



Brüssel, 12.6.2026  
COM(2026) 278 final

2026/0143 (NLE)

Ettepanek:

## **NÕUKOGU OTSUS**

**Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta Maailma Tolliorganisatsioonis (WCO) seoses selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste või muude harmoneeritud süsteemi tõlgendamise nõuannete ning harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise tagamise soovitude vastuvõtmisega harmoneeritud süsteemi konventsiooni raames, ning soovitude kohta, milles käsitletakse harmoneeritud süsteemi konventsiooni lisana esitatud nomenklatuuri muutmist**

## SELETUSKIRI

### **1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE**

Käesolev ettepanek käsitleb raamotsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel Maailma Tolliorganisatsiooni (WCO) koosolekul võetav seisukoht seoses selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste, muude harmoneeritud süsteemi tõlgendamise nõuannete ning harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise ja kohaldamise tagamise soovitude koostamise ja vastuvõtmisega harmoneeritud süsteemi konventsiooni raames, ning soovitud muuta harmoneeritud süsteemi konventsiooni lisana esitatud nomenklatuuri, mis moodustab kõnealuse konventsiooni artikli 2 kohaselt selle lahutamatu osa.

Ettepaneku eesmärk on asendada nõukogu 19. detsembri 2023. aasta otsus (EL) 2023/2898,<sup>1</sup> mis kaotab kehtivuse 31. detsembril 2026.

Lisaks on ettepaneku eesmärk lisada selle kohaldamisalasse viimane, nõukogu otsusega (EL) 2025/1308<sup>2</sup> vastu võetud soovitus muuta harmoneeritud süsteemi konventsiooni artikli 16 alusel nomenklatuuri, mis on esitatud HSi konventsiooni lisana.

### **2. ETTEPANEKU TAUST**

#### **2.1. Rahvusvaheline kaupade kirjeldamise ja kodeerimise harmoneeritud süsteemi konventsioon**

Rahvusvahelise kaupade kirjeldamise ja kodeerimise harmoneeritud süsteemi konventsiooni (edaspidi „HSi konventsioon“) eesmärk on hõlbustada rahvusvahelist kaubandust ning statistika kogumist, võrdlemist ja analüüsi, eelkõige rahvusvahelise kaubanduse kohta. Selle lisa sisaldab HSi nomenklatuuri ehk rahvusvahelist harmoneeritud süsteemi, mis võimaldab osalevatel riikidel kaubeldavad kaubad tolli jaoks ühisel alusel klassifitseerida. HSi nomenklatuur sisaldab kaupade kirjeldust, mis on esitatud rubriikide ja alamrubriikidena, ja nende numbrilisi koode, mis põhinevad 6-numbrilisel koodisüsteemil. HSi nomenklatuur vaadatakse läbi iga viie aasta järel<sup>3</sup>. Seda kasutab enam kui 190 tolliametit kõikjal maailmas, mis tähendab, et rohkem kui 98 % kõigist maailmas kaubeldavatest kaupadest on selle järgi klassifitseeritud.

HSi konventsioon jõustus 1. jaanuaril 1988.

Euroopa Liit ja kõik selle liikmesriigid on konventsiooni osalised<sup>4</sup>.

#### **2.2. Maailma Tolliorganisatsioon (WCO)**

Maailma Tolliorganisatsioon (WCO), mis loodi 1952. aastal Tollikoostöö Nõukoguna, on sõltumatu valitsustevaheline organ, mille ülesanne on muuta tolliasutused tulemuslikumaks ja tõhusamaks. Praegu esindab organisatsioon 187 tolliasutust kogu maailmas. WCO juhtorgan

---

<sup>1</sup> Nõukogu 19. detsembri 2023. aasta otsus (EL) 2023/2898 Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta Maailma Tolliorganisatsioonis (WCO) seoses selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste või muude harmoneeritud süsteemi tõlgendamise nõuannete ning harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise tagamise soovitude vastuvõtmisega HSi konventsiooni raames (ELT L, 22.12.2023).

<sup>2</sup> Nõukogu 23. juuni 2025. aasta otsus (EL) 2025/1308 Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta Maailma Tolliorganisatsiooni (WCO) nõukogus seoses WCO artikli 16 kohase soovitusel harmoneeritud süsteemi muutmiseks (ELT L, 2.7.2025).

<sup>3</sup> Alates HSi nomenklatuuri kasutuselevõtust 1988. aastal on seda läbi vaadatud seitsmel korral. Muudatused jõustusid 1996., 2002., 2007., 2012., 2017., 2022. ja 2028. aastal.

<sup>4</sup> Nõukogu 7. aprilli 1987. aasta otsus 87/369/EMÜ rahvusvahelise kaupade kirjeldamise ja kodeerimise harmoneeritud süsteemi konventsiooni ja selle muutmisprotokolli sõlmimise kohta (EÜT L 198, 20.7.1987, lk 1).

on nõukogu. Igal nõukogu liikmel on üks hääl. Nõukogu otsused tehakse kohal olevate hääleõiguslike liikmete kahekolmandikulise häälteenamusega. Liit teostab WCOs ajutisele liikmele omaseid õigusi ja kohustusi, kuni jõustub Tollikoostöö Nõukogu asutamise konventsiooni muudatus.

Harmoneeritud süsteemi komitee (edaspidi „HSi komitee“) on WCO tehniline komitee, kes vastutab HSi konventsiooniga seotud ettevalmistava töö eest. HSi komitee põhiülesanded on järgmised:

- töötada välja selgitavaid märkusi, klassifitseerimise arvamusi või muid nõuandeid, näiteks juhiseid harmoneeritud süsteemi tõlgendamiseks, ning kasutada muid harmoneeritud süsteemiga seotud volitusi ja täita muid sellega seotud ülesandeid, mida WCO nõukogu või konventsiooniosalised vajalikuks peavad. Komitee võib luua ettevalmistavaid organeid, nagu allkomiteesid või töörühmasid;
- töötada välja soovitusi, et tagada harmoneeritud süsteemi õigusaktide ühetaoline tõlgendamine ja kohaldamine, sh konventsiooniosaliste vaheliste klassifitseerimisvaidluste lahendamine, hõlbustades seeläbi kaubandust;
- teha harmoneeritud süsteemi muutmise ja ajakohastamise ettepanekuid, et võtta arvesse tehnoloogia arengut, kaubandusstruktuuride muutusi ja harmoneeritud süsteemi kasutajate muid vajadusi;
- edendada harmoneeritud süsteemi laialdast kohaldamist ning käsitleda sellega seotud üldisi ja poliitilisi küsimusi.

HSi konventsiooni artikli 6 lõike 2 kohaselt tuleb HSi komitee üldjuhul kokku kaks korda aastas. Tavaliselt toimuvad HSi komitee koosolekud märtsis ja septembris.

Liidul ja selle liikmesriikidel on HSi komitees kokku ainult üks hääl. HSi komitee otsused, milles käsitletakse käesoleva raamotsusega hõlmatud küsimusi, tehakse lihthäälteenamusega.

HSi konventsiooni artikli 8 lõike 1 kohaselt arutab WCO nõukogu nomenklatuuri muutmise ettepanekuid, mille on koostanud HSi komitee, ning võib soovitada neid konventsiooniosalistele. HSi konventsiooni artikli 16 kohaselt loetakse WCO nõukogu soovitatud muudatused vastuvõetuks, kui ükski konventsiooniosaline ei esita kuue kuu jooksul pärast teavitamist vastuväiteid.

HSi konventsiooni artikli 8 lõike 3 kohaselt loetakse selgitavad märkused, klassifitseerimise arvamused, muud harmoneeritud süsteemi tõlgendamist käsitlevad nõuanded ning harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise ja kohaldamise tagamiseks esitatud soovitusel, mis on välja töötatud HSi komitee istungil, WCO nõukogu poolt heakskiidetuks, kui teise kuu lõpuks pärast kuud, mil lõppes istung, kus need vastu võeti, ei ole ükski HSi konventsiooni osaline teatanud WCO peasekretärile HSi komiteele uuesti läbivaatamise taotluse esitamisest või taotlusest suunata see küsimus WCO nõukogule.

Kui küsimus suunatakse HSi konventsiooni artikli 8 lõike 2 alusel WCO nõukogule, kiidab WCO nõukogu kõnealuse artikli lõike 4 kohaselt sellised selgitavad märkused, klassifitseerimise arvamused ja muud nõuanded või soovitusel heaks, kui ükski HSi konventsiooni osaliseks olev WCO nõukogu liige ei taotle, et need või osa neist suunataks HSi komiteele uuesti läbivaatamiseks.

### **2.3. Kavandatavad aktid**

Kavandatav raamotsus puudutab järgmisi HSi konventsiooni artikli 7 lõike 1 punktides a, b ja c osutatud õigusakte, mille HSi komitee läbi vaatab ja esialgu vastu võtab, tingimusel et WCO nõukogu kiidab selle vaikiva nõusoleku menetluse teel heaks:

- selgitavad märkused, milles selgitatakse HSi nomenklatuuri märkuste, rubriikide ja alamrubriikide tõlgendamist;
- klassifitseerimise arvamused, milles võetakse arvesse HSi komitee tehtud otsuseid konkreetsete toodete klassifitseerimise kohta;
- muud nõuanded ja soovitused kaupade HSi nomenklatuuris klassifitseerimise kohta, näiteks klassifitseerimise otsused või muud HSi komitee vastu võetud suunised.

Kavandatud raamistikuga kehtestatakse ka uus õigusakti kategooria, nimelt soovitus konventsiooniosalistele muuta HSi nomenklatuuri, mis on esitatud konventsiooni lisana vastavalt HSi konventsiooni artiklile 2 kooskõlas konventsiooni artikli 8 lõikega 1 ja artikliga 16 kehtestatud menetlusega. Selline soovitus valmistatakse ette HSi komitees ja esitatakse WCO nõukogule vastuvõtmiseks. HSi konventsiooni artikli 16 kohaselt soovitab WCO nõukogu korrapäraselt neid HSi nomenklatuuri muudatusi, mis muutuvad siduvaks, kui konventsiooniosalistel need heaks kiidavad. Kuigi praktikas on selliste muudatuste puhul järgitud umbes viieaastast tsüklit, ei ole seda sagedust HSi konventsioonis sätestatud. Võttes arvesse koondotsuse tehnilist laadi, piiratud poliitilist kaalutusõigust ja vajadust tagada liidu tariifinomenklatuuri õigeaegne ja ühetaoline vastavusse viimine liidu rahvusvaheliste kohustustega, võiks selle kohaldamisest kasu olla.

Kavandatav raamistik ei hõlma siiski HSi konventsiooni teksti muudatusi, välja arvatud HSi nomenklatuuri lisas, nagu eespool mainitud.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik)<sup>5</sup> artikli 34 lõike 7 punkti a alapunkti iii kohaselt tunnistavad liikmesriikide tolliasutused oma klassifitseerimise otsused kehtetuks, kui need ei vasta enam HSi nomenklatuuri tõlgendusele tulenevalt klassifitseerimise otsustest, klassifitseerimise arvamustest või muudatustest HSi nomenklatuuri selgitavates märkustes, mis jõustuvad alates komisjoni teatise *Euroopa Liidu Teataja* C-seerias avaldamise kuupäevast.

### 3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

#### 3.1. Praktilised piirangud ELi seisukohtade ettevalmistamisel ja vastuvõtmisel

Liidu tulemuslikuks osalemiseks HSi komitees peavad institutsioonid tegema tihedamat ja tõhusat koostööd, tulenevalt ELi seisukohtade ettevalmistamise ja vastuvõtmisega seotud praktilistest piirangutest.

Esiteks käsitleb HSi komitee mõlemal aastakoosolekul paljusid väga tehnilisi küsimusi. Tabelist 1 nähtub, et viimasel viiel koosolekul (2023–2025) oli HSi komitee läbivaadatud tehniliste päevakorrapunktide maht endiselt väga suur, nagu ka vastu võetavate õigusliku toimega otsuste arv.

**Tabel 1. HSi komitee (HSC) otsused liigiti**

1	Koosolek	HSC/72	HSC/73	HSC/74	HSC/75	HSC/76
2	Kuupäev <sup>6</sup>	14./18.– 29.9.2023	4./6.– 15.3.2024	11./16.– 27.9.2024	5./10.– 21.3.2025	15./17.– 26.9.2025
3	Tehnilised punktid	66	77	73	70	66

<sup>5</sup> ELT L 269, 10.10.2013, lk 1.

<sup>6</sup> Sh HSi komitee istungite-eelne töörihm.

<b>4</b>	Selgitavad märkused	3	12	7	6	2
<b>5</b>	Klassifitseerimise arvamused	20	20	15	13	17
<b>6</b>	Klassifitseerimise otsused/suunised	31	33	20	41	29
<b>7</b>	<b>Kokku (4+5+6)</b>	<b>9</b>	<b>64</b>	<b>42</b>	<b>60</b>	<b>48</b>

Teiseks on liit jätkuvalt üks suuremaid HSi komitee töösse panustajaid, kuna ta esitab palju ettepanekuid ja teemasid (klassifitseerimise küsimused või vaidlused kolmandate riikidega, ettepanekud HSi selgitavate märkuste muudatuste kohta), mis lisatakse regulaarselt HSi komitee päevakorda. EL esitas HSC/72 päevakorrapunktist kümme, HSC/73 päevakorrapunktist viis, HSC/74 päevakorrapunktist seitse, HSC/75 päevakorrapunktist neli, HSC/76 päevakorrapunktist kuus ja HSC/77 päevakorrapunktist kuus.

Kolmandaks on töödokumentide ja nende lisade kättesaadavus endiselt keeruline, kuigi olukord on üldiselt paranenud, kuna liit ja teised konventsiooniosalised on korduvalt kutsunud WCO sekretariaati üles seda küsimust käsitlema. HSi sekretariaadi kodukorras (reegel 10) on märgitud et „kõik peamised töödokumendid tuleks saata komitee liikmetele vähemalt 30 päeva enne istungi alguskuupäeva“. Tegelikult seda reeglit alati ei järgita ning mitmed dokumendid ja nende lisad ning täiendavad dokumendid tehakse kättesaadavaks hilisemal kuupäeval, kusjuures konventsiooniosalised või muud sidusrühmad, nagu rahvusvahelised organisatsioonid, esitavad olulise tehnilise lisateabe, õigusliku tõlgenduse või seisukohavõtu omal algatusel või WCO sekretariaadi palvel.

Tabelis 2 on kajastatud olukorda seoses HSi komitee töödokumentide ja nende lisade kättesaadavusega viimase kahe aasta jooksul.

**Tabel 2. Töödokumentide ja nende lisade kättesaadavus**

Koosolek	Dokumentide ja lisade kättesaadavus		
	> 30 päeva enne koosolekut	15–30 päeva enne koosolekut	< 15 päeva enne koosolekut
<b>HSC/72</b>	78	7	1
<b>HSC/73</b>	61	23	1
<b>HSC/74</b>	67	10	5
<b>HSC/75</b>	44	37	4
<b>HSC/76</b>	71	4	7
<b>HSC/77</b>	76	11	7

### **3.2. Nõukogu otsuse (EL) 2023/2898 kohaselt uuendatud raamistiku toimimise hindamine**

Nõukogu otsusega (EL) 2020/1707 loodi paindlik ja pragmaatiline raamistik, mis võimaldab tagada liidu seisukohtade sujuva ja tõhusa ettevalmistamise ja vastuvõtmise, et tulemuslikult kaitsta liidu huve WCOs. Seda raamistikku uuendati nõukogu otsusega (EL) 2023/2898.

Esiteks analüüsisid komisjoni klassifitseerimiseksperdid süstemaatiliselt kõiki päevakorrapunkte, vaatasid läbi liikmesriikide klassifitseerimistavad ja koostasid seisukohtade kavandid, mida vajaduse korral konsulteeriti täiendavalt Euroopa kutseühingute või muude sidusrühmadega. Seejärel arutati neid seisukohtade eelnõusid liikmesriikide ekspertidega tollieksperptide rühmas. Pärast seda, kui komisjon oli need seisukohtade kavandid vastu võtnud, edastati need nõukogule arutamiseks ja lõplikuks vastuvõtmiseks.

Tänu sellisele tihedamale koostööle institutsioonide vahel, vaatamata HSi komitees käsitletavate küsimuste suurele mahule ja väga tehnilisele iseloomule ning väga piiratud ajavahemikule dokumentide kättesaadavuse ja HSi komitee koosolekutel toimuva tegeliku arutelu vahel, kehtestati seisukohad sujuvalt, tõhusalt ja kiirendatud korras, mis võimaldas ELil igal juhul kehtestada, väljendada ja aktiivselt kaitsta oma seisukohti ja huve WCOs.

Nõukogu otsuse (EL) 2023/2898 artikli 3 kohaselt kaotab otsus kehtivuse 31. detsembril 2026.

### **3.3. Ettepaneku eesmärk ja sisu**

Käesoleva ettepaneku eesmärk on asendada nõukogu otsus (EL) 2023/2898 nõukogu otsusega, mida kohaldatakse kuue aasta jooksul kuni 31. detsembrini 2032, tagades seeläbi õigusliku järjepidevuse, sealhulgas seoses soovitusega muuta nomenklatuuri, mis on esitatud harmoneeritud süsteemi konventsiooni lisana.

Tehakse ettepanek asendada nõukogu otsus (EL) 2023/2898 ilma oluliste muudatusteta. Ainus käesoleva otsuse eelnõuga sisse viidud uuendus puudutab selle kohaldamisala laiendamist nii, et see hõlmaks soovitud harmoneeritud süsteemi konventsiooni lisana esitatud nomenklatuuri muutmise kohta.

Kõnealused HSi komitee koostatud otsused ja nõukogu soovitatud ettepanek harmoneeritud süsteemi konventsiooni lisana esitatud nomenklatuuri muutmise kohta võivad otsustavalt mõjutada liidu õigusaktide sisu, eelkõige nõukogu määrust (EMÜ) nr 2658/87 (tariifi- ja statistikanomenklatuuri ning ühise tollitariifistiku kohta) ning sellele lisatud kombineeritud nomenklatuuri (CN). Klassifitseerimise otsuseid, klassifitseerimise arvamusi või HSi nomenklatuuri selgitavate märkuste muudatusi kasutatakse selleks, et toetada klassifitseerimist, mis on ette nähtud komisjoni rakendusmäärustega kaupade CNis klassifitseerimise kohta, CNi selgitavate märkustega ja liikmesriikide tolliasutuste esitatud klassifitseerimise otsustega. Liikmesriikide tolliasutused peavad oma klassifitseerimise otsused kehtetuks tunnistama, kui need ei vasta enam HSi nomenklatuuri tõlgendusele tulenevalt klassifitseerimise otsustest, klassifitseerimise arvamustest või HSi selgitavate märkuste muudatustest.

Võttes arvesse nende küsimuste arvu, mille kohta HSi komiteel palutakse teha otsus igal koosolekul, nende väga tehnilist laadi ja piiratud aega liidu seisukoha ettevalmistamiseks, mis tuleneb lühikesest etteteatamisajast, mille jooksul töödokumendid üldiselt kättesaadavaks tehakse, leitakse, et 31. detsembril 2026 kehtetuks muutuva nõukogu otsuse (EL) 2023/2898 asendamiseks on vaja ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohast nõukogu raamotsust, millega määratakse kindlaks liidu seisukoht, mis põhineb juhtpõhimõtetel ja kriteeriumidel enamiku küsimuste puhul, mille suhtes HSi komitee peab otsuse tegema (st selgitavad

märkused, klassifitseerimise arvamused ja klassifitseerimise otsused ning muud harmoneeritud süsteemi tõlgendamiseks vajalikud juhised või nõuanded, samuti ettepanek harmoneeritud süsteemi konventsiooni lisana esitatud nomenklatuuri muutmise kohta), et tagada järjepidevus ja õigusselgus ning parandada tõhusust, vältides samal ajal vajadust võtta korduvalt vastu ELI toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohaselt üksikotsuseid. Seepärast on asjakohane, et liidu nimel juhtpõhimõtete ja kriteeriumide alusel WCOs võetav seisukoht ning vajalikud meetmed liidu seisukoha täpsustamiseks igal koosolekul määratakse kindlaks uue nõukogu otsusega, mis võetakse vastu ELI toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 alusel komisjoni ettepaneku põhjal.

Sel eesmärgil kehtestatakse ettepanekuga raamistik, milles loetletakse põhimõtted ja kriteeriumid, mille alusel määratakse kindlaks liidu seisukoht. Need põhimõtted ja kriteeriumid on kooskõlas kehtestatud tollipoliitikaga ja Euroopa Liidu Kohtu praktikaga, mille kohaselt klassifitseeritakse kaubad importimisel vastavalt nende objektiivsetele tunnustele ja omadustele.

Liidu nimel võetavate seisukohtade puhul tuleks järgida põhimõtteid, mis käsitlevad tariifse klassifitseerimise lihtsustamist ja hõlbustamist, kooskõla HSi tõlgendamise üldreeglitega, et tagada õiguskindlus, ning liidu poolt sellega seoses välja töötatud parimate tavade edendamist.

Selliste seisukohtade kindlaksmääramisel tuleks juhinduda HSi konventsioonis kindlaks määratud üldistest kriteeriumidest (HSi tõlgendamise üldreeglid) ning kaupade objektiivsetest tunnustest ja omadustest. Vajaduse korral tuleks arvesse võtta ka konkreetseid kriteeriume, mis tulenevad kaupade klassifitseerimist käsitlevast Euroopa Liidu Kohtu praktikast ja tariifse klassifitseerimisega seotud suunistest, mille on koostanud WCO (HSi nomenklatuur ja selle tõlgendamine vastavalt HSi selgitavatele märkustele, HSi komitee poolt vastu võetud klassifitseerimise arvamustele ja klassifitseerimise otsustele) või liit (kombineeritud nomenklatuur ja selle tõlgendamine vastavalt kombineeritud nomenklatuuri selgitavatele märkustele, komisjoni poolt vastu võetud klassifitseerimismäärustele või -otsustele või tolliseadustiku komitee tariifi- ja statistikanomenklatuuri osakonna järeldustele).

Kooskõlas nõukogu otsusega (EL) 2023/2898 on käesolevas raamotsuse ettepanekus lisaks sätestatud, et:

- komisjon teatab nõukogule piisavalt aegsasti WCO asjaomase organi mis tahes koosolekust, kus võidakse teha raamotsusega hõlmatud otsus;
- nõukogu võib väljendada oma mittenõustumist ühe või mitme asjaomase HSi komitees tehtava üksikotsuse suhtes esitatud seisukohaga;
- et kaitsta liidu õigusi ja vältida seda, et WCO võtab vastu otsuse küsimuses, mille suhtes nõukogu ei suuda enne HSi konventsiooni artikli 8 lõikes 3 ette nähtud tähtaja möödumist seisukohta võtta, võib komisjon liidu nimel taotleda, et küsimus suunataks WCO nõukogule või HSi komiteele uuesti läbivaatamiseks;
- kui liidu seisukoht mingis küsimuses erineb oluliselt HSi komitee otsusest, esitab komisjon nõukogule oma hinnangu selle kohta, kas HSi komitee kõnealuse otsusega võib nõustuda või tuleks küsimus suunata HSi komiteele uuesti läbivaatamiseks enne HSi konventsiooni artikli 8 lõikes 3 ette nähtud tähtaja möödumist. Nõukogu võib väljendada oma mittenõustumist ühe või mitme asjaomase HSi komitee üksikotsuse suhtes esitatud seisukohaga;

– kui liit peab vajalikuks esitada vastuväite HSi konventsiooni artikli 16 alusel vastu võetud WCO nõukogu soovitusel harmoneeritud süsteemi konventsiooni lisana esitatud nomenklatuuri muutmise kohta, esitab komisjon nõukogule oma hinnangu selle kohta, kas WCO nõukogu kõnealuse soovitusel võib heaks kiita või tuleks sellest WCO peasekretärile teatada.

Kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 10 teavitatakse Euroopa Parlamenti viivitamata ja täielikult.

## **4. ÕIGUSLIK ALUS**

### **4.1. Põhimõtted**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9 on ette nähtud võtta vastu otsused, „millega kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“<sup>7</sup>.

Seega on esildatud otsuse (millega määratakse kindlaks liidu nimel WCOs võetav seisukoht seoses selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste või muude nõuannetega, millest juhinduda HSi tõlgendamisel HSi konventsiooni raames) ja soovitusel (milles käsitletakse harmoneeritud süsteemi konventsiooni lisana esitatud nomenklatuuri muutmist) menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

### **4.2. Kohaldamine käesoleval juhul**

Harmoneeritud süsteemi komitee ja nõukogu on lepinguga, st rahvusvahelise kaupade kirjeldamise ja kodeerimise harmoneeritud süsteemi konventsiooniga ettenähtud organid.

Aktid, mille HSi komitee peab vastu võtma, on õiguslik toime. Kui nõukogu on kavandatavad aktid heaks kiitnud, võivad need otsustavalt mõjutada liidu õigusakti, täpsemalt nõukogu määruse (EMÜ) nr 2658/87 (tariifi- ja statistikanomenklatuuri ning ühise tollitariifistiku kohta) 1. lisa sisu. Seda seetõttu, et liidu tolliseadustiku<sup>8</sup> artikli 34 lõike 7 punkti a alapunktis iii on sätestatud: „Toll tunnistab STI-otsused<sup>9</sup> kehtetuks [...] [,] kui nad ei vasta enam [...] tõlgendusele, tulenevalt [...] klassifitseerimise otsustest või klassifitseerimise arvamustest või muudatustest kaupade kirjeldamise ja kodeerimise harmoneeritud süsteemi nomenklatuuri selgitavates märkustes[, mille on vastu võtnud HSi komitee]“. Lisaks kasutatakse selliseid HSi komitee poolt ette valmistatud otsuseid (klassifitseerimise otsused, klassifitseerimise arvamused või HSi nomenklatuuri selgitavate märkuste muudatused) selleks, et toetada klassifitseerimist, mis on ette nähtud komisjoni rakendusmäärustega kaupade kombineeritud

<sup>7</sup> Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 7. oktoober 2014, Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

<sup>8</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määrus (EL) nr 952/2013, millega kehtestatakse liidu tolliseadustik (ELT L 269, 10.10.2013, lk 1).

<sup>9</sup> STI on siduv tariifiinformatsioon: tolliasutuste poolt ettevõtjatele eelnevalt esitatud klassifitseerimise otsused, et tagada imporditavate või eksporditavate kaupade suhtes kohaldatava klassifitseerimise ja tariifimenetlusega seotud õiguskindlus.

nomenklatuuris (CN) klassifitseerimise kohta, CNI selgitavate märkustega ja liikmesriikide tolliasutuste esitatud klassifitseerimise otsustega.

Seoses HSi konventsiooni artikli 16 alusel vastu võetud soovitusel muuta harmoneeritud süsteemi konventsiooni lisana esitatud nomenklatuuri peaks WCO nõukogu soovitada HSi konventsiooni osalistel teha oma juuni istungil iga viie aasta järel muudatusi HSi konventsiooni lisas (harmoneeritud süsteemi nomenklatuur). Sellised muudatused loetakse vastuvõetuks kuue kuu jooksul, välja arvatud juhul, kui mõni konventsiooniosaline on nende vastu. Pärast muudatuste jõustumist on need rahvusvahelise õiguse alusel siduvad kõigile konventsiooniosalistele, kes peavad viima oma tariifi- ja statistikanomenklatuurid vastavusse muudetud harmoneeritud süsteemiga.

Sellest tulenevalt inkorporeeritakse soovitus pärast heakskiitmist liidu õigusaktidesse, nimelt nõukogu määruse (EMÜ) nr 2658/87 (tariifi- ja statistikanomenklatuuri ning ühise tollitariifistiku kohta) 1. lissasse, kuna kõnealuse määruse artikli 1 lõike 2 punktis a on sätestatud, et „Koondnomenklatuur [Termin on muutunud. Uus termin on „kombineeritud nomenklatuur“.] hõlmab: a) harmoneeritud süsteemi nomenklatuuri;“.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

### **4.3. Materiaalõiguslik alus**

#### *4.3.1. Põhimõtted*

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava õigusakti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks ja teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus, peamisest või ülekaalukast eesmärgist või valdkonnast tulenev materiaalõiguslik alus.

#### *4.3.2. Kohaldamine käesoleval juhul*

Kuna kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud tollitariifide tõlgendamise ja rahvusvahelise lepingu sõlmimisega ühise kaubanduspoliitika raames ning HSi nomenklatuuri ja ELi kombineeritud nomenklatuuri rakendamisega, on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 31, artikli 43 lõige 2 ja artikli 207 lõike 4 esimene lõik.

### **4.4. Järeldus**

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikkel 31, artikli 43 lõige 2 ja artikli 207 lõike 4 esimene lõik koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

## **5. MÕJU EELARVELE**

Ettepanek ei mõjuta Euroopa Liidu eelarvet.

## **6. KAVANDATAVA ÕIGUSAKTI AVALDAMINE**

Jah

Ettepanek:

## NÕUKOGU OTSUS

**Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta Maailma Tolliorganisatsioonis (WCO) seoses selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste või muude harmoneeritud süsteemi tõlgendamise nõuannete ning harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise tagamise soovitude vastuvõtmisega harmoneeritud süsteemi konventsiooni raames, ning soovitude kohta, milles käsitletakse harmoneeritud süsteemi konventsiooni lisana esitatud nomenklatuuri muutmist**

### EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 31, artikli 43 lõiget 2 ja artikli 207 lõike 4 esimest lõiku koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu otsusega 87/369/EMÜ<sup>10</sup> kiitis liit heaks rahvusvahelise kaupade kirjeldamise ja kodeerimise harmoneeritud süsteemi konventsiooni<sup>11</sup> ja selle muutmisprotokolli<sup>12</sup> (edaspidi „HSi konventsioon“), millega muu hulgas loodi harmoneeritud süsteemi komitee (edaspidi „HSi komitee“).
- (2) HSi konventsiooni artikli 7 lõike 1 punktide a, b ja c kohaselt vastutab HSi komitee selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste ja muude harmoneeritud süsteemi tõlgendamise juhiste koostamise eest, harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise ja kohaldamise tagamiseks vajalike soovitude koostamise eest ning selliste konventsiooni muudatuste ettepanekute tegemise eest, mida võib pidada soovitavaks, võttes eelkõige arvesse kasutajate vajadusi ning tehnoloogia või rahvusvahelise kaubanduse struktuuri muutusi.
- (3) HSi konventsiooni artikli 8 lõike 1 kohaselt vaatab WCO nõukogu läbi konventsiooni muutmise ettepanekud, mille on välja töötanud harmoneeritud süsteemi komitee, ning soovib neid konventsiooniosalistele artiklis 16 ettenähtud korras, kui ükski konventsiooniosaliseks olev nõukogu liige ei taotle, et ettepanekud või osa neist suunataks komiteele uuesti läbivaatamiseks. HSi konventsiooni artikli 16 kohaselt võtab WCO nõukogu üldreeglina iga viie aasta järel vastu soovitude harmoneeritud süsteemi konventsiooni lisana esitatud nomenklatuuri muutmise kohta. Seepärast on asjakohane määrata kindlaks liidu nimel võetav seisukoht, sest pärast seda, kui soovitus on HSi konventsiooni artikli 16 kohaselt vastu võetud, on see liidu jaoks rahvusvahelise õiguse kohaselt siduv ja võib otsustavalt mõjutada liidu õigusaktide sisu, nimelt nõukogu määruse (EMÜ) nr 2658/87 I lisa.

<sup>10</sup> Nõukogu 7. aprilli 1987. aasta otsus 87/369/EMÜ rahvusvahelise kaupade kirjeldamise ja kodeerimise harmoneeritud süsteemi konventsiooni ja selle muutmisprotokolli sõlmimise kohta (EÜT L 198, 20.7.1987, lk 1).

<sup>11</sup> EÜT L 198, 20.7.1987, lk 3.

<sup>12</sup> EÜT L 198, 20.7.1987, lk 11.

- (4) HSi konventsiooni artikli 8 lõike 3 kohaselt loetakse selgitavad märkused, klassifitseerimise arvamused, muud harmoneeritud süsteemi tõlgendamist käsitlevad nõuanded ning harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise ja kohaldamise tagamiseks esitatud soovitused, mis on välja töötatud HSi komitee istungil (edaspidi „HSi komitee otsused“), Maailma Tolliorganisatsiooni (WCO) nõukogu poolt heakskiidetuks, kui teise kuu lõpuks pärast kuud, mil lõppes istung, kus need vastu võeti, ei ole ükski HSi konventsiooni osaline teatanud WCO peasekretärile HSi komiteele uuesti läbivaatamise taotluse esitamisest või taotlusest suunata see küsimus WCO nõukogule.
- (5) Kui küsimus suunatakse nõukogule artikli 8 lõike 2 alusel, kiidab nõukogu HSi konventsiooni kõnealuse artikli lõike 4 kohaselt sellised selgitavad märkused, klassifitseerimise arvamused ja muud nõuanded või soovitused heaks, kui ükski konventsiooniosaliseks olev nõukogu liige ei taotle, et need või osa neist suunataks HSi komiteele uuesti läbivaatamiseks.
- (6) On asjakohane määrata kindlaks liidu nimel WCOs võetav seisukoht selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste või muude harmoneeritud süsteemi tõlgendamist käsitlevate nõuannete vastuvõtmise kohta ning HSi konventsiooni ühetaolise tõlgendamise tagamise soovituste kohta ning soovituse kohta, milles käsitletakse harmoneeritud süsteemi konventsiooni lisana esitatud nomenklatuuri muutmist, kuna HSi komitee koostatud asjaomased otsused võivad otsustavalt mõjutada liidu õigusaktide sisu, täpsemalt nõukogu määrust (EMÜ) nr 2658/87<sup>13</sup>.
- (7) Liidu huvides on, et liidu poolt HSi komitees väljendatud seisukohad määratakse kindlaks vastavalt kauba tariifset klassifitseerimist reguleerivatele põhimõtetele, kriteeriumidele ja tegevussuundadele. Samuti on liidu huvides, et sellised seisukohad määratakse kindlaks kiiresti, et liit saaks kasutada oma õigusi HSi komitees.
- (8) Liidu õiguste kaitsmiseks peaks komisjonil olema ka võimalus taotleda liidu nimel, et küsimus suunatakse WCO nõukogule või HSi komiteele uuesti läbivaatamiseks vastavalt HSi konventsiooni artikli 8 lõikele 2, vältimaks otsuse vastuvõtmist küsimuses, mille suhtes nõukogu kas ei suuda enne HSi konventsiooni artikli 8 lõikes 3 sätestatud tähtaja möödumist seisukohta võtta või on jõudnud seisukohale, mis oluliselt erineb HSi komitee vastu võetud otsusest.
- (9) Võttes arvesse HSi konventsiooni kohase kaupade klassifitseerimise muutuvat ja väga tehnilist laadi, igal aastal kaks korda korraldataval HSi komitee koosolekul käsitletavate küsimuste suurt arvu, WCO sekretariaadi ja konventsiooniosaliste poolt HSi komitee koosolekute ettevalmistamiseks esitatud dokumentide läbivaatamiseks ettenähtud lühikest aega ja sellest tulenevat vajadust võtta liidu seisukohas asjakohaselt arvesse enne neid koosolekuid või nende käigus esitatud uut teavet ning vastavalt tõhusalt tegutseda, tuleks liidu seisukoha täpsustamiseks vajalikud sammud kokku leppida kooskõlas Euroopa Liidu lepingu (ELi lepingu) artikli 13 lõikes 2 sätestatud liidu institutsioonide vahelise lojaalse koostöö põhimõttega.
- (10) Nõukogu otsusega (EL) 2023/2898<sup>14</sup> on nähtud ette tõhus ja kiire menetlus, mille kohaselt kehtestatakse seisukoht, mis võetakse liidu nimel harmoneeritud süsteemi

<sup>13</sup> Nõukogu 23. juuli 1987. aasta määrus (EMÜ) nr 2658/87 tariifi- ja statistikanomenklatuuri ning ühise tollitariifistiku kohta (EÜT L 256, 7.9.1987, lk 1).

<sup>14</sup> Nõukogu 19. detsembri 2023. aasta otsus (EL) 2023/2898 Euroopa Liidu nimel võetava seisukoha kohta Maailma Tolliorganisatsioonis (WCO) seoses selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste või muude harmoneeritud süsteemi tõlgendamise nõuannete ning harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise tagamise soovituste vastuvõtmisega HSi konventsiooni raames (ELT L, 22.12.2023).

konventsiooni kohaste selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste või muude harmoneeritud süsteemi tõlgendamise nõuannete ja harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise tagamise soovitude heakskiitmise ning selliste õigusaktide ettevalmistamise kohta Maailma Tolliorganisatsioonis. Kuna see otsus kaotab kehtivuse 31. detsembril 2026, on asjakohane asendada see uue otsusega, et tagada järjepidevus, suurendada õiguskindlust ja parandada tõhusust.

- (11) Pidades silmas tödokumentide korduvat liiga hilist kättesaadavust enne HSi komitee koosolekuid ning selleks, et kaitsta liidu õigusi ja huve WCOs, peaks komisjon püüdma paluda WCO sekretariaadil tagada kooskõlas HSi komitee kodukorraga tödokumentide kättesaadavus selliselt, et need dokumendid saadetakse vähemalt 30 päeva enne asjaomase istungi avamist.
- (12) Tagamaks, et nõukogul on võimalus käesolevas otsuses esitatud põhimõtteid korrapäraselt hinnata ja asjakohasel juhul kohandada, ning ELi lepingu artikli 13 lõikes 2 sätestatud liidu institutsioonide vahelise lojaalse koostöö vaimus peaks käesoleva otsuse kehtivus olema ajaliselt piiratud,
- (13) Selleks et säilitada liidu seisukoht selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste või muude harmoneeritud süsteemi tõlgendamise nõuannete ja harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise tagamise soovitude heakskiitmise kohta HSi konventsiooni raames ning selliste õigusaktide ettevalmistamise kohta WCOs pärast otsuse (EL) 2023/2898 kehtivuse lõppemist 31. detsembril 2026 ning HSi konventsiooni artikli 16 alusel vastu võetud WCO nõukogu soovitude kohta, milles käsitletakse harmoneeritud süsteemi konventsiooni lisana esitatud nomenklatuuri muutmist, tuleks käesolevat otsust kohaldada alates 1. jaanuarist 2027 ja see peaks seetõttu jõustuma võimalikult kiiresti,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

#### *Artikkel 1*

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel selgitavate märkuste, klassifitseerimise arvamuste või muude harmoneeritud süsteemi tõlgendamise nõuannete ja harmoneeritud süsteemi ühetaolise tõlgendamise tagamise soovitude heakskiitmise kohta HSi konventsiooni raames ning HSi konventsiooni artikli 16 alusel vastu võetud WCO nõukogu soovitude kohta, milles käsitletakse harmoneeritud süsteemi konventsiooni lisana esitatud nomenklatuuri muutmist, ning selliste õigusaktide ettevalmistamise kohta Maailma Tolliorganisatsioonis, määratakse kindlaks käesoleva otsuse lisa I jaos esitatud põhimõtteid, kriteeriume ja suuniseid järgides.

#### *Artikkel 2*

Artikli 1 kohane liidu seisukoht määratakse kindlaks vastavalt lisa II jaos esitatud täpsustustele.

#### *Artikkel 3*

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

See kaotab kehtivuse 31. detsember 2032.

Brüssel,

*Nõukogu nimel  
eesistuja*