

# **Seletuskiri haridus- ja teadusministri käskkirja „Haridus- ja teadusministri käskkirjade muutmine struktuuritoetuste valdkonnas“ eelnõu juurde**

## **1. Sissejuhatus ja eesmärk**

Käskkirjaga muudetakse järgmisi haridus- ja teadusministri käskkirju:

- 1) haridus- ja teadusministri 4. juuli 2022. a käskkirja nr 209 „Toetuse andmise tingimuste kehtestamine „Taaste- ja vastupidavusrahastu reformi 2 „Oskuste reform ettevõtete digipöördeks““ elluviimiseks“;
- 2) haridus- ja teadusministri 16. novembri 2023. a käskkirja nr 306 „Toetuse andmise tingimuste kehtestamine tegevuse „Täiskasvanuhariduse arendamine ja mitteformaalsete õppimisvõimaluste pakkumine (edaspidi VÕTI)“ elluviimiseks“.

Käskkirjad viiakse kooskõlla alates 1. jaanuarist 2024. a. kehtima hakanud Euroopa Komisjoni määrusega (EL) 2023/2831, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes (ELT L, 2023/2831, 15.12.2023) (edaspidi ka *VTA määrus*).

Lisaks eeltoodule täiendatakse VÕTI TATi tegevuste partnerite osas ning muudetakse TATi eelarvet.

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud õigus- ja personalipoliitika osakonna õigusnõunik Kadi Mölder (kadi.molder@hm.ee, telefon: 735 0234), kõrghariduspoliitika ja elukestva õppe osakonna täiskasvanuhariduse valdkonna programmijuht Kairi Lõuk (kairi.louk@hm.ee, telefon: 735 0209) ja strateegia- ja finantsosakonna välisvahendite valdkonna juht Inge Oopkaup (inge.oopkaup@hm.ee, telefon: 735 0279).

## **2. Sisu ja võrdlev analüüs**

Eelnõuga ajakohastatakse toetuse andmise tingimustes regulatsioonid 1. jaanuaril 2024. a kehtima hakanud VTA määrusega vastavaks.

Kuni 31. detsembrini 2023. a kehtinud VTA määruse (nr 1407/2023) puhul kehtis vähese tähtsusega abi ülemmäär kolme majandusaasta (jooksev ja kaks eelmist) kohta, siis alates 1. jaanuarist 2024. a kehtib vähese tähtsusega abi ülemmäär kolme aasta kohta ehk ülemmäära arvestatakse jooksvalt (abi andmise kuupäevast kolm aastat tagasi). See tähendab, et lisaks kahel eelmisel aastal (2024 ja 2023) antud vähese tähtsusega abile tuleb ka kontrollida, kas ettevõtja on saanud vähese tähtsusega abi 2022. aastal kuni selle kuupäevani, mil 2025. aastal soovitakse uut vähese tähtsusega abi anda.

Muutunud on ka seni kehtinud abi ülemmäär. VTA määruse alusel antava abi ülemmäär on senise 200 000 euro asemel 300 000 eurot.

Lisaks eeltoodule tehakse käskkirja lisa 2 (VÕTI TAT) järgmised muudatused:

Punkti 2.2.3. sõnastust täpsustatakse, tuues tegevuste sihtrühmana välja tööandjad ja tööandjate ning personalitöö valdkonna esindusorganisatsioonid ja võrgustikud.

Punkti 3 tabelis 1 korrigeeritakse väljundnäitaja „Täiskasvanute mitteformaalõppes osalenute arv“ vahe- ja sihttasemeid seoses TATi eelarve suurenemisega. Muudatusega lisanduvad VÕTI TATi algselt määruse alusel avatud taotlusvooruna kavandatud väljundnäitajasse panustavad osalejad.

Punktis 5.3 nimetatakse tegevuse 2.2.3 elluviimisel elukestva õppe populariseerimise ja kogukondliku edendamise suunal partneriks Eesti Täiskasvanute Koolitajate Assotsiatsioon Andras. Partner valiti avatud konkursiga, mille tulemus kinnitati Haridus- ja Teadusministeeriumi kantsleri 23. veebruari 2024. a käskkirjaga nr 21.

Tööandjate teavitamine ja kaasamine ei ole ETKA Andras ülesanne. Täiendavalt leitakse tegevuse 2.2.3 elluviimiseks partner tööandjate suunale. Tööandjate motivatsioon oma töötajate oskusi, sh digioskusi arendada ei ole piisav. Tööandjate roll inimeste aja ja õppimishoiakute kujundamisel on märkimisväärne, kuna tööandja võimaldab töö kõrvalt õppimist, täienduskoolitust ja õpet töökohal. Uuring täiskasvanute tasemeõppesse tagasitoomisest rõhutas tööandjatele suunatava kommunikatsiooni olulisust selles valdkonnas, lähtuvalt nende määravast rollist õppimise toetamisel või selle takistamisel (Räis jt 2014). Olukorra muutmiseks leitakse konkursiga partner, kes kavandab ja viib läbi tegevusi, mis suurendavad tööandjate vastutust töötajate oskuste arendamisel, parandavad teadlikkust õpivõimalustest ja õppimist toetavatest võimalustest, toetavad tööandjaid töötajate arenguvajaduste kaardistamisel ja koolitustegevuse kavandamisel, ning teeb koostööd ettevõtjate, kohalike omavalitsuste ja täiskasvanuhariduse võrgustikega. Tööandjatel kujuneb parem arusaam täiskasvanuhariduse võimalustest ning nad annavad suurema panuse töötajate oskuste arendamisse. Tööandjatele ei ole kavas maksta koolitustoetust ega hüvitada tööandjale töötaja koolitamisega seotud kulusid. Partneri konkursile oodatakse tööandjate, ettevõtete või personalitöö katuseorganisatsioone, millel on varasem kogemus koostööalgatuste koordineerimisel ning haridus- või sotsiaalvaldkonna tegevuste/projektide elluviimisel. Täiendus partneri valikukriteeriumides võimaldab lisaks tegevusekavale hinnata ka partneri tegevuste eelarve sobivust. Partneri tegevust rahastatakse 7% kaudkulude arvelt.

Punktis 7 muudetakse TAT kogumahtu 78 420 100 euron, millest EL toetus moodustab 54 894 070 eurot ning riiklik kaasfinantseering 23 526 030 eurot. Muudatusega lisandub VÕTI TAT eelarvesse algselt määruse alusel avatud taotlusvooruna kavandatud täiskasvanute mitteformaalse õppe tegevuste vahendid 7 982 000 eurot (EL toetus 5 554 612 eurot, riiklik kaasfinantseering 2 427 388 eurot). Täiskasvanuhariduses vähem osalevate gruppide õppesse toomine, tööalaste üldoskuste ja digibaasoskuste arendamine on halduskoormuse vaatest otstarbekam korraldada VÕTI programmi raames kas hangetena, riikliku koolitustellimusena või partnerit kaasates.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõu on kooskõlas Euroopa Komisjoni määrusega (EL) 2023/2831, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes.

### **4. Eelnõu mõjud**

Käskkirjade muudatuse tulemusel on tagatud õigusselgus ja muudetavad käskkirjad on kooskõlas Euroopa Komisjoni määrusega (EL) 2023/2831.

VÕTITATi muudatused täpsustavad populariseerimistegevuste sihtrühma ning partnerite rolle. Eelarve muudatuse tulemusena tekib täiskasvanutel mitmekesisemaid võimalusi elukestvas õppes osalemiseks ning kvaliteetse koolituse saamiseks, sealhulgas tööalaste üldoskuste/võtmepädevuste arendamiseks.

## **5. Käskkirja kehtivus**

Käskkiri hakkab kehtima üldises korras. Riigiabi regulatsioone puudutavas osas rakendatakse käskkirja tagasiulatuvalt 1. jaanuarist 2024. a, kui hakkas kehtima Euroopa Komisjoni määrus (EL) 2023/2831.

## **6. Eelnõu kooskõlastamine**

Eelnõu esitati kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile ja arvamuse avaldamiseks Riigi Tugiteenuste Keskusele ning Haridus- ja Noorteametile. Märkuste kooskõlastustabel on seletuskirja lisa.

(digitaalselt allkirjastatud)

Keit Parts

strateegia- ja finantsosakonna juhataja