



Iceland
Liechtenstein Norway
Norway grants grants

**Euroopa Majanduspiirkonna ja Norra
finantsmehhanismi projekti nr 2014-
2021.1.01.24-0070**

“Knowledge exchange for the development of STEM
education and after-school activities”

PROJEKTIAUDIT

Toetuse saaja: Eesti Teadushuviõhhariduse Liit MTÜ
Programmi elluvijja: Riigi Tugiteenuste Keskus

Lõpparuanne
NOR-EMP-52/2026

31.03.2026



RAHANDUSMINISTEERIUM

KOKKUVÕTE AUDITI TULEMUSTEST

Auditi tulemus:

Auditi töörühm jõudis auditi toimingute läbiviimise tulemusena järeldusele, et toetuse saaja tegevus projekti rakendamisel on olulises osas¹ vastavuses kehtivate õigusaktidega.

Märke struktuuritoetuse registris²:

- märkustega, väheolulised tähelepanekud.

Projektaudit on läbi viidud vastavuses ülemaailmsete siseauditi standarditega.

Projektauditi lõpparuanne avalikustatakse Rahandusministeeriumi koduleheküljel.

Täname auditeeritavat auditi läbiviimise ajal osutatud kaasabi, vastutulelikkuse ja koostöö eest.

¹ Auditi töörühm on teostanud auditi toimingud asjatundlikult ja nõutava ametialase hoolsusega. Auditi tulemusena antakse auditeeritud objekti kohta **põhjendatud kindlustunne**, võttes arvesse võimalikku auditi riski, et isegi suhteliselt olulised ebatäpsused võivad jääda avastamata.

² **Olulised tähelepanekud** on leiud, mis omavad või võivad omada finantsmõju (st mitteabikõlblikud kulud). **Väheolulised tähelepanekud** on leiud, mis ei oma finantsmõju, kuid mille lahendamine aitab toetuse saajal vähendada riske projekti edukal elluviimisel.

A - OSA

1. Auditi objekt ja auditeeritud kulud

1.1 PROJEKTI ÜLDANDMED	
Programmi nimetus	2014-2021.1.1 Fund for Bilateral Relations (EE-BF)
Meetme tegevus	2014-2021.1.1.1 Kahepoolsete suhete fond (programmide ülesed tegevused)
Projekti number struktuuritoetuse registris (edaspidi SFOS)	2014-2021.1.01.24-0070
Projekti nimetus	Knowledge exchange for the development of STEM education and after-school activities
Toetuse saaja ja partner(id):	Toetuse saaja: Eesti Teadushuvihariduse Liit MTÜ. Partner: First Scandinavia.
Taotluse rahuldamise otsuse (otsuse muutmise) number ja kuupäev	Rahastamine kinnitati ühiskomitee (JCBF) 25.09.2024 otsusega.
Programmi elluviija	Riigi Tugiteenuste Keskus
Projekti kulude abikõlblikkuse periood	26.09.2024 – 30.04.2025
1.2 AUDITI LÄBIVIIMISE INFO	
Alus	Euroopa Majanduspiirkonna ja Norra finantsmehhanismi rakendusmääruse artikkel 5.5(1)(c) nimetades ära projektauditi läbiviimise. Vastastikuse mõistmise memorandum ³ artikkel 5 (lisa A) nimetades ära auditeeriva asutuse ülesandeid täitva üksuse. Rahandusministeeriumi finantskontrolli osakonna auditeerimise 2026. a tööplaan ⁴ nimetades ära projektauditite valimisse sattunud projektid.
Eesmärk	Projektauditi eesmärgiks on analüüsida ja hinnata: 1) projekti toetatavate tegevuste ja kulude vastavust rakendusmääruses ja toetuslepingus toodud nõuetele, nende otstarbekust ja sihipärasust; 2) deklareeritud kulude vastavust toetuse saaja raamatupidamisaruannetele ja raamatupidamise algdokumentidele; 3) toetuse maksmist õigeaegselt ja ettenähtud mahus.
Auditi läbiviija(d)	Egle Sgirka, Rahandusministeerium, finantskontrolli osakonna II auditi talituse audiitor (auditi töögrupi liige);

³ Eesti Vabariigi ja Islandi Vabariigi, Liechtensteini Vürstiriigi, Norra Kuningriigi vaheline Euroopa Majanduspiirkonna finantsmehhanismi rakendamist aastatel 2014-2021 käsitlev vastastikuse mõistmise memorandum ja Eesti Vabariigi ja Norra Kuningriigi vaheline Norra finantsmehhanismi rakendamist aastatel 2014-2021 käsitlev vastastikuse mõistmise memorandum.

⁴ Tööplaan koostatakse lähtuvalt statistilise valimi moodustamise meetodikast, mille kohaselt on kõikidel projektidel võrdne võimalus valimisse sattuda.

	<p>Kadri Kustola-Vaikla, Rahandusministeerium, finantskontrolli osakonna II auditi talituse audiitor (auditi töögrupi liige);</p> <p>Pilleriin Masing, Rahandusministeerium, finantskontrolli osakonna II auditi talituse juhtivaudiitor (auditi juht);</p> <p>Henry Kibin, Rahandusministeerium, finantskontrolli osakonna nõunik (auditi eest vastutav isik).</p>
Auditi läbiviimise aeg	09.02.2026 – 31.03.2026
Metoodika	Rahandusministeeriumi finantskontrolli osakonna "Projektauditi käsiraamat".
Auditi toimingud	<p>Auditi toimingute käigus järgneva analüüs ja hindamine:</p> <ul style="list-style-type: none"> • projekti tegelik teostamine, • projekti rakendamist kajastav dokumentatsioon, • kulude abikõlblikkus, • projektiga seotud raamatupidamise korraldus, • finantsmehhanismi sümboolika kasutamine.
1.3 AUDITEERITUD KULUD (auditi ulatus)	
Deklareeritud kulude aluseks olevad väljamaksed (väljamaksetaotluse SFOS nr, kuupäev, abikõlblik summa eurodes)	SFOS nr PO43395, 31.05.2025, 32 381,73 eurot; SFOS nr PO44578, 29.07.2025, 170 674,29 eurot.
Toetuse ja omafinantseeringu osakaal abikõlblikest summadest (%)	Toetus: 100% Omafinantseering: 0%
Valimi suurus (eurodes; % deklareeritud abikõlblikust summast)⁵	203 056,02 eurot, 100%
Tuvastatud abikõlbmatud kulud (eurodes): 0,00.	
Leitud vea määr (%) ⁶	0,00%

2. Piirangud

Käesolev aruanne on koostatud sõltumatuse ja objektiivsuse põhimõtetest lähtudes.

⁵ Kui ei auditeeritud valimi alusel, märgitakse valimi suuruseks väljamaksetaotluse summa eurodes ja auditeeritud kulude osakaaluks 100%.

⁶ Mitteabikõlblike kulude osakaal tegelikult auditeeritud kuludest (%). Kui auditeeriti valimi alusel, siis mitteabikõlblike kulude osakaal valimi mahust.

Vabariigi Valitsuse 05.07.2018. a määruse nr 55 „Aastatel 2014–2021 Euroopa Majanduspiirkonna finantsmehhanismist ja Norra finantsmehhanismist vahendite taotlemise ja kasutamise tingimused ja kord“ artikkel 11 lõike 2 järgi sätestatakse projekti elluvijaga sõlmitavas või õigusaktis projekti elluvijaga ja muu toetust saava isiku kohustus osutada järelevalve, auditi või hindamise tegijale igakülgset abi ning tagatakse ligipääs toetuse kasutamisega seotud ruumidele, territooriumile ning seadmetele.

Eelnevast tulenevalt järelavad audiitorid, et kõik auditi käigus esitatud andmed ning muu suuline ja kirjalik teave kajastavad projekti raames teostatud tegevusi korrektselt ja tegelikkusele vastavalt ning on piisavad projektidele hinnangu andmiseks. Täiendava, audiitoritele mitteesitatud/mitteteadaoleva informatsiooni korral oleksid audiitorite järeldused võinud olla teistsugused.

Toetuse saaja on tõendanud Norras tegutseva partneri kulude abikõlblikkust projekti partneri tellitud sõltumatu ja asjaomase siseriikliku asutuse poolt tunnustatud pädeva audiitori kinnitusega finantsmääruse artikkel 8.12 punkti 4 alusel, mistõttu tuginevad audiitorid nende kulude abikõlblikkusele hinnangu andmisel nimetatud audiitori aruandes tehtud järeldustele.

B-OSA

AUDITI TULEMUSED

1. Toetuse eesmärgipärane kasutamine

Toetust on kasutatud olulises osas otstarbekalt ja sihipäraselt, vastavalt projekti eesmärkidele ning rakendamise tingimustele.

2. Raamatupidamises kajastamine

Auditi ulatuses olevad kulud vastavad olulises osas toetuse saaja ja partneri raamatupidamise andmetele. Toetuse saaja raamatupidamises esines puudusi projekti tulude ja kulude kajastamisel.

Väheoluline tähelepanek 2.1 – Projekti tulude ja kulude kajastamine toetuse saaja raamatupidamises ei olnud korrektne.

Euroopa Majanduspiirkonna ja Norra finantsmehhanismi rakendusmääruse⁷ (edaspidi rakendusmäärus) art 8.2 lõike 2 punkti (e) kohaselt peavad projekti kulud olema eristatavad ja kontrollitavad ning kajastatud raamatupidamises vastavalt kohaldatavatele standarditele ja heale raamatupidamistavale. Sama põhimõtte on sätestatud ka toetuslepingu⁸ punktis 3.1.8, mille kohaselt peavad projekti kulud olema raamatupidamises selgelt eristatavad eraldi koodi või süsteemi abil. Rakendusmääruse art 8.2 lõike 5 kohaselt peab raamatupidamine võimaldama projekti kohta deklareeritud kulude ja tulude otsest võrdlust raamatupidamisaruannete ja algdokumentidega.

Vastavalt projektilepingule määrati Eesti Teadushuvihariduse Liit MTÜ-le (edaspidi TEAHU) projekti elluviimiseks toetus summas 251 000,00 eurot. TEAHU poolt toetuse väljamakse aluseks deklareeritud kulude summa oli 250 999,92 eurot ning toetus maksti TEAHU-le nimetatud summas välja.

Auditi käigus esitas TEAHU raamatupidamise väljavõtte projektiga seotud tulude ja kulude kohta. Aruandes esitatud andmete kohaselt ei olnud projektiga seotud tulud ja kulud raamatupidamises täielikult kajastatud ning saadud toetuse ja tehtud kulude summaks oli märgitud 229 144,15 eurot, mis on väiksem kui välja makstud toetuse summa.

Audiitorite täiendava päringu järel selgitas TEAHU, et osa kuludest ei kajastunud aruandes, kuna kuluridadele ei olnud lisatud projekti tähistavat koodi „Norra“. Pärast paranduste tegemist esitas TEAHU korduvalt uuendatud raamatupidamise väljavõtteid, kuid ka nende andmed ei olnud korrektsed. Üldjuhul olid projektiga seotud kulud aruannetes väiksemad kui saadud toetus, kuid ühes esitatud aruandes ületas kulude kogusumma saadud toetuse summat. Alles pärast korduvat tähelepanu juhtimist esitas TEAHU raamatupidamise väljavõtte, milles projektiga seotud tulude ja kulude summa vastas deklareeritud kulude summale 250 999,92 eurot.

Eelpool kirjeldatud olukord tekkis, kuna projektiga seotud kulude kajastamine raamatupidamises sõltus projekti tähistava koodi „Norra“ kasutamisest. Koodi ei olnud kasutatud kõikide projektiga seotud kulude puhul, mistõttu ei

⁷ 1) Norra Välisministeeriumi poolt 23.09.2016 vastu võetud „Norra finantsmehhanismi 2014–2021 rakendusmäärus“. Rakendusmäärust on muudetud 25.10.2021, 21.04.2022, 27.01.2023 ja 15.02.2024; 2) EMP finantsmehhanismi komitee poolt 08.09.2026 vastu võetud „Euroopa Majanduspiirkonna (EMP) finantsmehhanismi 2014–2021 rakendamise määrus“. Rakendusmäärust on muudetud 09.12.2021, 29.04.2022, 02.02.2023 ja 14.03.2024.

⁸ Riigi Tugiteenuste keskuse ja Eesti Teadushuvihariduse Liit MTÜ poolt 12.11.2024 allkirjastatud toetusleping nr 11.1-12/24/431-1 Euroopa Majanduspiirkonna ja Norra finantsmehhanismide kahepoolsete suhete fondi raames makstava toetuse kasutamiseks.

kajastunud osa kulusid raamatupidamise väljavõttes, samas kui mõnel juhul oli kood lisatud ka kuludele, mis ei kuulunud projekti alla. Selle tulemusena ei olnud raamatupidamise andmed täielikud ega omavahel võrreldavad. Kuivõrd korrektne aruanne esitati audiitoritele alles pärast korduvaid märkusi, ei olnud kulude eristamine ega kajastamine õigeaegne, selge ega vastavuses deklareeritud andmetega.

Kuigi raamatupidamise andmed viidi auditi käigus vastavusse ning viimasena esitatud aruandes vastas tulude ja kulude summa deklareeritud summale, esines projekti raamatupidamise andmete kajastamisel puudusi ning vastuolu hea raamatupidamistavaga. Arvestades, et puudused kõrvaldati ning lõppseisus vastasid raamatupidamise andmed nõuetele, ei kaasne rikkumisega audiitorite hinnangul finantsmõju.

Soovitus toetuse saajale: Soovitame tulevikus toetuse kasutamisel tagada, et projektiga seotud tulud ja kulud kajastatakse raamatupidamises korrektselt ning projekti tähistavat koodi kasutatakse kõikide asjakohaste kulude puhul. Samuti soovitame kehtestada kontrollimehhanismid, mis võimaldavad õigeaegselt tuvastada ja vältida kulude mittetäielikku või ebaõiget kajastamist.

Soovitus programmi elluviijale: Soovitame toetuse väljamaksetaotluste menetlemisel pöörata suuremat tähelepanu sellele, et toetuse saaja raamatupidamises kajastatud andmed oleksid kooskõlas deklareeritud kuludega ning selgelt eristatavad.

3. Toetuse maht ning ajastus

Toetuse andmine on toimunud olulises osas ettenähtud mahus ja õigeaegselt.

4. Hangete läbiviimine

Auditi ulatuses hankeid ei olnud.

5. Riigiabi andmine

Projekt ei sisalda riigiabi andmist ega vähese tähtsusega abi.

6. Teavitamine ja avalikustamine

Toetuse saaja ja partner on toetuse kasutamisest teavitamisel ning avalikustamisel järginud olulises osas kehtivaid õigusakte.

Kinnitame lõpparuande 7 leheküljel.

Auditi eest vastutav isik:

Henry Kibin
Nõunik
Finantskontrolli osakond

Auditi juht:

Pilleriin Masing
II auditi talituse juhtivaudiitor
Finantskontrolli osakond

Tallinn, 31.03.2026