



SOTSIAALKINDLUSTUSAMET

MTÜ Rakvere Eragümnaasiumi Hariduskogu
arved@reg.ee
Tööstuse tn 12
44311 Rakvere

19.12.2023 nr 5.1-3/20448-19

ETTEKIRJUTUS

Korraldusseaduse (KorS) § 28 lõike 1, majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse (MSÜS) § 68 lõike 1 ning Sotsiaalkindlustusameti peadirektori 25.08.2023 käskkirja nr 120 alusel, arvestades menetluse käigus kogutud tõendeid ja välja selgitatud asjaolusid, teeb Sotsiaalkindlustusameti õiguse ja järelevalve osakonna järelevalvetalituse nõunik Thea Tänav MTÜ Rakvere Eragümnaasiumi Hariduskogule (registrikood 80183285, Tööstuse tn 12, 44311 Rakvere linn) ettekirjutuse järgmistele kohustustele:

Resolutsioon:

Lõpetada tegevusloata majandustegevus (lapsehoiuteenuse osutamine) aadressil Posti tn 18a/1, Rakvere linn või alternatiivselt võtta kasutusele meetmed loakohustuse täitmiseks, sealhulgas majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste täitmise tagamiseks ja mittevastavuse kõrvaldamiseks. Teatada Sotsiaalkindlustusametile kui registri pidajale, millised tegevusloa kontrolliesemesse kuuluvad või tegevusloa kõrvaltingimustega seotud asjaolud on muutunud ja milliseid kavatsetakse muuta ning esitada kõik muutmise taotlusega esitamisele kuuluvad andmed majandustegevuse registris (MTR).

Alus: Sotsiaalhoolekande seaduse (SHS) § 151 punkt 1, mille kohaselt peab lapsehoiuteenuse osutamisel olema teenuseosutajal tegevusloa. SHS § 154 punkt 3, mis sätestab sotsiaalteenuse osutaja tegevusloa kõrvaltingimusena tegutsemiseks lubatud tegevuskoha. SHS § 153 punktid 3 ja 4, mille kohaselt sotsiaalteenuse osutaja teenuse osutamise koht peab vastama tuleohutusnõuetele ja rahvatervise seaduse alusel kehtestatud tervisekaitsenõuetele (tegevusloa kontrolliese).

Tulenevalt MSÜS §st 29, on ettevõtja majandustegevuse teostamise käigus kohustatud võtma meetmeid majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste olemasolu korral ka nende täitmise tagamiseks ja majandustegevuse nõuetele või kõrvaltingimustele mittevastavuse viivitamatuks kõrvaldamiseks (ettevõtja hoolekohustus). Loakohustusega tegevusala puhul tuleb ettevõtjal tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude või kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutmise kavatsusest teatada tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele vähemalt 30 päeva enne kavandatavat muutmist (MSÜS § 30 lõige 1). Ettevõtjast sõltumata aset leidnud tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude ja kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutumisest tuleb ettevõtjal teatada tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele viivitamata, kuid hiljemalt viie tööpäeva jooksul (MSÜS § 30 lõige 2).

Täitmise tähtaeg: 01.01.2024

Sunniraha hoiatus: juhul, kui käesolev ettekirjutus on jäetud määratud tähtajaks täitmata, rakendab Sotsiaalkindlustusamet SHS § 159 ja KorS § 28 lõike 2 alusel adressaadi suhtes sunniraha 1500 eurot.

Kui ettekirjutuse adressaat jätab ettekirjutuse määratud tähtajaks täitmata, tuleb sunniraha tasuda Rahandusministeeriumi arvelduskontole SEB Pank EE891010220034796011 või Swedbank EE932200221023778606, maksekorralduse viitenumber on 2800048574 ja selgituses märkida sunniraha määranud asutuse nimi, ettekirjutuse number ja sõna "sunniraha".

Ettekirjutuse täitmisest või sunniraha tasumisest palume informeerida Sotsiaalkindlustusametit kirjalikult postiaadressil Paldiski mnt 80, 15092 Tallinn või digitaalselt allkirjastatud dokumendina elektronposti aadressil info@sotsiaalkindlustusamet.ee või thea.tanav@sotsiaalkindlustusamet.ee 10 päeva jooksul arvates ettekirjutuses määratud täitmise tähtajast.

Vabatahtlikult tähtajaks sunniraha tasumata jätmise puhul nõutakse sunniraha sisse asendustäitmise ja sunniraha seaduse § 15 lõike 1 kohaselt täitemenetluse seadustikus sätestatud korras nagu kohtuotsusest tulenev rahaline nõue. Seega lisandub sunnirahale selle vabatahtliku tähtaegse mittetasumise korral kohtutäituri tasu. Sunniraha tasumine ei võta adressaadilt kohustust ettekirjutus täita ning täitmata kohustuste eest võib sunniraha rakendada korduvalt.

Vaidlustamisviide

Juhul kui haldusakti adressaat leiab, et haldusaktiga või haldusmenetluse käigus on rikutud tema õigusi või piiratud tema vabadusi, on tal õigus esitada vaie või kaebus halduskohtule 30 päeva jooksul arvates päevast, millal vaide või kaebuse esitaja vaidlustatavast haldusaktist teada sai või oleks pidanud teada saama.

Menetluskäik ja põhjendused

SKA algatas MTÜs Rakvere Eragümnaasiumi Halduskogu (registrikood 80183285, tegevusluba nr SLH000764) lapsehoiuteenuse osutamise üle järelevalvemenetluse 29.05.2023. Järelevalve teostamisel kontrolliti lapsehoiuteenuse osutamist vastavalt tegevusloa kontrolliesemele ja kõrvaltingimustele tegutsemiseks lubatud tegevuskohtades Rakvere linnas Posti tn 18a ja L. Koidula tn 4/1; maksimaalset laste arvu, kellele on lubatud samal ajal teenust osutada; lapsehoidjate vastavust SHSis ja selle alusel teenust vahetult osutavale isikule kehtestatud nõuetele ning ettevõtja hoolsuskohustuse (majandustegevusega seotud asjaolude muutumisest teatamise kohustus) täitmist.

Järelevalve tulemused on kirjeldatud järelevalve 25.08.2023 aktis nr 5.1-3/20448-9. SKA määras SHS § 153 punktis 5 ja MSÜS §s 29 ning MSÜS § 30 lõikes 2 sätestatud nõuete täitmise kontrollimiseks järelkontrolli 2023. aasta IV kvartalis ning tegi 07.09.2023 MTÜle Rakvere Eragümnaasiumi Hariduskogu ettekirjutuse nr 5.1-3/20448-12 SHS § 45³ lõige 2 punktis 2, SHS § 45³ lõikes 3, SHS § 153 punktides 1 ja 5 sätestatud nõuete täitmiseks, lisaks kohustas teenuseosutajat looma tingimused lapsehoiuteenuse osutamiseks eraldi koolieelse lasteasutuse teenusest, tagades teenuse osutamiseks vajaliku arvu töötajaid.

SKA algatas järelkontrolli 25.10.2023 ning 26.10.2023 viis läbi paikvaatluse. Järelkontrolli tulemused on kirjeldatud järelevalve 15.12.2023 aktis nr 5.1-3/20448-17.

Lähtuvalt antud tegevusloast nr SLH000764 võib MTÜ Rakvere Eragümnaasiumi Halduskogu lapsehoiuteenust osutada tegevuskohas Posti tn 18a, Rakvere linn, maksimaalselt 30 lapsele.

Järelkontrolli käigus ilmnis, et lapsehoiuteenust osutati aadressil Posti tn 18a/1, Rakvere linn, mis on uus moodulmaja Posti tn 18a kõrval. Lapsehoiuteenust osutatakse kahes rühmas: Päikesejänkud ja Hiiretipsud. Ehitisregistri andmetel seisuga 06.12.2023 on Posti tn 18a/1, Rakvere linn ehitis nimetusega moodul-lasteaed püstitamisel ning hoonel puudub kasutusluba.

Tulenevalt SHS § 151 punktist 1 on lapsehoiuteenuse osutamiseks nõutav tegevusluba. MTÜ Rakvere Eragümnaasiumi Halduskogu tegevuskohas Posti tn 18a/1, Rakvere linn majandustegevuseks tegevusluba puudub.

Tegevusluba on ettevõtjale adresseeritud haldusakt, millela ettevõtja ei või majandustegevust alustada ning millega enne majandustegevuse alustamist tuvastatakse teatud majandustegevuse nõuete täitmine või määratakse kindlaks majandustegevuse teostamise tingimused. Loakohustuse ülesanne on võimaldada majandushaldusasutusel majandustegevuse üle eelnevalt sisulist järelevalvet teostada, st eesmärk on tagada enne majandustegevusega alustamist isiku sobivus ja majandustegevuse esemeline sobivus, selleks et kaitsta teisi õigushüvesid.

Isikulise loakohustuse puhul peavad enne majandustegevusega alustamist täidetud olema teatud isikuga seotud ehk subjektiivsed tingimused. Isikulisteks tingimusteks on eelkõige vajalikud erialateadmised, pädevus, asjatundlikkus, kvalifikatsioon või muu hariduse või kutseoskuse olemasolu (sh töötajatel) ja teised isiksuseomadused ning isikuga seotud suhted majandustegevuse teostamisel. Isikulisi majandustegevuse nõudeid peab täitma, kui oht lähtub konkreetsest isikust. Esemelise loakohustuse puhul peavad olema täidetud teatud majandustegevuse esemelised ehk objektiivsed tingimused, eriti majandustegevuse teostamisega seotud ehituslikud ja tehnilised eeldused (hooned, ruumid) ning muud nõuded, mis ei ole isikulisteks nõueteks (nt tegevuskoha või teenuse nõuetele vastavus). Esemelise tegevusloa ülesanne on vältida mis tahes ohtusid ning koormavaid asjaolusid, mis lähtuvad konkreetsest majandustegevusega seotud objektist.

Tegevusloa taotlemise nõue lapsehoiuteenuse osutamiseks kehtestati selleks, et tagada teenuse ühtlane kvaliteet ja teave teenuseosutajate kohta.

Järelevalvemenetluses kogutud tõenditest nähtub, et teenuseosutaja ei osuta teenust tegevusloal märgitud teenuse osutamise kohas ning ei ole esitanud majandustegevuse muutmise kavatsuse teadet tegevuskoha muutmiseks, see tähendab kavatsusest hakata lapsehoiuteenust osutama tegevusloa nr SLH000764 kontrolliesemena märgitud tegevuskohast aadressil Posti tn 18a, Rakvere linn, erinevas kohas.

SHS §s 153 on sätestatud sotsiaalteenuse osutaja tegevusloa kontrolliese ning nimetatud paragrahvi punkti 3 kohaselt peab teenuse osutamise koht vastama rahvatervise seaduse alusel kehtestatud tervisekaitsenõuetele ning punkti 4 kohaselt peab teenuse osutamise koht vastama tuleohutusnõuetele. SHS § 154 punktis 3 on sätestatud sotsiaalteenuse osutaja tegevusloa kõrvaltingimusena tegutsemiseks lubatud tegevuskoht.

Lapsehoiuteenuste sihtgrupiks on eelkooliealised lapsed ja puuetega lapsed, kelle puhul on kõrgendatud risk nii psühholoogilise kui füüsilise kahju tekkimiseks ebakvaliteetse teenuse kasutamisel. Eeltoodud nõuete eesmärk on tagada lapsehoiuteenusel viibivate laste turvalisus ja heaolu.

Päästeamet edastas 13.12.2023 Sotsiaalkindlustusametile 08.12.2023 kontrollkäigul tuvastatu kohta märgukirja nr 7.2-2.3/8084-2, mille kohaselt vastab Posti 18a/1, Rakvere asuv hoone olulistele tuleohutusnõuetele, kuid hoonel puudub kasutusluba ja kasutusloa menetlus on pooleli. Kuna hoonetele on ette nähtud piksekaitse, siis selle puudumine võib saada takistuseks kasutusloa väljastamisel. Samuti ei ole kontrollitud Posti tn 18a/1, Rakvere linn hoones teenuse osutamise koha vastavust tervisekaitsenõuetele.

MSÜS § 29 kohaselt on ettevõtja majandustegevuse teostamise käigus kohustatud võtma meetmeid majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste olemasolu korral ka nende täitmise tagamiseks ja majandustegevuse nõuetele või kõrvaltingimustele mittevastavuse viivitamatuks kõrvaldamiseks (ettevõtja hoolsuskohustus). Tulenevalt MSÜS § 30 lõikest 1 peab ettevõtja loakohustusega tegevusala puhul tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude või kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutmise kavatsusest teatama tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele vähemalt 30 päeva enne kavandatavat muutmist (majandustegevuse muutmise kavatsuse teade).

Võttes arvesse tuvastatud asjaolusid ning asjaolu, et lapsehoiuteenust osutatakse kohas, millel puudub kasutusluba (ruumid ning ruumide evakuatsiooniteed peavad vastama ehitusseadustiku § 11 lõike 4 alusel kehtestatud nõuetele) ning puuduvad kinnitused, et teenuse osutamise koht vastab rahvatervise seaduse alusel kehtestatud lapsehoiuteenuse tervisekaitse nõuetele, samuti ei ole täidetud kõik tuleohutusnõuded, on ettekirjutuse ja sunniraha hoiatuse tegemine põhjendatud.

Vastavalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikele 1 andis Sotsiaalkindlustusamet võimaluse enne ettekirjutuse tegemist MTÜ Rakvere Eragümnaasiumi Hariduskogul esitada oma arvamus ja vastuväited kavandatava ettekirjutuse kohta hiljemalt 18.12.2023 (15.12.2023 kiri nr 5.1-3/20448-18).

MTÜ Rakvere Eragümnaasiumi Hariduskogu seisuga 19.12.2023 arvamust ja vastuväiteid esitanud ei ole.

(allkirjastatud digitaalselt)

Thea Tänav

nõunik