikaitsega seotud kitsendusega piirivöönd ja piiriveekogu (vid 13305464) ning planeeringutega seotud kitsendusega Vaivara valla üldplaneeringu tiheasustusalaga (vid 8512001\_1157040).

Taotletava uuringuruumi idapiir külgneb elektripaigaldise kaitsevööndiga (vid 8512001\_1157040) ja edelapiir külgneb puurkaevu (vid PRK0013492) veehaarde sanitaarkaitsealaga (vid 6846143).

Taotletava uuringuruumi läänepiirist vahetult lääne pool on maaparandussüsteemi eesvool kuni 10km<sup>2</sup> (vid 11065700200100021M). Eesvoolust lääne pool on maaparandussüsteemi maa-ala Olgino 2 (vid 1106570020010002). Uuringuruumist ca 125 m kirde pool on maaparandussüsteemi maa-ala Keskuse (vid 1106580010010001). Uuringuruumist ca 120 m lõuna pool on allikas (vid VEE4316401).

Taotletavast uuringuruumist ca 30 m kaugusel lääne pool on Sininõmme tee (nr 8510830), mis osaliselt on kohalik tee ja osaliselt eratee ning ca 30 m kaugusel lõuna pool on eratee Alliksaare tänav (nr 8511030). Geoloogilise uuringu tegemine Olgina uuringuruumis ei mõjuta nimetatud teede kasutamist ja seisukorda.

Olgina uuringuruumi teenindusala piires puuduvad avalikus kasutuses olevad tehnovõrgud. Uuringuruumile lähim majapidamine asub lõuna suunas ca 80 m kaugusel katastriüksusel Vana-Olgina tn 7 (tunnus: 85101:003:0192).

Taotletavast Olgina uuringuruumist lõuna pool ca 300 m kaugusel, Tallinna-Narva põhimaanteest (nr 1) lõuna pool, on Narva lennuväli.

Olgina uuringuruumi maa-alal ei ole maavarade registris maavaravaru arvel. Taotletavale uuringuruumile lähimad maardlad on ca 3,0 km kagu pool Narva lubjakivimaardla (registrikaart nr 52) ja ca 3,0 km kirde pool Narva liivamaardla (registrikaart nr 998).

Keskkonnaamet kontrollis, et taotletava Olgina uuringuruumi teenindusala piiresse ei jää 20.05.2025 seisuga Natura 2000 võrgustiku alasid ega muid kaitstavaid looduskaitsealasid või teadaolevaid kaitsealuseid liike. Ka ei jää Olgina uuringuruumi teenindusala piiresse kultuurimälestisi (muinsuskaitse- ega pärandkultuuri objekte). Eelnimetatud alasid ei ole ka 1 km raadiuses Olgina uuringuruumi teenindusalast.

Uuringuloa taotlust on kontrollinud maavarade registri vastutav töötaja Eesti Geoloogiateenistus 21.02.2025 kiri nr 3-1/25-331.

Riigilõivuseaduse § 136<sup>1</sup> lõike 1 kohaselt on riigilõiv 1060 eurot tasutud 13.02.2025.

**2.3.** Maapõueseaduse (*MaaPS*) § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse uuringuloa andmise ja muutmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (*HMS*) avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi.

MaaPS § 30 lõike 2 alusel avaldas Keskkonnaamet uuringuloa taotluse menetluse algatamise teate 27.02.2025 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ning teavitas avatud menetluse algatamisest menetlusosalisi 27.02.2025 kirjaga nr DM-131225-3.

Kuni uuringuloa andmise või andmisest keeldumise otsuse tegemiseni on igaühel õigus esitada Keskkonnaametile taotluse kohta põhjendatud ettepanekuid ja vastuväiteid. Avalikustamise käigus ei laekunud laekus menetlusosaliselt ettepanekuid taotluse kohta.

MaaPS § 27 lõike 7 kohaselt saadab loa andja uuringuloa taotluse arvamuse saamiseks taotletava uuringuruumi asukoha kohaliku omavalitsuse üksusele, kes esitab oma arvamuse kirjalikult kahe kuu jooksul taotluse saamisest arvates. Avatud menetluse algatamise teade ja taotlus on edastatud Narva-Jõesuu Vallavalitsusele 28.02.2025 kirjaga nr DM-131225-5. Narva-Jõesuu Vallavalitsus saatis Keskkonnaametile 05.05.2025 oma kirjaga (registreeritud KOTKAS 06.05.2025 numbriga DM-131225-8) Narva-Jõesuu Linnavalitsuse 29.04.2025 korralduse nr 183, kus nõustutakse geoloogilise uuringu teostamisega Olgina uuringuruumis.

Kuna taotletav uuringuruum kattub täielikult riigikaitsega seotud kitsendusega piirivöönd ja piiriveekogu (vid 13305464). Saatis Keskkonnaamet Riigi Kaitseinvesteeringute Keskusele 27.02.2025 kirja nr DM-131225-4 arvamuse saamiseks. Riigi Kaitseinvesteeringute Keskus vastas kirjale 20.03.2025 (registreeritud KOTKAS 20.03.2025 numbriga DM-131225-6) ja teavitas, et riigipiir ei ole riigikaitse ehitise, mistõttu neil ei ole pädevust avaldada arvamust seoses piirivööndiga. Kirjas anti lisaks teada, et riigipiiri seaduse § 9<sup>6</sup> lõike 6 kohaselt tuleb piirivööndis elluviidavast tegevusest teavitada Politsei- ja Piirivalveametit. Keskkonnaamet saatis vastavalt Politsei- ja Piirivalveametile 21.03.2025 kirja nr DM-131225-7 arvamuse saamiseks, täpsustades kirjas, et kui soovitakse taotluse kohta arvamust avaldada, palume seda teha kirjalikult 30 päeva jooksul taotluse saamisest arvates. Politsei- ja Piirivalveamet ei esitanud arvamust ette antud tähtaja jooksul.

MaaPS § 30 lõike 5 alusel pani Keskkonnaamet haldusakti täiendatud eelnõu koos seletuskirja ja taotlusele lisatud ning menetluse käigus haldusorganile esitatud või tema poolt koostatud muude asjasse puutuvate oluliste dokumentidega avalikkusele tutvumiseks välja xx.xx.2025 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded, ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtjaks kaks nädalat teate avaldamisest alates.

Avalikustamise käigus ettepanekuid/vastuväiteid *laekus/ei laekunud*.

Vastavalt HMS § 49 lõikele 1 peab loa andja andma enne haldusakti väljastamist, huvitatud isikule ja isikule, kelle õigusi võib avatud menetluse korras antav õigusakt puudutada ja lõikele 3 taotluse esitajale, võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited.

Keskkonnaamet küsis Altrix OÜ-lt xx.xx.2025 kirjaga nr DM-131225-xx arvamust või vastuväiteid uuringuloo andmise korralduse ja uuringuloo eelnõule kahe nädala jooksul kirja saatmisest. Samuti saadeti eelnõu tutvumiseks Narva-Jõesuu Vallavalitsusele.

Etteantud tähtaja jooksul ettepanekuid ja vastuväiteid ei esitatud/ esitati järgmised ettepanekud ja vastuväited: xxxx

### **3. KAALUTLUSED**

**3.1.** Geoloogiline uuring on maavara arvele võtmise ja kaevandamise eesmärgil tehtav geoloogiline töö (MaaPS § 4 lõige 2). Geoloogilise uuringu läbi viimine on lubatud vaid uuringuloo alusel (MaaPS § 17 lõige 2). Uuringuloo saamiseks esitab taotleja loa andjale taotluse (MaaPS § 27 lõige 1). Uuringuloo andjaks on Keskkonnaamet (MaaPS § 26).

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (*KeHJS*) § 11 lõike 3 kohaselt on keskkonnamõju hindamine (*KMH*) kohustuslik KeHJS § 6 lõikes 1 nimetatud

tegevuste korral, KeHJS § 6 lõikes 2 nimetatud tegevuste korral tuleb kaaluda KMH algatamist või algatamata jätmist lisades otsusele KeHJS § 6 lõike 3 kohase eelhindamise tulemused. KeHJS § 6 lõike 2 loetelu on § 6 lõike 4 alusel täpsustatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määrusega nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu<sup>1</sup>“ (määrus nr 224). Loa taotleja kavandatav tegevus ei kuulu KeHJS § 6 lõike 1 ega ka määruse nr 224 loendisse, mistõttu KeHJS § 3, § 6, § 11 lõike 3 ning määruse nr 224 alusel ei ole antud juhul KMH algatamine kohustuslik, samuti ei ole vajalik eelhindamine ega KMH vajalikkuse kaalumine.

Geoloogilist uuringut võib korraldada ja juhtida selleks teadmisi, oskusi ja kogemusi omav isik (MaaPS § 17 lõiked 3 ja 4). Uuringuloa alusel võib hüdrogeoloogilisi töid teha isik, kellel on veeseaduse § 208 punkti 1 kohane tegevusluba. Geoloogilise uuringu teostajaks on taotluse vormil märgitud Mäebüroo Nord OÜ (reg.kood 11560452, aadress Pärnu mnt 232/4, Kristiine linnaosa, Tallinn, Harju maakond).

Juhul kui geoloogilise uuringu käigus tekib kaevandamisjäätmekäitluste ning jäätmete ladestamiskoht ei ole jäätmevõimaldaja jäätmevõimalduse (JäätS) § 35<sup>2</sup> tähenduses, tuleb uuringuloa taotlusele lisada kaevandamisjäätmekäitluste (MaaPS § 28 lõige 5). Jäätmekäitluste koostamisel, esitamisel ja kinnitamisel lähtutakse JäätS §-ga 42<sup>1</sup> kehtestatud nõuetest. Uuringuloa taotluse kohaselt geoloogilise uuringu käigus kaevandamisjäätmekäitluste ei teki ning seetõttu ei ole jäätmekäitluste koostamine ja esitamine vajalik.

Keskkonnaamet kontrollis Altrix OÜ 13.02.2025 esitatud taotlusmaterjalide vastavust MaaPS-s, keskkonnaministri 09.01.2020 määruses nr 1 „Üldgeoloogilise uurimistöö loa ja geoloogilise uuringu loa taotluse esitamise kord, täpsustatud nõuded taotluse kohta, loa andmise kord ning taotluse ja loa andmekoosseis“ ja KeHJS-s sätestatud nõuetele ning pidas andmeid piisavaks uuringuloa menetlemiseks.

**3.2.** HMS § 3 lõike 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja –vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad võib haldusorgan määrata kaalutlusõiguse alusel (HMS § 5 lõige 1). Kaalutlusõiguse tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutlusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lõige 2). HMS § 53 kohaselt võib haldusaktile kehtestada kõrvaltingimuse seaduses või määruses sätestatud juhul või kui kõrvaltingimusest tuleks haldusakt jätta andmata. Vastavalt määruse nr 1 § 4 lõikele 3 kantakse uuringuloa lahtrisse „Täiendavad tingimused“ nõuded, mis seatakse maapõue kaitse ja maavara ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest ning kaevandamisjäätmekäitluste käitlemisest tuleneva kahjuliku mõju vähendamiseks ja vajadusel muud täiendavad nõuded. Uuringuloaga reguleeritakse vaid

uuringuruumis ja uuringuruumi teenindusalal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmeid otseselt uuringu teostamisest tulenevatele keskkonnamõjudele.

Loale ei lisatud õigusaktidest tulenevaid nõudeid, kuna loa omanikul on kohustus järgida õigusaktides kehtestatud asjakohaseid nõudeid ka ilma nende uuringuloa täiendavateks tingimusteks lisamiseta ja uuringuloale täiendavaid tingimusi ei seata.

**3.3.** Menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal on vajalik välja selgitada, kas konkreetse loa taotluse puhul esineb MaaPS §-s 35 sätestatud loa andmisest keeldumise aluseid. Loa andja kohustus on selgitada välja kõik asjaolud, millel on otsuse tegemisel määrav tähtsus. Luba antakse, kui keeldumiseks ei esine seaduses sätestatud kaalukat põhjust. Loa andmisest keeldumise alused selgitab välja loa andja.

Liiva ja kruusa uuringuteks tehtavate geoloogiliste uurimistöödega ei kaasne olulist vibratsiooni-, valguse-, soojuste-, kiirguse- ja lõhnahäiringut. Mõningal määral tekitavad uuringut teostavad masinad müra, aga seda võib võrrelda põllumajandusmasinate tekitatava müraga, olles pigem väiksem. Geoloogilise uuringu läbiviimine ei kahjusta ümbritseva keskkonna vastupanuvõimet, kuivõrd uuringutega kaasnev mõju on minimaalne ega ulatu uuringuruumi teenindusala piiridest väljapoole. Geoloogiline uuring ei mõjuta põhjavee seisundit, kuna uuringute käigus ei viida läbi katsepumpamisi, põhjavee alandamist ega põhjavee juhtimist alalt välja. Uuringu käigus mõõdetakse kaevandisse ilmuva vee tase. Veetaseme mõõtmine ei põhjusta põhjavee taseme alanemist ega mõjuta muul moel põhjavee seisundit. Lisaks suletakse uuringupunktid peale proovide võtmist väljatud materjaliga (mida ei ole vaja kasutada laboratoorsete katsete läbiviimiseks). Uuringute läbiviimine ei too kaasa ohtu põhjavee seisundile (st kvaliteedile, tasemele, koostisele jms) olenemata selle kaitstuse tasemest.

MaaPS § 27 lõigetes 4-6 nimetatud nõusoleku küsimise vajadust uuringuloa andmiseks ei olnud ja sellest tulenevat keeldumise alust ei esine.

MaaPS § 35 lõike 1 punktidest 2 - 5, 8 ja 11 ja lõike 2 punktidest 2-3 tulenevat keeldumise alust menetluse käigus ei ilmnenud. Olgina uuringuruumi teenindusala piiresse ei jää Natura 2000 võrgustiku alasid ega keskkonnaregistrisse kantud muid kaitstavaid loodusobjekte, samuti ei ulatu uuringuruumis tehtavate välitööde mõju uuringuruumi piiridest väljapoole. Alal ei asu muinsuskaitseobjekte ega kinnismälestisi.

MaaPS § 35 lõike 1 punkti 9 alusel keeldutakse uuringuloa andmisest, kui uuringu tegemine on vastuolus riigi huviga. Riigi huvi on käsitletud Riigikogus 06.06.2017 vastu võetud strateegiadokumendis „Maapõuepoliitika põhialused aastani 2050“. Keskkonnaamet on hinnanud esitatud taotluse materjale ja menetluse käigus kogutud andmeid ning leidnud, et teadaolevalt käesoleva loa andmisega ei minda vastuollu riigi huviga.

Kuna uuringuluba ei anna selle omanikule garantiid, et talle hilisemalt antakse keskkonnaluba kaevandamiseks, on uuringuloa taotlemine ja uuringu teostamine taotleja enda risk ning kulu. Geoloogilise uuringu tegemine ja varu arvele võtmine keskkonnaregistri maardlate nimistus ei anna taotlejale kaevandamise õigust, kuid annab maavarade otsingu ja uuringu seisukohalt olulist informatsiooni. Seega ei esine MaaPS § 35 lõike 1 punkti 9 kohast keeldumise alust.

MaaPS § 35 lõike 1 punkti 10 alusel keeldutakse uuringuloa andmisest, kui kohaliku omavalitsuse üksus ei ole nõus uuringuloa andmisega. Narva-Jõesuu Vallavalitsusele 14.02.2025 kirjaga nr DM-131225-3, milles määrati taotlusele arvamuse andmise tähtjaks 14.04.2025. Antud kirjas teavitati, et kui arvamust ei ole määratud tähtjaks antud, lahendab Keskkonnaamet tulenevalt HMS § 16 lõikest 2 uuringuloa taotluse Teie arvamusest. Narva-Jõesuu Vallavalitsus ei keeldunud määratud tähtjaks loa andmise eelnõule kooskõlastuse andmisest ega taotlenud tähtja pikendamist. Seega loeb Keskkonnaamet kooskõlastuse antuks. Seega ei esine MaaPS § 35 lõike 1 punkti 10 kohast keeldumise alust.

MaaPS 35 lõige 2 punkt 1 sätestab, et uuringuloa andmisest keeldutakse, kui taotlejale on määratud rohkem kui üks karistus kuriteo või väärteo eest uuringu või kaevandamisjäätmete käitlemise valdkonnas ja nende andmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Keeldumise alus on kontrollitud menetluse käigus ning Altrix OÜ-le ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest (karistusregistri teade seisuga 20.05.2025).

Eeltoodu alusel võib väita, et MaaPS §-s 35 sätestatud uuringuloa andmisest keeldumise alused puuduvad.

Uuringuluba ei anna selle omanikule garantiid, et talle hilisemalt antakse maavara kaevandamiseks keskkonnaluba ning uuringuloa saamisel ei teki õiguspärast ootust keskkonnavalua saamiseks.

## **VAIDLUSTAMINE**

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Kersti Ritsberg  
vanemspetsialist  
maapõuebüroo

Kersti Ritsberg 5302 5823  
Kersti.Ritsberg@keskkonnaamet.ee