**Kohaliku valitsemise mikrokraadi koolitusprogrammi**

**TUNNIPLAAN**

https://ois.tlu.ee/pls/portal/!tois.ois\_public.draw\_page?\_page=26C55172C85FAFF3D6EB1F8D2FED4A6307BA759863366D72&p\_id=8FB17CB11A0EAEA5

I moodul - Kohaliku omavalitsuse olemus ja koht valitsemissüsteemis

Asukoht: Harjumaa Omavalitsuste Liit, Sirge 2, Tallinn

| **Aeg** | **Õppejõud** | **Teema** | **Loengu, seminari,**  **praktiliste**  **aruteluülesannete,**  **kodutööde jms lühikirjeldus;** | **Materjalid /sh Moodles** | **Programmi osa / märkmed** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **29.09.2023** |  |  |  |  |  |
| **Loeng 1**  10.00-10.45  **Loeng 2**  10.45-11.30 | Sulev Lääne | Kohaliku valitsemise mikrokraadi  programmist, sisust ja korraldusest, sh I mooduli eesmärkidest, struktuurist, tegevustest, kirjandusest, õigusaktidest;Eesti omavalitsussüsteemi ajaloolised juured; KOV olemus ja areng |  |  |  |
| **Kohvipaus** |  |  |  |  |  |
| **Loeng 3**  11.45-12.30  **Loeng 4**  12.30-13.15 | Sulev Lääne | Eesti õigussüsteem ja munitsipaalõigus;  põhiseadus ja kohalik omavalitsus;  kohaliku omavalitsuse ja riigi suhted, autonoomia, kontroll ja järelevalve;  kohaliku omavalitsuse valdkonna koostööst |  |  |  |
| **Lõuna**  13.15-13.45 |  |  |  |  | \*13.15: Kohtumine valla, TLÜ ja mikrokraadi moodulite juhid ja koolitatavad; Rae vallavanema ja TLÜ tervitus; moodulite lühitutvustus |
| **Loeng 5**  13.45-14.30 | Sulev Lääne | KOKS ja valdkonna õigusruumi seosed; jätkutegevuste täpsustamine, sh kodutööd |  |  |  |

1

|  |  | (artiklid, õigusaktid, testi/vestlusega seonduv jms) |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Loeng 6**  14.45-15.30  **Loeng 7**  15.30-16.15 | Sulev  Mäeltsemees | Kohaliku omavalitsuse harta ja selle siseriiklikust ning rahvusvahelisest toimimisest; Regionaalsest arengust ja ühistegevusest, sh Tallinna ja pealinna piirkonna problemaatikast |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| **13.10.2023** |  |  |  |  |  |
| **Loengud 1-4**  10.00-11.00  11.00-13.15 (vahepeal kohvipaus 12.00-12.15) | Sulev Lääne  Sulev  Mäeltsemees  Sulev Lääne  Sulev  Mäeltsemees | Kohaliku omavalitsuse õigusruumi toimimisest, KOKS ja valdkonna õigusruumi seosed: testi küsimuste arutelu.  Jätkutegevustest, sh seminar-praktikumist ja memost.  SEMINAR:  Kohaliku omavalitsuse koostöö ja omavalitsuspäevade deklaratsioonid. |  |  |  |
| **Lõuna**  13.15-13.45 |  |  |  |  |  |
| **Loengud 5-7**  13.45-14.45  14.45-16.15 | Mart Uusjärv    Olivia  Taluste | Regionaal- ja Maaeluministeerium ja asjakohase osakonna ülesanded kohaliku omavalitsuse poliitika kujundamisel ja praktilise tegevuse  valdkonnas  Kohaliku omavalitsuse tegevust korraldavate seaduste väljatöötamine, sh KOKS muudatuste eelnõu |  |  |  |
| **27.10.2023** |  |  |  |  |  |
| **Seminar**  **praktikum**  **Loengud 1-7**  9.15-17.00 (vastavalt ettevalmistatavale kavale)  Institutsioonides  (ettevalmistamisel) | Sulev Lääne |  |  |  | VASTAVALT KAVALE (täpsustamisel):  Justiitsminister  Regionaal- ja maaeluminister  Riigikogu  Riigikantselei  Õiguskantsler; Riigikontroll  ELVL; HOL |

2

| **Lõuna** täpsustub |  |  |  |  | Siseminister Tallinna linn; |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |

II moodul - Kohaliku omavalitsuse juhtimine ja teenuste osutamise korraldamine

| **Aeg** | **Õppejõud** | **Teema** | **Loengu, seminari, praktiliste**  **aruteluülesannete, kogutööde jms lühikirjeldus;** | **Materjalid**  **/sh Moodles** | **Programmi osa /**  **märkmed** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **10.11.2023** |  | **Volikogu ja valitsuse suhtemudelid ja organite sisemise toimimise mehhanismid** |  |  |  |
| **Loeng 1-2**  10.00-11.30 | Mikk  Lõhmus | KOV valitsemisorganid: nende olemus ja põhirollid ning sisemine toimimine |  |  |  |
| Kohvipaus  11.30-11.45 |  |  |  |  |  |
| **Loeng 3**  11.45-12.30 | Mikk  Lõhmus | KOV valitsemisorganite pädevused: poliitika ja administreerimise dilemma |  |  |  |
| **Loeng 4**  12.30-13.15 | Mikk  Lõhmus | Volikogu ja valitsuse suhtemudelid: praktilised lahendused KOV organite rolli- ja pädevuste jaotuse kujundamisel |  |  |  |
| **Lõuna** 13.15-13.45 |  |  |  |  |  |
| **Loeng 5**  **(**jätk) 13.45-14.15 | Kersten  Kattai | Volikogu ja valitsuse suhtemudelid: praktilised lahendused KOV organite rolli- ja pädevuste jaotuse kujundamisel |  |  |  |
| **KOV organite**  **rollikonflikti**  **seminar** 14.15-15.15 | Kersten  Kattai | Rühmaarutelu: volikogu, valitsuse, administratsiooni rollikonfliktid | Osalejad analüüsivad elulisi näiteid volikogu, valitsuse, valitsuse kui asutuste  rolli kattuvusest ja jaotumisest ning nende ületamise võimalustest |  |  |
| **Kohvipaus**  15.15-15.30 |  |  |  |  |  |
| **KOV organite**  **rollikonflikti**  **seminari** | Kersten  Kattai | Rühmade ettekanded: rollikonflikti ületamise võimalikud lahendused |  |  |  |

3

| 15.30-16.15 |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Järgmiseks korraks** 16.15-16.30 | Kersten  Kattai | Instruktsioonid järgmiseks  kohtumiseks | Kodutööna ette valmistada memo  põhjendades ühe valdkonna või teenuse reformi vajadust |  |  |
| **24.11.2023** |  | **Poliitika kujundamine kohalikul tasandil** |  |  |  |
| **Loeng 1**  10.00-10.45 | Kersten  Kattai | Poliitika kujundamise lineaarne ja tegelik protsess: mis toimub poliitikakujundamise ahela nähtamatus osas |  |  |  |
| **Loeng 2** 10.45-11.30 | Ave Viks | Poliitika kujundamise lineaarne ja tegelik protsess: mis toimub poliitikakujundamise ahela nähtamatus osas |  |  |  |
| **Kohvipaus**  11.30-11.45 |  |  |  |  |  |
| **Seminar: poliitikaprotsess meie vallas**  11.45-13.15 | Kersten  Kattai    Ave Viks | Seminar: poliitikaprotsessi tegelik ahel | Rühmaarutelu kohaliku poliitika kujundamise protsessi tegelikest praktikatest |  |  |
| **Lõuna**  13.15-13.45 |  |  |  |  |  |
| **Loeng 3-4**  13.45-15.15 | Kersten  Kattai | Poliitikavalikute asjakohasuse hindamine ja põhjendamise viisid |  |  |  |
| **Kohvipaus**  15.15-15.30 |  |  |  |  |  |
| **Arutelu**  15.30-16.15 | Kersten  Kattai | Arutelu: poliitikate asjakohasuse hindamine | Esmane arutelu ja kodutöö tutvustus:järgmise volikogu istungi ühe eelnõu poliitikavaliku asjakohasuse hindamine vastavalt etteantud raamistikule |  |  |
| **15.12.2023** |  | **Sotsiaalne innovatsioon ja koosloome kogukonnaga** |  |  |  |

4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Loeng 1-2**  10.00-11.30 | Kadri Kangro | Ühiskondlikud väljakutsed ja nendega toimetulek |  |  |  |
| **Kohvipaus**  11.30-11.45 |  |  |  |  |  |
| **Loeng 3-4**  11.45-13.15 | Katri-Liis  Lepik | Sotsiaalne innovatsioon ja avaliku sektori innovatsioon |  |  |  |
| **Lõuna**  13.15-13.45 |  | **Koosloomine teenusdisain** |  |  |  |
| **Seminar** 13:45-15:15 | Katri-Liis  Lepik  Kadri  Kangro | Sotsiaalse innovatsiooni keskkond ja selle kujundamine kohalikul tasandil |  |  |  |
| **Kohvipaus**  15.15-15.30 |  |  |  |  |  |
| **Rühmatöö ja**  **arutelu**  15:30-16:15 | Katri-Liis  Lepik      Kadri  Kangro | Innovatsiooni võimalikkus avalikus sektoris |  |  |  |

III moodul: Organisatsioon ja juhtimine

| **Aeg** | **Õppejõud** | **Teema** | **Loengu, seminari,**  **praktiliste aruteluülesannete,**  **kogutööde jms**  **lühikirjeldus;** | **Materjalid /sh Moodles** | **Programmi osa / märkmed** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **12.01.2024** |  |  |  |  |  |
| **Loeng 1**  10.00-10.45  **Loeng 2**  10.45-11.30 | Rivo  Noorkõiv | Organisatsioonikultuur ja kohaliku  omavalitsuse väärtuspõhine juhtimine. Toimetulek muutuvas keskkonnas: arengusuundumused ja neile reageerimine. Arengu kavandamise põhitüübid. |  |  |  |
| **Kohvipaus** |  |  |  |  |  |

5

| **Loeng 3**  11.45-12.30  **Loeng 4**  12.30-13.15 | Rivo  Noorkõiv | Strateegiline planeerimine, arengu kavandamise süsteem kohalikus omavalitsuses. |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lõuna**  13.15-13.45 |  |  |  |  |  |
| **Loeng 5-7**  13.45-16.15 | Rivo  Noorkõiv | Muutuste juhtimine kohalikus omavalitsuses. |  |  |  |
| **26.01.2024** |  |  |  |  |  |
| **Loeng 1**  10.00-10.45  **Loeng 2**  10.45-11.30 | Toomas  Osvet | Käitumispsühholoogia. Kuidas toimib inimese meel. Käitumise põhioskused. Personaalne käitumisprofiil. |  |  |  |
| **Kohvipaus** |  |  |  |  |  |
| **Loeng 3**  11.45-12.30  **Loeng 4**  12.30-13.15 | Toomas  Osvet | Praktiline harjutus gruppides. Tagasiside. Kaastöötajat austava, ennastkehtestava  käitumise põhistruktuur. Kuidas luua motiveeritus, soov ja tahtmine tööülesannet eeskujulikult täita. |  |  |  |
| **Lõuna**  13.15-13.45 |  |  |  |  |  |
| **Loengud 5-7**  13.45-16.15 | Toomas  Osvet | Juht kui liider. Video näidiste analüüs. Eestvedamine. Eduka meeskonna põhialused.  Koostöö arendamine meeskonnas. Arenguvestlus. |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| **09.02.2024** |  |  |  |  | **Enne koolitusele tulekut**  **valmistab igaüks ette nn liftikõne (1 min).**  **Teema saadan mõni päev enne koolitust.** |
| **Loeng 1**  10.00-10.45  **Loeng 2**  10.45-11.30 | Tuuli Räim | Kriisijuhtimine. Hädaolukorra seaduse  analüüs ja seaduse rakendamine. |  |  |  |
| **Kohvipaus** |  |  |  |  |  |

6

| **Loeng 3**  11.45-12.30  **Loeng 4**  12.30-13.15 | Tiina  Maiberg | Mainekujundus kui oma loo loomine. |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lõuna**  13.15-13.45 |  |  |  |  |  |
| **Loengud 5-7**  13.45-16.15 | Tiina  Maiberg | Sise- ja väliskommunikatsioon, suhtlemine meediaga, intervjuud, soovitused |  |  |  |

IV moodul: Poliitika kujundamine kohalikul tasandil ja koostöö arendamine

| **Aeg** | **Õppejõud** | **Teema** | **Loengu, seminari,**  **praktiliste arutelu ülesannete,**  **kogutööde jms**  **lühikirjeldus;** | **Materjalid /sh Moodles** | **Programmi osa / märkmed** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **01.03.2024** |  | **KOV juhtimise ja teenuste tagamise funktsionaalne ja territoriaalne korraldus** |  |  |  |
| **Loeng 1-2**  10:00-11:30 | Mikk  Lõhmus | Territoriaalse ja funktsionaalse juhtimise  teoreetilised põhjendused ja praktilised  vajadused. Territoriaalse juhtimise ja teenuste korraldamine organisatsioonilised võimalused (sh KOVide koostöös). |  |  |  |
| **Kohvipaus**  11.30-11.45 |  |  |  |  |  |
| **Loeng 3 (jätk)**  11.45-12.30 | Mikk  Lõhmus |  | Territoriaalse juhtimise ja teenuste korraldamine organisatsioonilised võimalused (sh KOVide koostöös). |  |  |
| **Praktiku kogemuslugu**  12.30-13.15 | Mikk  Lõhmus | Territoriaalse ja funktsionaalse juhtimise  ja elanike kaasamise kogemused Elva vallas |  |  |  |
| **Lõuna**  13.15-13.45 |  |  |  |  |  |
| **Seminar: valdkonna reformi põhjendamine**  13.45-15.15 | Mikk  Lõhmus | Valdkonna reformi põhjendamine | Koostatud reformivajaduse memo täiendamine loengutes käsitletud argumentidega.  Rühmaarutelus valitakse valdkond ja põhjendatakse reformi läbiviimise vajadust. |  |  |
| **Kohvipaus**  15.15-15.30 |  |  |  |  |  |

7

| **Seminar: valdkonna reformi põhjendamine**  15.30-16.15 | Mikk  Lõhmus | Valdkonna reformi argumenteerimine | Esitletakse ja argumenteeritakse reformi läbiviimise vajadusi ja põhjendusi |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **15.03.2024** |  | **Poliitika kujundamise riigi ja omavalitsuste koostöös ja piirkondliku arengu kujundamine** |  |  |  |
| **Loeng 1-2**  10:00-11:30 | Mikk  Lõhmus | Riigi ja omavalitsuste koostööformaadid poliitika kujundamises, üksiku omavalitsuse  võimalused poliitikakujundamises osaleda |  |  |  |
| **Kohvipaus**  11.30-11.45 |  |  |  |  |  |
| **Loeng 3-4**  (Seminar)  11.45-13.15 | Ave Viks | Koosvalitsemine: KOVide roll ja võimalused  maakondliku ja regionaalse arengu  kavandamises |  |  |  |
| Lõuna 13.15-13.45 |  |  |  |  |  |
| **Seminar: poliitikaettepanekute esitamine**  13:45-15:15 | Mikk  Lõhmus,  Ave Viks | Seminar: poliitikaettepanekute  esitamine | Rühmatööna esitada ettepanekud KOVe (nt Rae valda, Harjumaad) puudutava poliitika  muutumiseks/  täiendamiseks.  Rühmatöö ülesanne on: a) sõnastada poliitikaettepanekud ja neid põhjendada,  b) kirjeldada protsessi/ formaati, kuidas  võimalikult tõhusalt poliitika mõjutamiseni jõuda |  |  |
| **Kohvipaus**  15.15-15.30 |  |  |  |  |  |
| **Seminar: ettepanekute**  **esitlemine**  15.30-16.15 | Mikk  Lõhmus    Ave Viks | Seminar: formuleeritud poliitikaettepanekute esitamine kolleegidele | Rühmatööde ettekanded |  |  |

8

| **05.04.2024** |  | **Kohaliku valitsemisruumi kujundamine ja teenuste delegeerimine** |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Loeng 1-2**  10:00-11:30 | Georg Sootla | Kohaliku valitsemisruumi kujundamine: miks ja kuidas ühildada eri sektorid tervikuks kohaliku elu horisontaalses korralduses |  |  |  |
| **Kohvipaus**  11.30-11.45 |  |  |  |  |  |
| **Seminar: valitsemise**  **tulemusahel**  11.45-13.15 |  | Seminar: kohaliku valitsemise tulemusahel | Rühmatööna mõtestatakse kohaliku omavalitsuste tegevuste tulemusahelat valitud valdkonna korralduse vaates |  |  |
| **Lõuna**  13.15-13.45 |  |  |  |  |  |
| **Loeng 3-4**  13.45-15.15 | Georg Sootla | KOV ülesannete delegeerimine: teenuste hajutamine vertikaalselt teistele subjektidele; koostöö ja koalitsioonide roll teenuste osutamisel |  |  |  |
| **Kohvipaus**  15.15-15.30 |  |  |  |  |  |
| **Arutelu: avalike ülesannete**  **delegeerimine**  15.30-16.15 | Georg Sootla | Avalike ülesannete delegeerimise väljakutsed | Arutelu osalejate praktiliste kogemuste baasil avalike ülesannete delegeerimise väljakutsest tuginedes tutvustatud raamistikule |  |  |

V moodul: Eelarve, finantsjuhtimine ja kontroll, kohalik omavalitsus ja ettevõtlus

| **Aeg** | **Õppejõud** | **Teema** | **Loengu, seminari,**  **praktiliste aruteluülesannete,**  **kogutööde jms**  **lühikirjeldus;** | **Materjalid /sh Moodles** | **Programmi osa / märkmed** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **19.04.2024** |  |  |  |  |  |
| **Loeng 1**  10.00-10.45  **Loeng 2** | Kristo  Krumm | Sissejuhatus moodulisse, ettevõtluse olemus, vajalikkus ja ülevaade ettevõtlusest KOV tasandil Eestis. Eesti ettevõtluskonjuktuur, |  |  |  |

9

| 10.45-11.30 |  | kohaliku tasandi ettevõtluse eripärad. Ettevõtluse erinevad tasandid ja jaotus. Ettevõtluse majanduslikud ja sotsiaalsed aspektid. |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kohvipaus** |  |  |  |  |  |
| **Loeng 3**  11.45-12.30  **Loeng 4**  12.30-13.15 | Piret Zahkna | Kohaliku omavalitsuse eelarve ja maksud. Kohaliku omavalitsuse eelarve kujundamise printsiibid ja põhimõtted. |  |  |  |
| **Lõuna**  13.15-13.45 |  |  |  |  |  |
| **Loeng 5**  13.45-14.30  **Loeng 6**  14.30-15.15 | Piret Zahkna | Maksud kohalikul tasandil ja riiklikult, nende mõju KOV eelarvele ja tuludele. |  |  |  |
| **Kohvipaus**  15:15-15:30 |  |  |  |  |  |
| **Loeng 7**  15.30-16.15 | Piret Zahkna | KOV võimalused maksutulude loomisel ja kasutamisel. |  |  |  |
| **26.04.2024** | **Seminar-**  **praktikum** | Päeva ulatuses vastavalt asjakohasele programmile. |  |  |  |

10

| **17.05.2024** |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Loeng 1**  10.00-10.45  **Loeng 2**  10.45-11.30 | Vallo Olle | Eelarve kontroll ja menetlus,  õiguskantsleri büroo roll kaebuste lahendamise protsessis. |  |  |  |
| **Kohvipaus**  11:30-11:45 |  |  |  |  |  |
| **Loeng 3**  11.45-12.30  **Loeng 4**  12.30-13.15 | Vallo Olle | Revisjonikomisjoni tegevus ja  kontrollialased seosed. |  |  |  |
| **Lõuna**  13.15-13.45 |  |  |  |  |  |
| **Loeng 5**  13.45-14.30  **Loeng 6**  14.30-15.15 | Kristo Krumm | Tulemuspõhine juhtimine ja  eesmärgistamine läbi erinevate  meetodite. |  |  |  |
| **Kohvipaus**  15:15-15:30 |  |  |  |  |  |
| **Loeng 7**  15.30-16.15 | Kristo Krumm | Finantskavandamise erinevad mudelid nii ettevõtluse kui ka laiemalt organisatsioonide tasandil. |  |  |  |